

农道 乡村相见

2021年

第3期

总第04期

内部资料 免费交流

准印号 (53) Y000026



湖南农道公益基金会



- 乡村建设中的几个重要现象的思考
- 走访天梯送温暖，共庆建党一百年
- 从两个历史站位，寻找涡阳农业大县的乡村振兴之路 ——来自涡阳的调查报告

乡村振兴

全面推进乡村振兴
加快农业农村现代化

十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。

（固）（农）



COP15

——《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议

《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（CBD COP15），是联合国首次以生态文明为主题召开的全球性会议。大会以“生态文明：共建地球生命共同体”为主题，旨在倡导推进全球生态文明建设，强调人与自然是生命共同体，强调尊重自然、顺应自然和保护自然，努力达成公约提出的到2050年实现生物多样性可持续利用和惠益分享，实现“人与自然和谐共生”的美好愿景。会议于2021年10月11—15日和2022年上半年分两阶段在中国昆明举行。

2021年10月12日，国家主席习近平予以视频方式出席《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会并发表主旨讲话。10月13日，联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议通过《昆明宣言》。同月，2020年联合国生物多样性大会中国馆线上展上线。

一百年的风雨兼程，一百年的开拓进取

在中国共产党成立 100 周年的历史时刻，习近平总书记代表党和人民庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

在向第二个百年奋斗目标迈进的过程中，做好乡村建设、推动乡村振兴非常重要。

现在的乡村建设，党和国家高度重视，大家干劲很足、思路很多，乡村发展的势头也很好。同时，乡村建设重要的是要更好地理解乡村、理解城市；热爱乡村、建设乡村，更重要的是我们到底需要一个什么样的乡村与城市。

当下，我们已经生活在乡村与城市之间，我们需要建设的是中国特色现代化前景下的乡村与城市走向一体化、走向融合发展的中国现代化社会。

做好乡村建设、推动乡村振兴，任重而道远，我们还将上下求索！希望《乡村相见》的出版能被更多人关注，同时使更多想要了解乡建、或者正在参与乡建的人受益！

湖南农道公益基金会理事长

孙 麟

2021 年 11 月 10 日



C 目录 contents



主办单位 湖南农道公益基金会
支持单位 中国城镇化促进会城乡统筹委
农创投控 农道联众
顾问 李兵弟 孙 君 伍跃时
编委会 孙 麟 李 宁 彭 慧
孙晓阳
主 编 印亚兰
执行主编 闫效平
副 主 编 薛晴初
编 辑 余叶林 杨钰萌 林学敏
高 敏 樊梁福 赵佳珍
发 行 李龙江
编辑出版 乡村相见编辑部
地 址 长沙市芙蓉中路 218 号五楼
电 话 (0731) 82868928
网 址 www.villagemeet.cn
准 印 号 (53) Y000026
印刷日期 2021 年 11 月
印刷单位 云南国大印务有限公司



乡村相见公众号



农道基金会公众号

乡村相见

- 乡村建设中的几个重要现象的思考 | 孙 麟 1
- 一个好支书与一个好乡村 | 孙 麟 6
- 乡村振兴“五句话，二十字”前后顺序与系统性之说 | 孙 君 10

政说三农

- 乡村振兴项目政策和补贴 | 腾讯网 16
- 农业农村部发布 2021 年重点强农惠农政策 21
- 不负殷切嘱托 圆梦全面小康 | 谌贻琴 26

乡建理论

- 农房基本要素：重、牢、用、传 | 孙 君 32
- “123”乡建之法 | 廖星臣 沈 欣 35

乡建论坛

- 我的日志·三个月 | 孙 君 42
- 沉 淀——记当村干部的第二年 | 星 火 45

乡建案例

- 从两个历史站位，寻找涡阳农业大县的乡村振兴之路 |
廖星臣、沈 欣 49
- 一种乡村振兴、遗产活化及城市更新的整体实施模式 | 彭海东 55

乡村活动

- 沙沟村联合经济分红大会 | 李强 59
- 走访天梯送温暖，共庆建党一百年 | 李强 61
- 《中国发展观察》与北京绿十字携手开展乡村振兴
实践调研 | 北京绿十字 63
- 红色经典润童心读点亮人生路 | 童趣项目组 65
- 好支书乡村振兴沙龙 | 秘书处 66
- 湖南农道公益基金会理事会换届选举大会
暨第二届理事会第一次全体会议 | 秘书处 68
- 基金会联合中共南县南洲镇南山村总支部委员会
开展建党 100 周年庆祝活动 | 秘书处 71

本期特刊

- 在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话 | 习近平 73
- COP15 中国·昆明 封三

【湖南农道公益基金会】

湖南农道公益基金会是于 2015 年 7 月在湖南省民政厅申请成立的非公募基金会，秉承“农为国本，道之以德”的理念，引领和组织支持中国乡村建设工作。旨在以有限的财力激发无限的民力。走进乡村，开启民智，引导多方合作，致力于搭建助力乡村振兴的专业公益平台，支持乡村建设；传统古村落及传统民俗、传统文化的修复与保护；扶持乡村特色产业，改善乡村生态环境。2017 年获得“慈善组织”资格认定。2018、2019 连续两年 FTI 中基透明指数满分。

农道摄影

| photography



昆明 COP15



远归



《乡村相见》现征集乡村相关作品，投稿邮箱 villagemeet@163.com，并注明作品名称及拍摄地。期待您的参与。

乡村建设中的几个重要现象的思考

——关于“村中城”“后花园”“网红村”等的几点认识

七月的太阳高照，大地热流冲天，五谷正在灌浆，乡村一片碧绿。多么美好的乡村季节！因为参与一些乡村建设项目调研，这段时间，我一直在乡村奔走。前两天才从广西的平南、贵港等地回到长沙。这一路上，看得多、交流得多，想得也多。现在的乡村建设，党和国家高度重视，大家干劲很足、思路很多，乡村发展的势头也很好。我想，越是在这样大好形势下越是要深入地思考问题，才可能更好地建设乡村，与广大农民群众一道，共同建设好现代化的乡村，共同享有日益美好的乡村幸福生活。为此，我想就最近思考得比较多的乡村建设中听到的、看到的关于“村中城”“后花园”“网红村”等现象，谈谈自己一些初浅的认识。

一、现代乡村建设过程是一个有规划的城乡一体化发展过程，现在为了与城市对接，需要建设“村中城”吗？

我们早就知道“城中村”的概念与现象，那是城市化过程中不可避免地出现的一种非正常发展现象，却又是一种必然的也很难在短时间内解决的问题。而且，“城中村”现象即使在发达国家那些发展了的或发达了的城市也会存在，在发展中国家更是一种普遍性现象了。这种城市的“补丁”，棚户区，垃圾遍地，生活质量低下，社会管理缺乏，容易引发疾病等。从本质上看，“城中村”是不好的，必须在发展中逐步加以解决的城市发展中的问题。而提出“村中城”则是希望把城市的整洁、美观、和谐、幸福等元素移植到乡村中去，一是可能

是发挥引领作用，比如希望大家从中学习爱护卫生、享受生活等城市生活方式，二是让身处农村的村民，也能享受到一部分城市生活，三是作为城乡一体化的前奏，在推动城乡融合中发挥带头作用。这些主观愿望都是好的，做一些“村中城”的尝试，也未尝不可，但是作为一种乡村建设的方式与方法，就值得认真研究。

首先，“村中城”概念不明确，也难以明确，很难成为一个现实客体，即使在发达国家的农村，也没有什么“村中城”现象，只有与城市融合在一起的乡村。比如美国的普林斯顿大学就是一座小镇，周围就是与小镇共生的乡村。所以“村中城”不能成为农村建设规划的方向，否则，多年以后就可能出现农村不像农村，城市不像城市的“怪的乡村”，既浪费了资源，也没有形成建设好真正的乡村。

其次，提出“村中城”的出发点，可能是好的，但是要在“村”里建一个“城”，这里的“村”是多大的“村”，“城”又是多大的“城”呢？不是借用“城”的概念，把“村”的一部分建成为“城”的一部分呢？如果这样的话，现在已经普遍存在并且正在快速发展的乡镇、中心镇等又怎么定位呢？这些已经建设起来的乡镇、中心镇，本来就是依托乡村建设起来的小镇，就是“村中城”，也是城乡一体化过程中重要的连接点和发展点，以此为中心可以辐射周围乡村，引领乡村并与乡村共同发展。

再次，“城中村”是一种城市怪现象，如果出现“村中城”也只会是乡村中的怪现象。



城乡一体也不可能是城市与乡村的拼凑，更不是城市与乡村共同堆积木。积木可能好看，却没有灵魂。没有灵魂，也就不会有生气，更不会有生机。城乡一体化、城乡融合更重要的是生活方式的融合，是幸福生活的感受，是高质量社会保障的供给，是对现实生活的信心，是对未来的向往与追求。城乡一体化，应当首先是基础设施质量与水平的提高，是文化水平的提升，是精神生活的丰富等，而不是简单的用“村中城”来引导现在的乡村建设。

二、乡村建设的目的首先应该是为了乡村的美好，不能简单地为了经济利益，而把乡村建设成城里人的“后花园”与“风景区”

我总是说到的一句话是，乡村建设首先是乡村人自己的事，也是为了乡村人更好地生活、更幸福地生活。当然，乡村建设需要城乡流动，需要城里人到乡村来避暑纳凉、享受田园自然风光、感受农村生活、流连湖光山色等，但是这不应该成为乡村建设的重要目的。现在，还有一种观点是，把乡村建设成城市的后花园，建设成城里人的“风景区”、“旅行区”。我觉得，这总有些要本末倒置的味道。农村发展了、美化了、快乐了，城里人到乡村来郊游、放松等，是一种正常现象，也是一种生活现象，更是乡村建设的溢出效应，是城乡一体的重要

体现。但是，不能从目标设计上把乡村建设成城里人的“风景区”。应该首先是自己能够更好生活的乡村，是自己的幸福乡村，然后才是城里人向往的地方、郊游的去处。这是不同的目的，所带来的结果，而不是从结果出发去设计与布局。在乡村建设中，农民始终是出发点，也是落脚点；是发展政策、发展规划的第一对象，也是发展措施、发展惠及的首要目标。比如一个山区乡村，山清水秀，又有很好的自然漂流条件，首先考虑的是如何保护好这些乡村自然生态，坚守原有生态情形不因人为的需要而任意开发，在此基础上，可以做一些合适的经济项目开发，而不是把这些自然生态作为一种招待城里人的“风景区”加以开发与利用。如果一定要这样做，很可能的一种结果是，几年之后，或者十年之后，原来的生态格局变化了，失去了风景性，也就可能不再是城里人的“风景区”了。那时候又怎么可持续发展呢？所以，在乡村建设中，村里的自然条件再好，也必须坚持保护自然生态是首要目的，然后才是合理开发、适度利用，争取经济效益。我不是说，乡村要抱着一个金娃娃，到处找饭吃。乡村建设一定要有一个优先序列，不能因为可以开发、可以很快形成经济效益、很快给村民带来看得见的收入就把乡村作为城里人的“风景区”来建设。

说到这里，我想起了三年前同日本著名企业慈善家福武总一郎先生交流时谈到的一个问题。他说，日本的一个小岛直岛因为开矿而成为了一座废弃的衰败的岛。原来生活在上面的居民都千方百计想离开小岛。他和他的父亲开始关注并建设这个小岛时，定下的原则就是让小岛上的居民重新爱上自己的小岛，更好地在小岛上生活，让爱情、微笑、花朵、幸福重新回到原居民的心中。经过30多年的持续建设，今天的直岛已经成为日本十大著名旅游目的



地。而他们的初衷一直没有变，就是坚守为原居民生活服务，让原居民成为真正的小岛主人。他们从来没有想到把直岛建设成为一个新的旅游目的地，更没有打造城里的“后花园”等，事实上却成为了著名旅游目的地。对此，我一直心存敬意。福武总一郎先生的路是正确的，给我们的启示的确既现实，也非常有价值、有意义。

三、乡村建设需要利用互联网的强大扩张力与影响力，应当努力发现乡村“网红”，而不是简单地把乡村打造成“网红村”

自从互联网出现以后，特别是互联网迅速发展普及以来，“网红”成了一个重要的新生词。如果一个人、一个地方、一种食品、一件东西等成了“网红”，就会瞬间成名，而且能够转化为经济效益，含金量很高。比如李子柒姑娘，就是一个典型的“网红”姑娘，而且迅速走出了山村，也走出了贫困。正因为存在

这么大的魔力、神力与魅力，“网红”就成了许多人向往的方向与目的。这本身也没有什么不好，只要遵守互联网规则，规范运作，一个产品、一个地方、一个人等成为“网红”，的确是一件幸运的事，也是一件名利双收的大好事。不过，如果把这种方式运用到乡村建设中来，通过打造“网红”乡村来推动乡村发展，就值得警惕。一般意义上，“网红”瞬间获得盛名，尽管有特色，也有价值，但本身就是一种快销品的性质，决定了“网红”不太会具有长期性特征，可持续发展的特质也不多。“网红”即使不是一阵风，也像风一样来得快，去得也不会慢。这与乡村建设的本质要求是不同的。打造“网红村”，就可能迅速制造亮点，就可能把一些需要长时间酝酿的东西在短时间里完成，就会人为地制造快销品，就会想办法迎合社会的普遍需要，而放弃或者放下乡村应当坚守的灵魂性的本色。比如，一些乡村为了吸引城里人，就会想办法改变自然状态，建造一些城里才会有的休闲性设施，与乡村自然条件又不匹配，可能一时间能够一个亮点，成为“网红”的爆点，但也只可能是一个短时间的“网红”。真正的乡村“网红”只需要发现，或者说更多需要发现，不需要人为地打造。一经打造，就会脱离原来的乡村生活轨迹，就会出离乡村原有的本质。没有了乡村的原味，即使成了“网红”，价值与意义也会大打折扣。比如，一个乡村山清水秀、瓜果飘香，就让那些自然的山清水秀、瓜果飘香成为鲜亮的“网红”；一个乡村的古建筑，非常有特色，保存也相当完整，到处洋溢着乡村的美丽与美好，那就让这一切转身为“网红”；一个乡村的农产品、加工食品等很有特色，源远流长，那就以此为对象推荐为“网红”等。乡村建设中，发现并转化为乡村“网红”与人为地打造乡村“网红”甚至打造“网红村”，是性质不同的

两件事。所谓发现，就是在原来就有的事实上，加以转化，把自然的乡村搬到网络上，使之成为大家向往的乡村。李子柒就是发现了乡村的美丽，并展现了乡村的这种自然美，形成为乡村“网红”。所谓打造，那就在乡村根据一个目标而设计出来的需要，也可能依托了乡村的资源，也可能会带来明显的经济效益，但并不应成为乡村建设的首选项目。乡村建设一定要尊重自然，遵循自然，并运用自然，脱离了这个根本去打造乡村“网红”或者“网红村”，都值得认真研究思考之后，再作出严肃的决策。否则，我们也许因为今天的目的、今天的需要而影响了未来的发展、长期的乡村利益。所以，发现乡村“网红”是一件好事，打造乡村“网红”或“网红村”就要相当慎重才行。特别是建设“网红村”时，要努力挖掘乡村自然资源、传统资源、文化资源、产品资源，而不能总是在营造新的热点上动脑筋、招商引资。当然，在乡村建设过程中，我们也希望发现或者出现更多的“网红村”，而且把这些“网红村”发展成“长红村”，那才是乡村建设的真正亮点、热点和农民幸福生活的乡土，城里人经常去走走的好地方。

四、乡村建设应当遵循乡村发展的规律，慢是乡村生活的方式，也是生活特征，有必要去追赶像城市一样的快节奏、“快生活”吗？

生命是慢节奏，由生命开启的农业、农村也一直是慢节奏，即使是现在的发达国家，也把农业、农村压在慢节奏上往前走。可以说，是农业、农村的慢，成就了人类的过去、现在，还将决定人类的未来。这不是吹捧农业、农村，而是人类发展的事实与希望所在。

对城市建设特别是现代高建筑城市，已经出现了多方面的评论，国家甚至出台禁止建设超高层建筑的规定。对现代城市发展，我们在

许多方面形成的共识，让我人更好地看到了城市快速发展的弊端。对此，有人明白地说道：“我们把地球钻得千疮百孔，我们污染了河流，海洋和空气，我们拥挤在一起，用钢筋和水泥筑起稀奇古怪的建筑，将这样的场所美其名曰城市，我们在这样的城市里放纵着自己的欲望，制造着永难消解的垃圾。与乡下人比起来，城里人是有罪的；与穷人比起来，富人是有罪的。”我觉得，城市的快速发展，是对乡村慢生活的一种背离、一种不尊重、一种亵渎，但是城市的发展已经形成了必然的惯性，也必须那么快，甚至还不够快。这就是人类生存与发展的悖论。人类社会的发展就是城市发展的历史。离开了城市，我们不能谈乡村，也谈不好乡村。问题是，如何让乡村在保持乡村生活特质的同时，共同享有城市一样高度发达起来了的文明成果与幸福生活呢？

所以，经过相当时间的反思，我们看到了世界快速发展的一切，推动了文明发展的同时，也给文明的可持续发展带来了问题。所以，人们开始了新的呐喊。比如有人呼吁道：“没有必要用那么快的速度发展，没有必要让动物和植物长得那么快，因为动物和植物长得快了就不好吃，就没有营养，就含有激素和其它毒药。”这让我感到悲伤，也令我想到乡村的美好。乡村的慢，并不都是坏事。乡村的慢，坚守的是人类的本性。我总是说，乡村要与时间做朋友，农产品要与时间做朋友，人类的生活要与时间做朋友。事实上，与时间做朋友，才是最美好的生活方式。既然如此，乡村为什么总是向往城市那样的快生活节奏呢？乡村的农事遵循的是二十四节气，万物生长也依顺二十四节气。这二十四节气，就是时间的顺序，就是生命发展的最好节奏，也是农村发展的规律。我们如果坚持农业是伟大的，是人类必须坚守的，也是人类发展的依托，那么就应当更好地认识乡



村的价值、农业的价值、农民的价值。

为此，乡村建设应当规划城乡融合的道路与方式，让乡村更多地与城市共同享有现代文明、现代生活、现代化生活条件，但是必须坚守乡村的本色，不能因为向往城市而放弃了乡村原本的美好，原本的慢节奏，一味去追求城市的快节奏。比如，让乡村的牛、羊、猪、鸭、鸡等养足日月才出栏，让乡村的蔬菜随着季节生长、采摘、出售，让乡村的土地不要再受化肥的侵蚀而失去了自然的肥力，让乡村的山自然地绿、乡村的水自然地蓝、乡村的小鸟任何飞往天空等，而乡村的生活融入现代化，更多地体现了环境美好、食品安全、教育保障、医疗保障、文化丰富、出行便利、社会安宁等，也就更好地与城市生活对接，不能简单地复制城市生活方式与城市生活要素。

说到这里，我想起了著名音乐家陈越先生和藏香大师张恒大喇嘛合作的“二十四节气香”。那一炷炷香，小巧精美，落落大方，按中国传统的时间节令特点与万物生长的要领，精选相关的来自大山深处、自然之境的中草药，精心制作而成。每一次置身于“二十四节气香”的一缕清香中，我感到的是轻松、安宁，看到

的是生长与未来。联想到自己所做的乡村建设，那种乡村生活的节奏不正是这清香所飘逸的轨迹与旋律吗？所以我想，乡村的，就是乡村的，才会是永远的；城市的美好可以融入乡村，提振乡村，但不能成为乡村所追随的模本。否则，乡村离开了乡村的根本，也是失去了乡村的价值与意义。然而，这是不可能发生的。因为这是人类的宿命，也是乡村与城市发展的规律。

所以，乡村建设重要的是要更好地理解乡村、理解城市；热爱乡村、建设乡村，更重要的是我们到底需要一个什么样的乡村与城市。特别是我们的乡村，必须比任何时候都要清楚，我们所建设的乡村与城市之间的发展关系，才可能建设好自己的家园，才可能在乡村振兴中不断追求并获得自己更加美好的幸福生活！

我们已经生活在乡村与城市之间，我们需要建设的是中国特色现代化前景下的乡村与城市走向一体化、走向融合发展的中国现代化社会。所以，面对乡村建设，我们的方向非常明确，脚下的路却需要不断创新、发展与进步。这是我们的荣耀，也是我们的艰难与探索之途！

■ 孙 麟

（来源：乡村相见编辑部）

乡村振兴：一个好支书与一个好乡村

——熬吧乡建庆祝建党 100 周年电话会讲话提纲

最近这段时间，阳光格外灿烂，我一直生活在乡村。不是住在乡村，就是走在乡村，坐在乡村，或者在去乡村的路上。一个多月里，我去过宁波的象山村、河南的郝堂村、广西上林的赵坐村、云南宁洱的曼连村和谦岗村、江西的高坑镇和青山镇的几个村、湖南南县的南山村和新化的油溪桥村等。一路山水，一路变化。许多地方早已旧貌换新颜，一片祥和幸福的景象。特别是正值建党 100 周年华诞，所到之处都洋溢着一派欢乐的气氛。回想一路走、一路交流，我总是回味一个突出的感受。我认为，乡村振兴落实到每一个乡村，就是要建设一个幸福的乡村、快乐的乡村。实现乡村振兴这个伟大目标，大政方针已经确定，党和国家的战略部署已经全面实施。在这个大背景下，我想到的一个现实话题是，全面推动乡村振兴，有一个好支书就会有一个好乡村。我们知道，也深刻地理解一个真理：没有共产党，就没有新中国；没有共产党的领导，就没有今天我们伟大的社会主义中国！同样，没有共产党的坚强领导，也不可能建设好新时代中国特色社会主义现代化新农村！党的领导，落实到一个乡村的振兴与发展，就必须有一个好的村党支部书记！一个全面贯彻执行党的决策与带领群众开拓进取、谋求乡村发展的好支书！越到乡村走，越参与乡村振兴的项目，特别是参观已经走在乡村振兴前列的乡村，越与乡村群众、支书交流，我越是深刻地感到，一个乡村好支书在乡村振兴中的作用、价值与意义。

一、首先，乡村振兴需要大胆创新，一个乡村好支书，一定是一个带头创新的乡村发展

领路人

6 月中旬，我们农创团队来到湖南娄底市新化县油溪桥村参观学习，给我印象最深的首先是油溪桥村的支书彭育晚。在参观与座谈过程中我们了解到，2007 年前，油溪桥村还是一个被列为湖南省级贫困村的落后村子，村民人均收入不足 800 元，村集体负债 4.5 万元，全村光棍就有 10 多个。客观上看，油溪桥村地处偏远山区，一是没有资源优势，二没有区域优势，三没有发展基础。怎么办呢？2008 年，彭育晚担任村支部书记后，第一件事就是大胆改革、创新。在上级党委的领导与支持下，村支部研究明确了油溪桥村改革发展新思路：一是实行村组干部工资绩效改革，取消会议开支和误工补助；二是设置了党员干部做公益事业捐款、筹工等情况的公示栏，开展党员干部公开承诺、结对帮扶活动；三是把村支两委人员、党员、组长和协会会员全部列入评比考核之内。乡村领导这样带头，乡村的事就好办了。改革方案确定下来之后，彭育晚开始了他的乡村发展计划与行动。2009 年，彭育晚带领 300 多个村民，爬山越岭寻找水源，在陡峭的石头山上挖沟埋管，花费一年多的时间，建好了饮灌一体的水利工程。仅花费 3000 元购买钻机，村里便完成了预算 16 万元的管道沟挖掘项目；水利专家估算耗资 300 多万元的饮灌一体工程，村里只花了 60 万元。油溪桥村的发展过程中，还有两件事给我的印象非常深刻：一是村民义务投工投劳，挑土上山，开荒劈地，栽下了 2800 多亩果林，开始发展水蜜桃、世纪红柑橘、杨梅等错季经果林；二是利用过境的



油溪河搞起了峡谷漂流，采取多种入股形式，开发了生态农庄、钓鱼山庄，村民们还从油溪河里捞鱼卵，在稻田里养起了禾花鱼，基本上家家户户都有了致富产业。现在，村里实现安排再就业人员 180 多人，创收 600 多万元，村民人均收入达 19544 元，村集体经济收入到达 112 余万元。在彭育晚支书带领下，油溪桥村创建了村级事务管理积分制度。这是一项重要的乡村治理创新。村里为每一户建立了文明档案袋，分门别类对家庭成员的好人好事、发展贡献、工作成绩、不良行为等进行记载，年底档案袋与户主全家见面，全村张榜公布。在文明档案袋基础上，油溪桥村进一步创造出村级事务全覆盖的积分制管理。通过登记、审核、公示、讲评、奖惩等各个环节，使村里大小事务通过“积分制”得到有效处理、生动体现，村民根据积分多少参与村级集体收入分红，让资源变资金、农户变股东，从而有效地组织引导村民参与到脱贫攻坚、村庄建设、产业培育、文明创建等各项事务中来。在文明创建活动中，建立了星级文明户挂牌亮户制度，促进村民们你追我赶的良好风气。在评选星级文明户的基础上，油溪桥村每年都开展“好媳妇”“好婆婆”“好邻居”等“十好”评选活动，这些工程的持续推进，使得全村形成了学身边好人、做荣誉村民、当道德模范的浓厚氛围。10 多年来，油溪桥村干部群众累计义务投工就超过 8 万个，实现了集体建设劳动力自筹，解决了村庄发展资

金不足的问题。油溪桥村也由“空心村”成为了“亿元村”，2019 年入选全国首批乡村治理典型案例。湖南省委副书记乌兰高度肯定了油溪桥村美丽乡村建设经验和党的基层组织领导建设的成果，把油溪桥村作为村干部培训基地之一，号召全省要学习他们先进典型经验，复制并借鉴党建引领的油溪桥村模式，把它带到全国的乡村振兴中去。离开油溪桥村以后，我一直在想着彭育晚书记所发出的一个感慨：“油溪桥村变成现在这样，不容易！”是啊！乡村发展不容易，乡村创新更不容易。现在，许多乡村在发展过程中，如果沿用过去的一些发展路子，可能发展就不会快，也不会那么好。既然提出乡村振兴，自然要克服过去那些不适应发展要求的条条框框。在事实上，乡村振兴也只有通过来自乡村的创新，特别是来自乡村支书的基层创新，才可能更接地气、更好地推动乡村振兴全面走上快速发展的道路！与彭育晚书记交流时，我感受到了他对乡村建设的热情与信心。他说：我看到你有关乡村建设的文章，非常认同，也很受启发。听到彭育晚书记的话，让我兴奋，也更让我深思。我知道，我有关乡村建设的许多思考还停留在文字上，油溪桥村却已经成为现实了。比如油溪桥村的乡村卫生就做得相当好，地上连一个烟头都很难看到。我是一个抽烟的人，看到这片整治的乡土，我早就不敢抽烟了。比如油溪桥村的乡村文明建设，的确做出了自己的特色，而且落实到了村民的生活方式与生活追求之中，成为了村民生活的有机组成部分，这就非常令人深思。在乡村，许多事情，只要引导得当，贯彻到底，村民的一些不那么好的传统习惯是可以改变的，是可以很快走上文明的道路的。走在乡村，还有一个重要的体会是，乡村振兴需要一个能够承担带领乡村发展的有担当、有能力的支部书记。我们农创团队在乡村建设过程中经常提到的一句话是：“我们的乡村建设，必须在基层党组织领导下进行；我们乡建团队是政

府的助手，是为村民助力，是给乡村注力；只帮忙，不添乱；村民必须是乡村建设的主力；党的领导，全体村民参与，是我们乡村建设的核心所在！”这是我们参与乡村建设的体会，也是我们一直坚守的一项基本原则。

二、在乡村振兴中，一个有担当、有能力的支部书记对乡村发展具有相当的重要性与决定性

与地处山区、相对偏远的新化县油溪桥村不同，宁乡市大成桥镇鹊山村离长沙城不远。鹊山村的发展与变化说明又一个道理：在乡村振兴中，一个有担当、有能力的支部书记对乡村发展具有相当的重要性与决定性。2014年，陈剑放下市值千万的园林建筑公司，回到鹊山村担任党总支书记。7年来，他带领党员群众把鹊山村从一个社情民意复杂、脏乱穷差的软弱涣散村，转变为一个乡村振兴的明星示范村。2020年，村级财务从当年负债213万元到盈余160余万元，村民年人均纯收从1.9万元增长到3.9万元。在乡村建设中，他带领村领导班子，突出了几个方面的重点工作：一是以抓党建带群建，成立了老年协会、青年突击队、妇女组织等群团组织，建立功德银行、留守儿童学校，评选好婆婆媳妇、优秀村民等活动，鼓励村民参与公益事业，以党风纯化引领民风淳朴；二是创新农村土地合作经营，召开屋场会议累计900多场，全村4200多亩农田整村流转，探索出了以土地所有权、承包权、经营权“三权分置”为前提，重构土地经营权关系，实现农村土地的统一整合开发经营，创造了土地合作经营的“鹊山模式”；三是高标准制定全村水系路网、产业发展等规划，利用土地整片流转的优势，引进了尚果基地、澳洲龙虾、贪吃侠、番茄联合国等23个农旅结合项目，走出了一条村级党组织引领乡村振兴的“新路

子”。这不正是乡村振兴的方向与效果吗？一个落后的乡村是可以改变的，是可以发展起来的。关键是要有一个好的领导班子，把党的政策落到实处，同时要真抓实干，切实带领村民走上发展与致富的道路。鹊山村在村支部书记陈剑的带领下，先后荣获湖南省优秀基层党组织、现代农业示范村、乡村振兴示范村、湖南省美丽乡村示范村、全国文明村、省卫生村等荣誉。“土地合作经营鹊山模式”入选“2016年中国改革十大案例”。在2016年中国农村十大新闻人物，陈剑获评“2018年农村旅游创新发展领军人物”。2021年七一前夕，陈剑也因此荣获了全国优秀党务工作者荣誉称号，参加了在人民大会堂举行的颁奖仪式。陈剑表示，站在新的历史起点，一定要不忘初心、不负重托，抓好党建示范、推动乡村振兴、担当历史使命，擦亮“中国鹊山”品牌，探索更多的特色，为幸福大成作出积极的贡献！鹊山村的发展令我敬重。一个已经走出乡村的人，自己的企业做得风生水起的时候，放下小家的企业，回到乡村带领村民一起创业致富，而且硕果累累，陈剑书记的身上闪烁着共产党人全心全意为人民服务的光芒！他有信仰，并为信仰而努力奋斗，正是这种信仰成为了乡村振兴的领导核心！只是到现在，我还没有与陈剑书记见过面。我想，我们在乡村建设过程中，鹊山村是一面鲜艳的旗帜，带给我们的启示还有很多很多。

三、一位退休的正厅级领导干部，兼任乡村党支部第一书记，很好地诠释了一个好支书与一个好乡村的关系，也为乡村振兴开拓了一条发展新思路

我居住在长沙的开慧村，这是一个英雄的乡村。这个乡村这些年的发展与变化，与村民的努力紧密相连，也与一位村党支部第一书记

紧密地联系在一起。开慧村党支部第一书记朱有志先生，是从湖南省社科院院长岗位退休的“厅官”，他婉拒了企业 200 万年薪聘请，不拿开慧村一分钱工资，却已经扎根在开慧村 11 年，带领村民脱贫攻坚，走向致富道路。2009 年 12 月 16 日，朱有志先生正式兼任长沙县开慧镇开慧村党支部第一书记。11 年来，开慧村发生了天翻地覆的变化，开发了有机蔬菜、优质水果、优质水稻基地共 3600 亩，修建的公路、柏油路超过 50 公里，涌现百亩以上的种粮大户 5 个，村里的体育场馆和健身娱乐设施更是焕然一新。目前，村里有数百名村民在村办企业上班，全村人均年纯收入超 8000 元，30% 的村民都已开上了小车或在城里购置了新房。朱有志先生的微信名也写成了“开慧村民”。为了更好地发展集体经济，促进农民增收，助推乡村振兴，朱有志先生带领支村“两委”和乡贤、乡村人才、致富带头人，共同探索，在开慧村实行农村产权制度改革的基础上成立了集体经济合作社，还通过盘活闲置集体资产、入股企业、新建村级物业等方式发展集体经济。在农场综合改革的进程中，开慧村先后完成村办幼儿园建设，入股华星机场，引进孩真有趣公司开展青少年综合实践教育，引进发展光伏项目和创新中心等，一二三产业在全村兴起。2020 年，开慧村村集体收入预计超过 100 万元。所以，村民张定奇说：“哪里有困难哪里就有他的身影，11 年来，全村近 2000 户村民，没有哪户他没去过。朱院长为我们做的事有很多，讲一天都讲不完！”朱有志先生这 11 年来所走过的乡村建设之路是我们敬仰的路。我总是在想，一位退休的正厅级领导干部，兼任开慧村党支部第一书记后，成为了一位真正意义上的村民，参与乡村建设的村民，却又不享受乡村发展的利益，体现了一个共产党员全心全意为人民服务的本色，也很好地诠释了一个好支书



与一个好乡村的关系，也为乡村振兴开拓了一条发展新思路。作为一个参与乡村建设的团队，为了更好地加强与乡村党支部的联系，在党组织的领导与指导下，我们组建了党和国家乡村振兴政策研究部门，邀请退休的热心乡村振兴的党员干部，与农创团队党员组建基层党组织，更好地参与和开展乡村建设。

在乡村走访，我感受到党的政策日益深入人心，乡村的发展与变化显示出了党的政策已在变成乡村真正的行动与成效。同时，我也深切地感受到一个好的支部书记的作用、价值与意义。我们到乡村去，参与乡村建设，必须首先与乡村党支部保持高度一致，站在积极参与者的位置，共同把乡村建设推向新的成功与发展。这是我们的原则，也是我们的行动。我们在任何地方、任何时候参与乡村建设，都应当在所在村党支部领导下，发挥我们的优势与特长，共同把乡村的青山绿水建设成新时代中国农村发展中的金山银山！明天就是中国共产党建党 100 周年。百年华诞，风华正茂。今天，我们交流这个话题，很有意义！我们一定要在我们农创团队的项目所在村的村支部和村支部领导下，把乡村建设做得更好，正是我们从事乡村建设 20 多年来的初心，也是我们永远要保持下去，并长期追求的发展目标与价值归宿

■ 孙 麟

（来源：乡村相见编辑部）



乡村振兴“五句话，二十字”前后顺序与系统性之说

乡村振兴“五句话，二十字”，前后顺序不是必然关系，也不是递进关系，应该是并行关系，是系统性关系。

背景

什么是产业？产业需要金融、人才、规模、创新、法规、教育、需求、市场、人口规模与密集度、生态与循环经济基本要素。我们看看乡村，现实中农村宅基地不具有抵押性，村中初中生都没有，70%年轻人进城了，90%村小拆并了，乡村偏远人少哪有多少购买力？

出差到新疆，很多领导与我说乡村振兴。我对新疆某旗领导说，一定要“产业振兴”为先，他白着眼睛对我说，一眼几百里都找不到几个人，有几百个年轻人还跑到北京了，怎么弄“产业振兴”？产业基础条件在哪里？

我到浙江与江苏谈“治理有效、乡风文明”等，他们显然兴趣大不，他们开口赚钱闭口产业，发展一定要“产业先行”，问题是今天所谓产业又是什么产业？农业离开土地就不是农业，农村离开自治与温度就不是农村，农民离开农耕就不是农民。

01 乡村定义

首先我们要区分城市与乡村，百度上解读乡村：一般来说，乡村聚落具有农舍、牲畜棚圈、仓库场院、道路、水渠、宅旁绿地，以及特定环境和专业化生产条件下特有的附属设施等。小村一般无服务职能，中心村落则有小商店、小医疗诊所、邮局、学校等生活服务和文化设施，可发挥最低层级的中心地职能。我要补充的是：有村必有祠庙，有庙必有祠，有祠



必有祖坟。关键是耕者有其田，耕田种地与安居乐业是乡村是首要属性。我还要补充说明“农耕文明”不能丢，文明才是农业，才叫中国。

乡村振兴20字方针是为农村而设定。特别界定是农村。“产业兴旺，生态宜居，乡风文明，治理有效，生活富裕”成为乡村建设总纲领并引领方向，比新农村建设20个字更准确与实用。

中国因地广辽阔，东西部发展不均，100%省市是城市，周边乡村一定比偏远地方发展迅速。从新农村建设到美丽乡村，再到乡村振兴，对20字方针落地到具体项目，具体地区有了不同的理解。

02 发达地区与大城市周边

1. 发达地区“产业兴旺，生态宜居，乡风文明，治理有效，生活富裕”从以人为本转为以自然为本，又因发达地区城市化与房地产，工业，金融等因素，乡村随自然共享共生，“生态与产业”必然成为他的动力与标准，如浙江，江苏，上海，北京，省会周边城市是产业兴旺先天条件，生态保护也有城市雄厚的财政资金，这些地区做项目一定要理解产业不是城市产品，绿化不是乡村生态，垃圾在乡村是资源，传统是农业的生活，文化是村庄的民俗，耕地是农民乐业之根。

2. 大城市周边：安徽的三瓜公社，四周有南京，合肥，芜湖，马鞍山等，两小时车程范围之内约5000万人口，便捷的交通，聚焦式的消费，也注定会把“产业兴旺”调到首位，而生态与文明后移，又把电商与农旅做为五句话的重要补充。

3. 蜀山区小岭南离合肥只有30分钟，离合肥市中心不到一个小时，农户也不富裕，贫困人群较多，他们渴望过城市人的生活。合肥拥有800万城市人又对乡愁充满渴望。这样的地区如何定位？我们在这里建立一个以“生态文明、产业兴旺与治理有效”的新村民计划，如资源分类、孙氏养猪法、原住民人才培养、乡宿与民宿、微建微改、党建村建家建、小农经济市场化等系统性规划设计，大规划小切入等等，此时“五句话与20字”是系统性思维，是相互支撑，很难说那一句话重要。这里还补充了“一宅两门、新村民、原种原种、村社企一体合作社、让农民建设农村、整村（区域）运营等。为什么要这样定位？不能把“产业兴旺”放在前端？主要是离城市近的乡村特点是既不像市民，也不像农民，半城半乡，半工半农情况，不能简单用城市思维，也不能用农业思维，而是要城乡思维，故“生态文明、产业兴旺与治理有效”并行。



03 中部地区与大城市两小时以外

中原崛起是相对中原塌陷而言，2004年3月，温家宝总理的政府工作报告再次涉及到中部地区崛起。河南，湖北，安徽，山西。

我从2003年至2018年，在湖北襄阳堰河村，河南信阳郝堂村，安徽涡阳辉山村，湖南长沙韶山村都有项目，这些地区大都远离中心城市。农民半工半农，村庄60%空心，村集体经济基本为零，可是这些地点生态保护大多在60%，传统与民俗尚存，传统村落文脉完好，农民荒田与流转大约20%，村庄内部三产融合基本保存，在这样一个状态下，我把乡风文明、治理有效、产业兴旺做了重新调整，把产业后移。

首先，中原地区的经济，交通，产业正处在尚未崛起，谈“产业振兴”很不现实，谈生态宜居也不现实。发挥党员干部作用，以“乡风文明”来引领比较适合中部地区。

这其中很多政府官员要坚决执行中央20字中“产业兴旺”放在首位，专家与官员异口同声说：不谈“产业”如何振兴？

我回答他们三句话：

1. 坚持实事求是，尊重农业规律，做农民会做的事。

2. 灵活执行中央20字方针才是对中央精神负责。

3. 在农业谈产业，谈品牌，谈资本下乡，谈垃圾分类，谈绿化是破坏农村，是不懂农村

的表现，中原更不适合。

04 西部与偏远地方

我先后在贵州毕节地区威宁县，泸州市合江县，广西临桂区，四川雅安市宝兴县，绵阳平武县，东北榆树市等做过项目，这些地区一直把“生产发展，一村一品，产业兴旺”放在首位，几乎无一例外。这些地区谈产业振兴，90%是空谈，当然媒体与学者吹牛的很多。

这些地区我做了很多年，有成功，有失败。成功的是按孙九条，不成功的都是不能实事求是，不能因地制宜的，不能与时俱进，不能正确理解中央精神。

这些年乡村发展，我总结：贫困地区保护生态，发展地区消灭文化。故欠发达地区发挥生态与文化的优势，回避产业与一村一品，不切实际的思想。

定位：“引领民俗，乡风文明，扬农之长，避资本之短，农民主体，还权于村”新30字方针，这就叫与时俱进与实事求是，有些官员脑子已经锈死了，喊创新与担当感觉像演二人转。

这其中我们做国家贫困县，如中国脱贫攻坚第一站阜平县，红色文化将军县新县，南水北调淅川县，指导与帮助“十八洞”项目，十八洞坚持“把农村建设得更像农村”，阜平“让年轻人回来，让民俗回来，让鸟儿回来”。其





中就是在目标定位清楚后再灵活调整“20字”五句话方针，项目落实与成功率就高了。

05 如何正确用好20字

我看到很多笑话的事，在很多国家级贫困县贫困村中看到大会小会谈“产业兴旺，一村一品”媒体专家抓拍一些贫困户的笑容登上报纸与电视，更跨张的硬让农民一张一张数钱。我们仿佛真的以为他们生活富裕了。

我在无数贫困县做村庄规划设计，一次几百万，多到上千万对房子涂脂抹粉，新农村建设涂一次，美丽乡村涂一次，脱贫攻坚涂一次，乡村振兴涂一次，村干部与村民看着这种无济于事的“项目资金”像表演魔术一样流走，无语。

今天国家项目资金80%与农民没有关系，村里修路，村里规划设计，房屋（危房）维修，传统村落，高标准农田改造，养猪，有机农业，设施农业等项目资金与农民无缘，与村委会也没有关系，凡是赚钱二三产都是城市资本与政府平台有运作，农民只有种田，卖地，流转，凡是不赚钱的一产都交给农民。

中央提出的“20字方针”是三产融合的

理念，可是各部委基层在执行时，在积极拉开一产与二三产，努力切断内循环经济。是乎让农民在不赚钱的一产中，创造出二三产的GDP这有可能吗？这种奇怪的“产业兴旺”的理论在风靡九州，可谓“暖风吹得游人醉，直把杭州作汴州。”

06 振兴核心是乡村

乡村振兴不是指的“振兴城市”，乡村振兴方针就是“20个字”，五句话20个字，写的非常清楚，那我们又如何理解？中央指出方向与目标，可是发达地区，欠发达地区与贫困地区又怎么灵活调配，实事求是执行呢？中央讲20个字，省里还讲20个字，对农民依然讲20个字，这种囫圇吞枣的乡村真是让我无语，也让乡村振兴落地越来越难。

乡村振兴不能变成口号式，不能还停留在涂脂擦粉，不能停留在给主要领导看的乡村振兴，我敢肯定这种现象还非常严重，局部欠发达地区越演越烈，为了领导来检查而做，为了一个会议不惜代价。

这种现象不仅仅是贫困地区与欠发达地区，发达地区也是如此。前些时候我写《浙江，以乡村振兴在消灭农村》与《民宿或许是一场灾难》，浙江与上海乡村定为城市后花园，民宿疯狂发展，是城市的附属品与殖民地，时间久了农民回来已是客人。农民种了几千年有机





菜，忽然变成“三无产品”，无品牌，无有机论证，无发票，无公司。

政府倡导不种田为荣，与几年前以争当贫困县为荣是一模一样。房，田，山水流转到公司与个人资本手中，农田非粮化、绿化、种花、综合田园等，如果不是中央及时发制止农田非粮化，及时印发国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见，后果会很严重。民无地必乱，国无粮必慌。

其实后果很严重的事更多，浙江、江苏、海南等地区，村庄严重城市行政管理化，村干部慢慢的成为“公务员”备胎，局部地区又在推动“村级市”，探索可佳，但是要慎重。十九大一直强调“自治、法治、德治”，基层却反其道而行，自治是乡村，法治是城市，两者天地之别。

这些发达地区农民不种田比率最高，荒田抛地比率最多，空心村比率领先，农民进城最多，村干部不住村里比率全国最高，非遗申报最多。

农民还是农民？农村还是农村？浙江乡村如果定义是景区，城市、工业、农村房地产或

民宿地产，我没有争议。如果还一口一个乡村振兴，我不认同。

浙江首先明白什么是乡村？乡村，产业兴旺是指农民主导下的产业，产业是以乡村为基本条件，是以种田，生态、文化、孝道与安居乐业为核心。以循环，民俗，道义，诚信，三堂为农道的生活生产一体的叫乡村。

07 属性决定城乡关系

城乡是有区别，属性不同：农村要静城市要动，农村要慢城市要快，农村要小城市要大。农村以自然为本，城市以人为本。农村是循环经济，城市是垃圾分类。农村是文化与道义为本，城市以竞争与金钱为荣。

城乡的发展是阴阳关系，是平衡平系，是生态关系，如同男人与女人属性。我们不能把人弄的不男不女，城乡不中不西，文化像太监，建筑似杂种。

浙江是发达地区，这样做是有一定的理由，可是贫困地区与欠发达地区也学习浙江，不是邯郸学步吗？

什么叫乡村振兴？几千年有她一定规律与自信。农耕文明，产业中包含着生态，乡风中包含着孝道，治理中包含传统，文明中包含产业。

自古乡村有运营，有规划，有设计，有产业，有品牌、有文化，只是与农民表述理解不同。农民如何理解：田人合一，村祠合一，家禽合一，孝道合一，家国合一，城乡合一。

乡村振兴 20 字，中央给得是方向，如何因地制宜，实事求是，需要大家静静，再想想。

■ 孙 君

（来源：北京绿十字）

政说三农 » »

聚集国家在乡村振兴方面的政策导向，并对重要政策进行解读，科学把握新政为乡村振兴发展带来的新机遇。



乡村振兴项目政策和补贴

2021 年作为“十四五”的开局之年，国家对乡村振兴战略提出了更高更具体的要求，广大乡村已迎来千载难逢的发展大机会。政策释放出红利信号，对市场主体而言是机遇，应把握好政策红利。同时，还要了解乡村振兴项目立项的绿色通道、税收优惠、政策补贴、基金引导等内容。

本文就政府对乡村振兴的项目立项、补贴、税收优惠、基金等方面的政策支持作详细解读。

一、简化立项审批程序

为解决此前出现的乡村振兴项目立项审批流程多、审批时间长的问题，不少省市都纷纷出台政策，力求尽快打通关节，开通“绿色通道”，尽快落地，谱写乡村振兴时代新篇章。接下来就部分地区政府实施的立项“绿色通道”政策予以展示。

1、广西壮族自治区，针对项目招投标方面存在层层加码现象，影响乡村振兴项目的实施和资金支出的进度，发布了《对全区脱贫攻坚工程项目实行“绿色通道”管理的通知》（以

下简称“通知”），为立项、实施、拨款等环节开通“绿色通道”。

（1）列举需招标的项目清单。《通知》第二条对需要招标的项目予以列明，在清单以外无需采用招标的项目，业主单位在确保公开、公平、公正的基础上，可按“三重一大”事项集体决策方式，按程序选择具有相应资质的施工单位和供应商。

（2）优化工程项目审批环节。《通知》第三条规定，对需要办理行政审批手续的脱贫攻坚工程项目，按照“能放则放、能简则简、能快则快”的原则。需国家审批的项目，抓紧对接尽快批复；需要自治区和市级审批的项目，按照“特事特办”原则，第一时间审批。单项工程项目投资额在 100 万元以下的工程项目，不再开展财政评审。

（3）对各主管部门在项目审批、拨款上作出时限要求。对需进场交易的项目，各级服务平台在项目受理、信息发布、开标、评标、中标等各个环节落实限时办结制，需在 24 个工作日内完成。

2、广东省对现代农业产业园，先立项，后完善手续。广东省《关于乡村振兴用地政策的补充意见》第十条规定，要求优化现代农业产业园用地管理。各市县可按点状工地管理模式支持现代农业产业园的建设，优化其用地审批和登记办理程序，在立项后半年内完善相关用地手续。

3、上海市，为填补上海市长期以来乡村地区建设项目管理的空白，提高项目实施效率，进一步落实国土空间管制，加快推进乡村振兴战略的实施，上海市规划和自然资源局于2020年5月9日发布《上海市乡村建设项目规划资源审批制度改革实施细则》（以下简称“该细则”，首次明确了乡村建设项目的审批事项、流程，简化立项审批环节。

《该细则》第六部分规定搭建绿色通道，对于乡村振兴重点项目，统一进入乡村建设项目实施库，由规划资源、农业农村部门开展审批提前服务……提前服务内容可作为项目审批正式意见，无重大调整的，审批阶段不再重复征询或公示，乡村建设规划许可证办理时限为5个工作日。

除了上述展开列举的省市以外，还有不少地区政策助力乡村振兴，对纳入省乡村振兴规划的重点项目，开展立项、用地审批“绿色通道”，优先办理。立项审批环节加速项目推进，充分体现了国家政府对乡村振兴战略的重视，



乡村的发展也将在政策的引领下大有可为。

二、政府的投资、补贴、税收优惠

中共中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》要求，加大金融支持乡村振兴力度。继续通过奖励、补贴、税收优惠等政策工具支持“三农”金融服务，引导更多金融资源支持乡村振兴。

税收优惠是助力城市更新战略的重要因素，国家税务总局数据显示，国家落实脱贫攻坚税收优惠金额从2015年的263亿提升到2020年的1022亿，年均增长超过30%。国家税务局于2020年6月19日发布《支持脱贫攻坚税收优惠政策指引》，从支持贫困地区基础设施建设、推动涉农产业发展、激发贫困地区创业就业活力、推动普惠金融发展、促进“老少边穷”地区加快发展、鼓励社会力量加大扶贫捐赠六个方面，实施了110项推动脱贫攻坚的优惠政策。鉴于篇幅有限，将摘取部分税收优惠予以展示。

1、基础设施建设税收方面的优惠

（1）三免三减半：国家重点扶持的公共基础设施项目企业所得税、农村饮水安全工程新建项目投资经营所得企业所得税、沼气综合开发利用享受企业所得税。

（2）免征增值税：转让土地使用权、承包地流转、出租国有农用地给农业生产者用于农业生产；农业生产者销售的自产农产品；农业服务；残疾人创业；金融机构向农户、小微企业及个体工商户的小额贷款利息收入等。

（3）免征城镇土地使用税：水利设施用地、直接用于农、林、牧、渔业生产用地、农产品批发市场、农贸市场等。

（4）免征契税：建设农村饮水安全工程承受土地使用权、农村集体经济组织股份合作制改革、农村集体经济组织清产核资、易地扶

贫搬迁项目实施主体取得建设土地、农村土地、房屋确权登记等。

2、政府投资及补贴

据推算，乡村振兴至少需投资数万亿以上，国家财政作为乡村振兴的首要资金支持，那么如此庞大的资金体量都涉及哪些领域呢？

《2021年乡村产业工作要点》列举了12个农业项目，将成为国家重点扶持对象。将摘取部分政府重点投资项目予以展示。

（1）农业产业化联合项目：重点投资由区域内龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、农民参与的农业产业联合体，让其充分发挥各自优势，做到分工明确、优势互补、风险共担、利益共享。

（2）农业产业强镇项目：依托农村的资源优势，重点扶持建设一批基础条件好、主导产业突出、带动效果好的产值超10亿元的农业强镇。目前2018年和2019已认定两批，2020-2021年第三批产业强镇项目正在申报，目标到2021年建设300个农业产业强镇。

（3）农业一二三产业融合发展先导区项目：2021年农业农村部将认定一批“农村一二三产业融合发展先导区”，重点支持并打造以资源聚集区和物流节点为重点，培育“生产、流通、物流、体验、品牌、电商”于一体的产业集群。

（4）农产品初加工项目：重点支持农产品初加工设施建设补贴，鼓励支持农民合作社和家庭农场发展保鲜、储藏、分级、包装等设施建设，同时支持发展粮变粉、豆变芽、肉变肠、奶变酪、菜变肴、果变汁等初级产品加工项目，各个地方对上述项目发放补贴，

（5）农村创新创业项目：培育并认定一批国家农村创新创业导师，支持本地农民创业，引导青年返乡创业，将返乡创业农民工程纳入一次性补贴范围。

（6）新型经营主体培育工程项目：遴选并推介全国农业产业龙头企业100强，培育一批由基地、由加工、有品牌的大型农业企业集团。

（7）农产品加工园项目：推荐并投资建设一批产值超100亿元的农产品加工园，支持河南驻马店、黑龙江肇东建设国际农产品加工园，引导一批区域性农产品加工园。

（8）亮化工程：除了《2021年乡村产业工作要点》提出的12个农业项目以外，各地为加快乡村振兴步伐，强化市区照明、提升城市形象，纷纷出台的“乡村振兴送光明，亮化工程暖民心”的“亮化工程”也是值得关注的亮点。广东省潮州市、海南省文昌市、湖南省娄底市、江西省吉安市等纷纷出台亮化工程建设的通知，对亮化工程的适用范围、财政拨款、电费补贴等均作出了规定。以海南省文昌市为例，市财政部门负责亮化设施补贴资金的拨付。住宅小区及配套设施和其他各类楼宇补贴电费50%；企业投资建设或政府委托企业管理的公共设施补贴电费60%，维护费补贴20%；商场、酒店及配套设施和写字楼等经营性楼宇亮化设施电费补贴30%。

乡村振兴产业工作要点有助于提高我国农业产业现代化、信息化，随着政策的推动，部分行业也将迎来新的发展机遇。关注乡村振兴重点扶持领域，了解政策补贴，把握机遇！

三、乡村振兴产业基金

中央一号文件指出，要发挥财政投入引领作用，支持以市场化方式设立乡村振兴基金，撬动金融资本及社会力量参与，深化农村金融改革。因此，大力实施乡村振兴战略，乡村振兴产业基金至关重要。与脱贫攻坚阶段不同，乡村振兴其实更强调对资源配置的优化，开发的要求、目标也比脱贫攻坚高，所涉及的区域和产业更加广泛。乡村振兴基金不局限于农业，

其指向的目标群体是“适合当地农村发展的产业”。如果说扶贫更倾向于公共事业，以公平作为主要目标，那么乡村振兴基金则提供了一个市场化的机遇。在乡村振兴基金中更强调政府的引导作用，政府财政作为引子，设定相应的让利和容错机制，另一方面也为可能存在的风险预设“防火墙”，以此方法调动社会资本参与的积极性。

乡村振兴基金的运作方式多种多样，包括但不限于母子基金、股权直接投资、投贷并行等。

1、母子基金：既设立母基金和子基金，子基金出资可以是全部出自母基金，也可以是资金来源多元化。

例一：张家口绿色发展母基金委托水木资本作为受托管理机构，面向社会公开征集第一批子基金管理机构共同设立子基金。母基金认缴出资总额的80%投资于注册在张家口市区内且符合相关规定的子基金，剩余的20%以市场化投资的形式投资于子基金。

例二：广州增城乡村振兴基金：早在2018年广州增城乡村振兴基金就已发起设立，作为先行者，该基金总规模50亿元，首期募集5亿元。由政府引导资金与社会资本按1:1.5比例出资，由增城区人民政府与增城区9家民营企业共同出资，主要投向乡村振兴产业相关项目，重点面向增城当地的乡村振兴项目。

例三：江苏省设立两只百亿政府基金，江苏省乡村振兴投资基金和江苏省化工产业结构调整投资基金。两只基金首期规模均为100亿元，且均不设实体，通过省政府投资基金直接出资设立或参与子基金的方式实现投资运作，并在子基金层面带动市县资金、社会资本共同参与，发挥引导和撬动作用

2、股权直接投资：乡村振兴基金对有上市潜力的企业，按创投行业惯例进行股权直接投资。乡村振兴基金原则上不做第一大股东，

不参与企业经营管理。

3、投贷并行：对于符合农业信贷担保支持政策的被投企业，乡村振兴基金在投资的同时，联合该省的农担对其发放农担贷，投资与贷款并行支持企业发展。

资本是推动产业发展的中坚力量，近些年来，国企混改、军民融合、制造业发展等均设立国家级大型基金，对中国经济的转型和发展发挥了强有力的推动作用。政府应高度重视乡村振兴基金，建立万亿级别的乡村振兴引导基金，向社会和市场发出强有力的推动信号，引导社会资本积极参与。通过国家乡村振兴基金的引导，撬动3-5倍的社会资本参与。国家级和地方级乡村振兴基金要坚持“政府引导、市场化运作、科学决策、防范风险”的原则，不以盈利为主要目的。另一方面政府要鼓励市场化、社会资本投入乡村振兴事业。

四、银行贷款支持

金融是乡村振兴的重要要素。近年来，中央持续加大对农村中长期信贷的支持力度，降低信贷服务门槛和利率。中国银保监会于2019年发布《银行业保险业服务乡村振兴和助力脱贫攻坚工作的通知》，从以下几个方面助力乡村振兴：

1、开发性、政策性银行要加大对乡村振兴的重大领域和薄弱环节的中长期信贷支持，在不增加地方政府隐性债务的前提下，充分发挥金融引领作用，做好项目审核把关，以市场化的方式开展业务，加大农村高标准农田、交通设施、水利设施、电网、通信、物流等领域的中长期信贷支持。

2、拓宽抵押物范围。开展对农民住房财产权、集体经营性建设用地使用权抵押贷款试点。推广农业生产设备、运输工具、厂房抵押贷款，探索开展圈舍和活体畜禽抵押、养殖场

抵押、乡村景区企业经营权和门票收费权质押、存单质押、应收账款质押贷款和订单融资。

3、适当放宽深度贫困地区和特殊贫困群体的贷款期限和利率。对深度贫困地区财政补贴型农业保险的保险费率在已降费 20% 的基础上再降低 10-30%。

4、提升特殊群体贷款服务。加大助学贷款的投放力度。对具有劳动能力的老年人，在风险可控的前提下，放宽对老年人的贷款年龄限制。

虽然我国提出乡村振兴战略的时间较短，但基于乡村振兴战略的重要性，不少地区在乡村振兴战略实施方面进行了有益探索。以广州为例，在地方金融支持乡村振兴方面就有了自己的探索和成果。为解决农村金融服务不平衡、改进和提高“三农”金融服务水平，支持广州市乡村振兴的实施，广州市地方金融监督管理局于 2019 年发布《金融支持乡村振兴战略实施意见的通知》，要求：

（1）健全现代农村金融服务体系，建立特色化的“三农”金融服务，支持其他商业银行在农村地区布局，扩大农村服务网点覆盖面。支持广州农商银行开展 A 股上市等工作，加大对“三农”的金融支持力度。支持广州地区村镇银行增资扩股、引导金融租赁公司开展对农业设施的融资租赁业务。

（2）探索“一次授信、多次发放”的再

贷款模式，充分能发挥支持农业再贷款、再贴现等货币政策的作用。

（3）支持优质农业企业到境外证券所发行股票上市或到“新三板”、广东股权交易中心挂牌融资。有关部门建立涉农后备上市、挂牌企业库，有针对性的指导重点涉农企业加快改制上市步伐。

（4）支持特色小镇发展，针对特色小镇开发专项金融产品，提供差异化金融服务，推广旅游开发建设贷、旅游企业建设土地使用权抵押贷和农家乐经营贷等业务等。

五、结 语

2021 年作为十四五的开局之年，国家对乡村振兴战略提出了更高更具体的要求。农业部发布的《2021 年乡村产业工作要点》，力图丰富乡村经济业态，构建现代乡村产业体系，拓宽农民收入渠道，促进农村一二三产业融合发展。对于乡村来说，迎来了千载难逢的发展大机会，政策释放出红利信号，对市场主体而言是机遇，应把握好政策红利。了解乡村振兴项目立项的绿色通道、税收优惠、政策补贴、基金引导等内容。国家及政府应强化规划和顶层设计，完善政策支持，多渠道整合资源和资金，助力乡村振兴！。

（来源：腾讯网）



农业农村部发布 2021 年重点强农惠农政策

2021 年，贯彻落实党的十九届五中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议、中央 1 号文件精神，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，突出保供固安全、振兴畅循环，国家将继续加大支农投入，强化项目统筹整合，推进重大政策、重大工程、重大项目顺利实施。为便于广大农民和社会各界了解国家强农惠农政策，发挥政策引导的作用，现将 2021 年财政部、农业农村部实施的重点强农惠农政策发布如下。

一、粮食生产发展

1. 农机购置补贴。各地在中央财政农机购置补贴机具种类范围内选取确定本省补贴机具品目，实行补贴范围内机具应补尽补。将粮食生产薄弱环节、丘陵山区特色农业生产急需的机具以及高端、复式、智能农机产品的补贴额测算比例提高至 35%。将育秧、烘干、标准化猪舍、畜禽粪污资源化利用等成套设施装备纳入农机新产品补贴试点范围。全面推行限时办理，将补贴申请受理与核验、补贴资金兑付的工作时限分别压缩至 15 个工作日内。

2. 重点作物绿色高质高效行动。集成组装推广区域性、标准化高产高效技术模式，在更大规模、更高层次上提升优良食味稻米、优质专用小麦、高油高蛋白大豆、双低双高油菜等粮棉油糖果菜茶生产能力，同时因地制宜推广测墒节灌、水肥一体化、集雨补灌、蓄水保墒等旱作节水农业技术，示范带动大面积区域性均衡发展，促进粮食等农作物稳产高产、节本增效和提质增效。

3. 农业生产社会化服务。支持符合条件的

农村集体经济组织、农民合作社、农业服务专业户和服务类企业面向小农户开展社会化服务，重点满足小农户在粮棉油糖等重要农产品生产中关键和薄弱环节的专业化服务需求。加大对南方早稻主产省、丘陵地区发展统防统治、代耕代种代收等粮食生产社会化服务的支持力度。采取以奖代补、作业补贴等多种方式，推进集中连片开展农业生产社会化服务。

4. 基层农技推广。以国家现代农业科技示范展示基地和区域示范基地等为平台，示范推广重大引领性技术和农业主推技术。实施重大技术协同推广任务，熟化一批先进技术，组建技术团队开展试验示范和观摩活动，加快产学研推多方协作的技术集成创新推广。继续实施农技推广特聘计划，通过政府购买服务等方式，从乡土专家、新型农业经营主体、种养能手中招募特聘农技员。

5. 玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴和产粮大县奖励。为保障国家粮食安全，国家继续实施玉米和大豆生产者补贴、稻谷补贴和产粮大县奖励等政策，巩固农业供给侧结构性改革成效。

6. 实际种粮农民一次性补贴。为保障农民种粮有合理收益，保护好农民种粮积极性，2021 年中央财政对实际种粮农民发放一次性补贴，释放支持粮食生产积极信号，稳定农民收入，补贴资金向粮食主产区倾斜。

二、耕地保护与质量提升

7. 耕地地力保护补贴。补贴对象原则上为拥有耕地承包权的种地农民，补贴资金通过“一卡（折）通”等形式直接兑现到户，严禁任何

方式统筹集中使用，严防“跑冒滴漏”，确保补贴资金不折不扣发放到农民手中。按照《财政部办公厅 农业农村部办公厅关于进一步做好耕地地力保护补贴工作的通知》（财办农〔2021〕11号）要求，探索耕地地力保护补贴发放与耕地地力保护行为相挂钩的有效机制，加大耕地使用情况的核实力度，做到享受补贴农民的耕地不撂荒、地力不下降，切实推动落实“藏粮于地”战略部署，遏制耕地“非农化”。

8. 高标准农田建设。按照“统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库”五个统一的要求，2021年在全国建设高标准农田1亿亩，并向粮食生产功能区、重要农产品生产保护区倾斜。在建设内容上，按照《高标准农田建设通则》，以土地平整、土壤改良、农田水利、机耕道路、农田输配电设备等为重点，推进耕地“宜机化”改造，加强农业基础设施建设，提高农业综合生产能力。

9. 东北黑土地保护。聚焦黑土地保护重点县，集中连片加强黑土地保护，强化培育肥沃耕层，旱地集中连片推进秸秆深翻还田、碎混还田等技术，水田推行秸秆秋翻压春搅浆还田等技术，增加耕地土壤有机质、打破压实层，开展综合提质培肥。继续稳步实施东北黑土地保护性耕作行动计划，支持在适宜区域推广应用秸秆覆盖免（少）耕播种等关键技术，有效减轻风蚀水蚀、增加土壤有机质、增强保墒抗旱能力、提高农业生态效益和经济效益。

10. 耕地质量保护与提升。在重点作物绿色高质高效行动县协同开展化肥减量增效示范，引导企业和社会化服务组织开展科学施肥技术服务，支持农户和新型农业经营主体应用化肥减量增效新技术新产品；继续支持做好耕地质量等级调查评价与监测、取土化验、田间肥效试验等测土配方施肥基础性工作。在耕地

酸化、盐碱化较严重区域，集成推广施用土壤调理剂、绿肥还田、耕作压盐、增施有机肥等措施，开展退化耕地治理。在西南、华南等地区，因地制宜采取品种替代、水肥调控、农业废弃物回收利用等环境友好型农业生产技术，加强生产障碍耕地治理。

11. 耕地轮作休耕。立足资源禀赋、突出生态保护、实行综合治理，进一步探索科学有效轮作模式，重点在东北地区推行大豆薯类—玉米、杂粮杂豆春小麦—玉米等轮作，在黄淮海地区推行玉米—大豆或花生—玉米等轮作，在长江流域推行稻油、稻稻油等轮作。继续在河北地下水漏斗区、黑龙江三江平原井灌稻地下水超采区、新疆塔里木河流域地下水超采区实施休耕试点。

12. 农机深松整地。以提高土壤蓄水保墒能力为目标，支持适宜地区开展农机深松整地作业，促进耕地质量改善和农业可持续发展。深松整地作业一般要求达到25厘米以上。每亩作业补助原则上不超过30元，具体补助标准和作业周期由各地因地制宜确定。

三、种业创新发展

13. 种质资源保护。支持加快推进第三次全国农作物种质资源普查收集，启动实施第三次全国畜禽遗传资源普查，强化种质资源安全保存和精准鉴定。支持符合条件的国家级畜禽遗传资源保种场、保护区和基因库开展畜禽遗传资源保护，支持符合条件的国家畜禽核心育种场、种公畜站、奶牛生产性能测定中心等开展种畜禽生产性能测定。

14. 畜牧良种推广。在主要草原牧区省份对项目区内符合条件的养殖户进行适当补助，支持牧区畜牧良种推广。在生猪大县实施生猪良种补贴，加快生猪品种改良。在黑龙江等10个蜂业主产省，实施蜂业质量提升行动，

支持开展蜜蜂遗传资源保护利用、良种繁育推广、现代化养殖加工技术及设施推广应用、蜂产品质量管控体系建设，推动蜂业全产业链质量提升。

15. 制种大县奖励。2021年，在现有国家级制种大县范围内，聚焦稻谷、小麦、玉米、大豆、油菜等重点粮油品种，聚焦种子生产、加工短板弱项，创新基地建设和发展模式，推动优势基地和龙头企业合作共建，强化新技术、新工艺、新装备应用，促进种业转型升级，实现高质量发展。

四、畜牧业健康发展

16. 推进奶业振兴。支持苜蓿种植、收获、运输、加工和储存等，增强苜蓿等优质饲草料供给能力，降低奶牛饲养成本，提高生鲜乳质量安全水平。支持家庭牧场、奶业合作社提升生产能力和质量水平。

17. 实施粮改饲。以北方农牧交错带为重点，支持牛羊养殖场（户）和饲草专业化服务组织收储青贮玉米、苜蓿、燕麦草等优质饲草，通过以养带种的方式加快推动种植结构调整和现代饲草产业发展。

18. 实施肉牛肉羊增量提质行动。在北方农牧交错带和南方牛（羊）产业基础相对较好的养殖大县，支持开展基础母牛扩群提质和种草养牛养羊全产业链发展，引导增加基础母牛存栏，建立牛羊生产草畜配套、种养结合发展机制，提高牛羊肉产品供给能力。

19. 生猪（牛羊）调出大县奖励。包括生猪调出大县奖励、牛羊调出大县奖励和省级统筹奖励资金。生猪调出大县奖励资金和牛羊调出大县奖励资金由县级人民政府统筹安排用于支持本县生猪（牛羊）生产流通和产业发展，省级统筹奖励资金由省级人民政府统筹安排用于支持本省（自治区、直辖市）生猪（牛羊）

生产流通和产业发展。

五、农业全产业链提升

20. 农业产业融合发展。统筹中央财政产业融合发展政策任务资金，引导各地聚焦主导产业，优化产业布局，整体衔接推进，新创建50个国家现代农业产业园、50个优势特色产业集群、298个农业产业强镇，推动乡村产业形态更高级、布局更优化、结构更合理。引导各省立足优势和资源禀赋，瞄准农业全产业链开发，明确发展主导产业和优先顺序，构建以产业强镇为基础、产业园为引擎、产业集群为骨干，省县乡梯次布局、点线面协同推进的现代乡村产业体系，加快推动品种培优、品质提升、品牌培育和标准化生产，整体提升产业发展质量效益和竞争力。中央财政分年分类对批准创建的国家现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇给予奖补支持。鼓励创新资金使用方式，采取直接补助、政府购买服务、先建后补、以奖代补等方式，引导和撬动金融和社会资本参与建设，促进市场投资主体和农民合理分享增值收益，提高产业发展的内在活力和竞争力。择优支持创建一批粮食、种业、肉牛产业园和产业集群。

21. 农产品产地冷藏保鲜设施建设。坚持“农有、农用、农享”的原则，围绕鲜活农产品，聚焦新型主体，相对集中布局，标准规范引领，农民自愿自建，政府以奖代补，助力降损增效，推动产地冷藏保鲜能力、商品化处理能力和服务带动能力显著提升。采取“先建后补、以奖代补”方式，支持在全国范围内推进农产品产地冷藏保鲜设施建设，并择优选择100个县开展农产品产地冷藏保鲜整县推进试点。支持对象为县级以上示范家庭农场和农民合作社示范社（832个脱贫县可不受示范等级限制），以及已登记的村集体经济组织。试点县可因地制宜

宜鼓励农业龙头企业、农业产业化联合体，以及可有效实现联农带农、“农超对接”的相关市场主体，积极参与农产品产地冷藏保鲜设施建设。补助采取“双限”，补贴比例上限不超过冷藏保鲜设施建设总造价的30%（832个脱贫县放宽至40%），单个主体补助原则上不超过100万元，具体定额补贴标准由地方制定。对农民合作社获得的财政直接补助形成的资产要量化到全体成员并记载在成员账户中；对农村集体经济组织获得的财政直接补助形成的资产要量化为集体成员持有的股份。

22. 农产品地理标志保护工程。围绕产品特色化、身份标识化和全程数字化，加强地理标志农产品特色种质保存和特色品质保持，推动全产业链标准化全程质量控制，提升核心保护区生产及加工储运能力。挖掘农耕文化，推动绿色有机认证，加强宣传推介，培育区域特色品牌。利用现代信息技术，强化标志管理和产品追溯。

六、新型经营主体培育

23. 高素质农民培育。重点面向从事适度规模经营的农民，实施新型农业经营服务主体能力提升、种养加能手技能、返乡下乡者创业、乡村治理及社会事业发展带头人和农村实用人才带头人示范等培训，加快培养懂技术、善经营、会管理的高素质农民。鼓励有经验、有条件的农业企业、家庭农场和农民合作社参与实习实训等培训工作。

24. 新型农业经营主体高质量发展。支持县级以上农民合作社示范社（联合社）和示范家庭农场改善生产条件，应用先进技术，提升规模化、绿色化、标准化、集约化生产能力，建设清选包装、烘干等产地初加工设施，提高产品质量水平和市场竞争力。鼓励各地为农民合作社和家庭农场提供财务管理、

技术指导等服务。鼓励有条件的地方依托龙头企业，带动农民合作社和家庭农场，形成农业产业化联合体。

25. 农业信贷担保服务。重点服务家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织、小微农业企业等农业适度规模经营主体。服务范围限定为农业生产及与其直接相关的产业融合项目，突出对粮食等重要农产品生产的支持。中央财政对政策性农担业务实行担保费用补助和业务奖补，支持省级农担公司降低担保费用和应对代偿风险，确保政策性农担业务贷款主体实际负担的担保费率不超过0.8%。

七、农业资源保护利用

26. 草原生态保护补助奖励。在河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、四川、云南、西藏、甘肃、青海、宁夏、新疆等13省（自治区）以及新疆生产建设兵团和北大荒农垦集团有限公司实施草原生态保护补助奖励政策，补奖资金用于支持实施草原禁牧、推动草畜平衡，有条件的地方可用于推动生产转型，提高草原畜牧业现代化水平。

27. 渔业发展补助。聚焦渔业资源养护、纳入国家规划的重点项目以及促进渔业安全生产等方面，重点支持建设国家级海洋牧场、现代渔业装备设施，以及国家级渔港经济区公益性基础设施更新改造和整治维护，开展集中连片内陆养殖池塘标准化改造和尾水治理，实施渔业资源调查养护和国际履约能力提升奖补等。支持实施渔业资源养护，继续在流域性大江大湖、界江界河、资源退化严重海域等重点水域开展渔业增殖放流，促进恢复或增加渔业种群的数量，改善和优化水域的渔业种群结构。

28. 长江流域重点水域禁捕退捕。开展长江禁捕退捕财政补助资金监督检查，推动资金

落实到位、安全规范有效使用。强化长江禁捕退捕资金落实情况定期调度，督促指导地方做好资金保障等相关工作，巩固长江禁捕退捕取得成果。

29. 绿色种养循环农业试点。在畜牧养殖大省、粮食和蔬菜主产区、生态保护重点区域，选择基础条件好、地方政府积极性高的县（市、区），整县开展粪肥就地消纳、就近还田补奖试点，扶持一批企业（畜禽养殖企业除外）和社会化服务组织提供粪肥收集、处理、施用服务，以县为单位构建粪肥还田组织运行模式，带动县域内粪污基本还田，推动化肥减量，促进耕地质量提升和农业绿色发展。

30. 农作物秸秆综合利用试点。在全国范围内整县推进，坚持农用优先、多元利用，培育一批产业化利用主体，打造一批全量利用样板县。激发秸秆还田、离田、加工利用等各环节市场主体活力，探索可推广、可持续的秸秆综合利用技术路线、模式和机制。

31. 地膜回收利用。在内蒙古、甘肃和新疆支持 100 个县整县推进废旧地膜回收利用，鼓励其他地区自主开展探索。支持建立健全废旧地膜回收加工体系，建立经营主体上交、专业化组织回收、加工企业回收、以旧换新等多种方式的回收利用机制，并探索“谁生产、谁回收”的地膜生产者责任延伸制度。支持有条件地区集中开展适宜作物全生物可降解地膜替代和新疆棉区机械化回收农膜。

八、农业防灾减灾

32. 农业生产救灾。中央财政对各地农业重大自然灾害及农业生物灾害的预防控制和灾后恢复生产工作给予适当补助。支持范围包括农业重大自然灾害预防及农业生物灾害防控所需的物资材料补助，恢复农业生产措施所需

的物资材料补助，牧区抗灾保畜所需的储草棚（库）、牲畜暖棚和应急调运饲草料补助等。

33. 动物疫病防控。中央财政对动物疫病强制免疫、强制扑杀和养殖环节无害化处理工作给予补助。强制免疫补助经费主要用于开展口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫、布病、包虫病等动物强制免疫疫苗（驱虫药物）采购、储存、注射（投喂）以及免疫效果监测评价、人员防护等相关防控工作，以及对实施和购买动物防疫服务等予以补助；大力推进强制免疫“先打后补”。国家在预防、控制和扑灭动物疫病过程中，对被强制扑杀动物的所有者给予补助，补助经费由中央财政和地方财政共同承担。国家对养殖环节病死猪无害化处理予以支持，由各地根据有关要求，结合当地实际，完善无害化处理补助政策，切实做好养殖环节无害化处理工作。

34. 农业保险保费补贴。在地方财政自主开展、自愿承担一定补贴比例基础上，中央财政对稻谷、小麦、玉米、棉花、马铃薯、油料作物、糖料作物、能繁母猪、奶牛、育肥猪、森林、青稞、牦牛、藏系羊和天然橡胶，以及稻谷、小麦、玉米制种保险给予保费补贴支持。扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。继续开展中央财政对地方优势特色农产品保险奖补试点。

九、农村人居环境整治

35. 因地制宜推进农村改厕。支持实施农村厕所革命整村推进财政奖补政策，分类有序推进农村厕所革命。充分发挥农民群众主体作用，加强农村改厕和农村生活污水治理统筹衔接，着力建立健全运行管护机制，切实提高农村改厕质量，务求长效管用。

（来源：农业农村部计划财务司）



不负殷切嘱托 圆梦全面小康

在中国共产党成立 100 周年的历史时刻，习近平总书记代表党和人民庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。这一庄严宣告，也标志着在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，贵州彻底撕掉了千百年来的绝对贫困标签，与全国一道全面建成了小康社会，这是贵州大地的“千年之变”，是贵州人民的无上光荣。

习近平总书记对贵州各族人民十分关心，对贵州脱贫攻坚、全面小康非常牵挂，多次到贵州考察调研，多次作出重要指示。2014 年参加十二届全国人大二次会议贵州代表团审议，指出贵州已经进入后发赶超、加快全面小康建设的重要阶段，要扎实推进扶贫开发工作，真正使贫困地区群众不断得到实惠。2015 年总书记在贵州调研时专门召开部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会，强调“没有贫困地区的小康，没有贫困人口的

脱贫，就没有全面建成小康社会”。2017 年，习近平总书记在贵州参选党的十九大代表，并在十九大期间参加贵州省代表团讨论时强调，实现第一个百年奋斗目标，重中之重是打赢脱贫攻坚战。要求我们决战脱贫攻坚，决胜同步小康。2018 年 7 月，习近平总书记对毕节试验区工作作出重要指示，要尽锐出战、务求精准，确保毕节试验区按时打赢脱贫攻坚战。这一系列重要论述和重要指示，为贵州脱贫攻坚、全面小康指明了前进方向、注入了强大动力。

贵州牢记习近平总书记嘱托，举全力向绝对贫困发起总攻，按时高质量打赢了脱贫攻坚战，66 个贫困县全部摘帽，923 万贫困人口全部脱贫，书写了中国减贫奇迹的精彩篇章。今年春节前夕，在脱贫攻坚取得全面胜利的重大时刻，总书记再次到贵州考察调研，对贵州各项工作取得的成绩给予肯定。贵州脱贫攻坚取得的历史性成就，是习近平总书记和党中央带领全国人民打赢脱贫攻坚战、夺取全面建成小康社会伟大胜利的一个生动缩影。



黔西市化屋村曾经是一个贫困发生率高达63.6%的穷山沟，通过精准扶贫，人均可支配收入从2012年的2400元增加到2020年的11500元，世代受贫穷困扰的苗家儿女过上了小康生活。图为2021年6月6日，人们在化屋村码头广场表演舞蹈。贵州省委宣传部供图

决胜脱贫攻坚，补齐全面小康短板

长期以来，贫穷一直是贵州沉重的标签。新中国成立前，贵州农村人口几乎全部处于绝对贫困状态。新中国成立后，经过几十年的不懈奋斗，人民生活明显改善，但贫困问题仍然很突出。2012年贵州贫困发生率为26.8%，全省贫困人口还有923万，88个县（市、区）中有66个国家级贫困县，83个县有扶贫开发任务，是全国贫困人口最多、贫困面最大、贫困程度最深的省份。

黔西市化屋村曾经是一个贫困发生率高达63.6%的穷山沟，通过精准扶贫，人均可支配收入从2012年的2400元增加到2020年的11500元，世代受贫穷困扰的苗家儿女过上了小康生活。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，作为全面建成小康社会的底线任务，组织开展了声势浩大的脱贫攻坚人民战争。习近平总书记强调，我们不能一边宣布全面建成了小康社会，另一边还有几千万人口生活在扶贫标准线以下。贵州坚决贯彻落实习近平总书记指示精

神，把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，深入实施大扶贫战略行动，以贫困不除愧对历史、群众不富寝食难安、小康不达誓不罢休的坚定信心 and 决心，坚持五级书记一起抓，选派4.57万名第一书记和驻村干部到脱贫攻坚一线，用好各方帮扶资源，全力打好基础设施建设、易地扶贫搬迁、产业扶贫、教育医疗住房和饮水安全保障“四场硬仗”，按年度分季度压茬推进系列攻坚行动，推动脱贫攻坚取得全面胜利。

作为没有平原支撑的省份，贵州山高谷深、沟壑纵横，重重大山像一道道屏障阻碍着贵州发展和老百姓脱贫致富。要想富、先修路。经过多年奋战，贵州在西部地区率先实现县县通高速公路基础上，2017年以来建成通组硬化路7.87万公里，实现30户以上自然村寨通硬化路，惠及1200万农村人口，打通了产业发展的“致富路”、子孙后代的“幸福路”，交通问题不再是严重阻碍贵州经济社会发展的瓶颈。

要想富、先修路。经过多年奋战，贵州在西部地区率先实现县县通高速公路基础上，2017年以来建成通组硬化路7.87万公里，惠及1200万农村人口，打通了产业发展的“致富路”、子孙后代的“幸福路”。

习近平总书记指出，对居住在“一方水土养不起一方人”地方的贫困人口，要实施易地搬迁，将这部分人搬迁到条件较好的地方，从根本上解决他们的生计问题。按照总书记的要求，贵州大力推进易地扶贫搬迁，探索城镇化集中安置、以县为单位集中建设等做法，共搬迁192万人。深入实施以产业发展、培训就业、社区治理为重点的后续扶持体系建设，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。如今，搬迁群众住进了新房子、过上了好日子，深切感受到社会主义制度优越性，主动将新旧住房对比照片挂在家中，由衷表达“吃水不忘挖井人，脱贫不忘共产党”的感恩之情。

黔西南州晴隆县三宝乡是彝族、苗族聚居

地，贫困发生率曾高达 83.7%，许多 45 岁以上的村民一辈子没出过大山。2016 年，三宝乡整乡搬迁到县城安置区。搬迁后，群众住进了民族特色浓郁的新房子，通过大力发展旅游，美丽的民族风情小镇吸引着八方来客，乡亲们吃上了旅游饭，收入明显提高，群众感叹现在的日子“比过去幸福一百倍”。

习近平总书记指出，发展产业是实现脱贫的根本之策。总书记的重要指示指明了贵州农民脱贫的基本出路。我们坚持绿色优质的特色，因地制宜大规模调整农业产业结构，重点发展 12 个农业特色优势产业，带动贫困群众增收脱贫。如今，贵州茶叶、辣椒、李子、蓝莓、太子参、金钗石斛等种植面积均居全国前列，农业增加值增速连续 4 年居全国前列，农民人均可支配收入突破万元大关。

黔西市化屋村，是贵州脱贫致富奔小康的一个典型样本。这个“悬崖下的村寨”，村民们“出山要攀‘手扒岩’，吃水要到江边背，住着茅草屋，病了挖草药”，是一个贫困发生率高达 63.6% 的穷山沟。通过精准扶贫，村民们住上了让城里人羡慕的新房子，种下了玛瑙红樱桃，发展起林下经济，人均可支配收入从 2012 年的 2400 元增加到 2020 年的 11500 元，世代受贫穷困扰的苗家儿女过上了小康生活。习近平总书记今年到贵州考察调研，来到化屋村，看到乡亲们过上好日子非常高兴，指出全面建成小康社会，一个民族不能落下；全面建设社会主义现代化，一个民族也不能落下。希望乡亲们继续努力奋斗，把乡村产业发展得更好，把乡村建设得更美。

奋力后发赶超，夯实全面小康基础

对贵州来讲，贫困落后是主要矛盾，加快发展是根本任务。贵州把发展作为解决一切问题的基础和关键，努力通过经济发展为脱贫攻坚和全面小康打造坚实基础和有力支撑。同时，贵州生态脆弱，如何既能加快发展又保护好生

态，是必须处理好的一个重大问题。习近平总书记强调，善于运用辩证思维谋划经济社会发展；培植后发优势，奋力后发赶超，走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路。这些年来，贵州坚持生态优先、绿色发展，大力推进经济结构战略性调整，推动经济社会发展和生态环境保护协同共进，创造了地区生产总值增速连续 10 年位居全国前列的黄金发展期。2020 年经济总量达到 1.78 万亿元，从 2012 年的全国第 26 位提升到第 20 位，人均地区生产总值从第 31 位上升到第 25 位，实现了从长期靠后、奋起直追到赶超进位的历史性跨越。

2015 年习近平总书记在贵安新区调研时，提出了高端化、绿色化、集约化的要求，成为贵州转变经济发展方式、优化经济结构、改善生态环境、提高质量效益的主攻方向。贵州坚决按照总书记指引的方向，大力实施十大工业产业振兴行动，推动传统产业转型升级，加快推动产业体系从低端、粗放、低效迈向中高端，2020 年全省工业总产值达 1.4 万亿元，比 10 年前增加近 1 万亿元。

贵州具有气候凉爽、地质结构稳定、能源充足等优势，适合大数据这样的高科技产业发展。习近平总书记 2015 年在贵州调研时指出，贵州发展大数据确实有道理；2018 年、2019 年，连续两年向在贵州举办的中国国际大数据产业博览会（简称数博会）发来贺信；今年在贵州考察调研时，要求在实施数字经济战略上抢新机。总书记的重要指示，饱含着对贵州实施大数据战略行动的充分肯定、大力支持和殷切期望。贵州把大数据作为后发赶超的战略引擎，以建设国家大数据综合试验区为抓手，大力建设中国·南方数据中心示范基地；贵阳贵安成为全世界聚集超大型数据中心最多的地区之一，连续 6 年举办数博会，数字经济增速连续 6 年居全国第一；华为、腾讯、苹果等大数据领军企业落户贵州，一批本土大数据企业快速成长。深入实施“万企融合”，上“云”企

业超2万家,“贵州工业云”用户超17万户。

兴达兴建材公司是贵州本土成长起来的一家混凝土生产企业,但在这里,既听不到震耳的轰鸣,也看不到漫天的飞尘,整个生产线采取全封闭、自动化运作,与人们印象中的传统混凝土企业形象大不一样。这些变化都源于企业自主研发的全国首个高性能混凝土大数据平台“砼智造”,实现了生产、销售、物流、施工等全过程数字化管控,帮助企业减少人力成本70%,降低次品率60%,提高生产效率10%,充分展现了大数据与实体经济深度融合的巨大作用。

贵州风光醉人、风物迷人、风情动人,是全国拥有世界自然遗产数量最多的省份。贵州深刻认识发展旅游业的后发优势和光明前景,着力把旅游业打造为展现贵州生态环境优势的产业。打响“山地公园省·多彩贵州风”品牌,打造国际一流山地旅游目的地、国内一流度假康养目的地,旅游业持续“井喷”,旅游人次、旅游总收入年均增长30%以上,成为带动群众增收的富民产业。

护美绿水青山,擦亮全面小康底色

贵州山川秀丽,风光宜人。但贵州生态环境具有两面性,既是长江、珠江上游的重要生态安全屏障,国家首批生态文明试验区,有着良好生态环境基础;又是我国石漠化严重的省区之一,生态系统十分脆弱,破坏了就很难恢复。

习近平总书记指出,小康全面不全面,生态环境质量很关键;要树立正确发展思路,因地制宜选择好发展产业,切实做到经济效益、社会效益、生态效益同步提升,实现百姓富、生态美有机统一。贵州深切体会过去人们“盼温饱”、“谋生计”,现在“盼环保”、“谋生态”,对清洁的空气、干净的水、安全的食品、宜居的环境等有越来越多的需求,不断满足人民群众对优美生态环境的需要。深入实施大生态战略行动,像保护眼睛一样保护生态环境,像对

待生命一样对待生态环境,大力推进绿色贵州建设,将习近平总书记2015年到贵州调研的6月18日设立为贵州生态日,每年春节后上班第一天省市县乡村五级干部上山植树,全省森林覆盖率达61.5%,比10年前提高了21个百分点,厚植了全面小康的绿色底色。

20世纪80年代,毕节市赫章县海雀村因过度砍树开荒导致森林覆盖率不足5%。“海拔两千三,人均三十三,山上光秃秃,地里粮荒荒”,这段顺口溜曾是海雀的真实写照。在老支书文朝荣带领下,海雀村民几十年如一日植树造林,如今森林覆盖率提高到77%,放眼望去是一片郁郁葱葱的万亩林海。仅采松果一项,村民每年就有五六千元收入,人均可支配收入达到1.6万元,“苦甲天下”的贫困村变成了“满目皆绿”的小康村,经济发展与环境保护取得双胜利。

确保如期实现全面建成小康社会目标,必须打好污染防治攻坚战。这些年,贵州把打赢污染防治攻坚战作为决胜全面小康的重要任务,坚持“多彩贵州拒绝污染”,大力实施南明河“除臭变清”等一系列防治行动,生态环境质量持续向好,县城以上城市空气质量优良天数比率达99.4%,主要河流出境断面水质优良率100%,成为全国生态环境最好的省份之一。习近平总书记今年在贵州考察调研时,强调要守住发展和生态两条底线。总书记实地察看了乌江六冲河段生态环境,现场的河水清澈见底,环保部门现场监测分析水质达到一类水体标准。这些年,贵州人民的“生态自信”越来越强,优良生态环境已经成为全省人民的“幸福不动产”、“绿色提款机”。

增进民生福祉,共享全面小康成果

习近平总书记指出,政策好不好,要看乡亲们是笑还是哭,充分彰显了总书记以人民为中心的发展思想和把人民放在心中最高位置的深厚人民情怀。贵州作为西部欠发达省份,民

生事业差距很大，基本公共服务水平不高，必须坚持人民至上，抓住群众最关心的教育、医疗、住房、社会保障、养老服务等问题，实打实地做，循序渐进地推，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

教育是最长远、最根本的民生。习近平总书记对贵州教育十分关心，2015年在贵州调研时专程考察清镇职教城，2015年9月亲自给“国培计划（2014）”北师大贵州研修班参训教师回信，强调让贫困地区的孩子们接受良好教育，是阻断贫困代际传递的重要途径。贵州山区过去教学点少，教育条件差，许多农村孩子小小年纪就得奔波一两个小时跋山涉水上学，中午吃不上热饭，喝不上热水。再穷不能穷教育，再苦不能苦孩子，穷省也要办好教育。贵州连续多年压缩党政机关6%的行政经费用于支持教育，全面免除中职学生学费，成为西部地区率先实现县域义务教育基本均衡发展的省份之一，孩子们告别了跋山涉水上学的历史，实现了住学校、吃食堂，数百万贫困家庭的孩子享受到更公平的教育机会，更多青年学子拥有了人生出彩的机会。

习近平总书记指出，没有全民健康，就没有全面小康。以前贵州一些乡村医疗水平较低，很多群众“小病靠拖、大病靠扛”，看病靠“赤脚医生”。针对这些情况，贵州建成省市县乡四级远程医疗网，建立基本医保、大病保险、医疗救助“三重医疗保障”，每个行政村都有1个卫生室且不少于1名合格村医。住有所居是老百姓最朴素梦想，贵州结合山区气候特点开展农村危房改造和透风漏雨老旧住房整治，330万户农村群众从“忧居”变成了“优居”。针对一些群众喝不上“放心水”问题，在全省大兴水利建设，实施农村人口饮水安全攻坚战，741万农村人口饮水安全问题得到解决，结束了人背马驮、靠天吃水的日子。

遵义市播州区花茂村过去是一个饮水难、看病难、灌溉难、增收难的典型贫困村，人均



要想富、先修路。经过多年奋战，贵州在西部地区率先实现县县通高速公路基础上，2017年以来建成通组硬化路7.87万公里，惠及1200万农村人口，打通了产业发展的“致富路”、子孙后代的“幸福路”。图为黔南州长顺县广顺盐井通组路。贵州省委宣传部供图

可支配收入不足3000元，因为贫瘠荒芜被称为“荒茅田”。近年来，通过实施“四在农家·美丽乡村”六个小康行动，这里已经成为“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的美丽乡村，去年人均可支配收入达20226元、集体经济积累达1145万元，走出了一条花繁叶茂的全面小康之路。

实现全面小康不是终点，而是新的起点。习近平总书记在“十四五”开局之年到贵州考察调研，为我们指明了新征程的前进方向。贵州将牢记总书记殷切嘱托，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，“在新时代西部大开发上闯新路，在乡村振兴上开新局，在实施数字经济战略上抢新机，在生态文明建设上出新绩”，不断推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，把脱贫攻坚成果巩固住拓展好，努力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的贵州新篇章。

■ 谌贻琴

（来源：求是杂志）

乡建理论 》 》

基层乡建工作人员的工作实战经验记录，讲述他们是如何发挥素质高、能力强、思路活的优势，在广大农村开展好各项工作，助推乡村振兴。





农房基本要素：重、牢、用、传

2012 年因南水北调，因湖北“绿色幸福村”，走进十堰郧县樱桃沟。

樱桃沟项目是我们项目中持续时间最久的，从 2012 年一直到 2019 年，从一个村到柳坡镇，中途镇书记换了，县委书记也换了，还好项目都在一切向前赶。幸运的不只是我们，也是樱桃沟的农民。

可惜，郝堂村、桃源村等就没有这么好的运气，因为领导的调动，很多项目就疲软了。

当然比山东临沂诸满村、湖北远安县、襄阳熊营八二组还是好一些，这些村、县、组非常可惜，大多数已落花流水、无声无息。樱桃沟村七年来，政府持之以恒，一届接着一届，坚持高标准、高设计、高规格，从一个村发展到整个郧阳区，非常难得，这是一个真正有高度、有胸怀、有初心的郧阳区。

农民房子基本要素是：重、牢、用、传，特点是省钱、气派、好看。

重：厚重，像农民一样，踏踏实实；

牢：牢固，盖房子，娶媳妇，生孩子，房子是要传宗接代；

用：好用，功能齐全，满足生活、生产、祭祖、风水；

传：传统，要有中堂、灶王爷、祠堂、祖坟，这些是农民生活的重要组成部分。

一、房子重与牢

农民一生三件事：盖房、娶妻、生孩子。盖房是最大的事，这也是我们乡建的主体工作。

樱桃沟项目在堰河村与郝堂村之后，所以项目在规划与设计时做得更加成熟，尤其是在农民房子设计时更应考虑实用性与功能性。

中国农民房子与西方不一样。中国农民的特点是安居乐业，建一座房子用几代人，房子跟田地连在一起，生活、生产与乐业是一起的，所以他们对房子很重视，建得很坚固，讲究民俗与风水，同时也是显示个人的成功，所以农民一有钱一定先建房、建好房，这与西方完全

不同。西方是游牧与航海经济，流动性较大，房子大多是临时的，简单、易搬易运，像美国、日本、荷兰，大风一来很多房子就被吹倒了。“安居”二字，“安”字就是有坚固的意思，还有好的意思，这与农耕文明有直接的关系。

二、实用与功能

樱桃沟村设计了五套户型，从75平方米到260平方米。如二号房75平方米的小户型，投资约在6万元，这种户型就很实用，特别适合老两口或一人户，乡村的家庭人口已与城市差不多，老人与青年人都分户。这些房子建得比较好看，如果老人百年了，这些房子未来可以自己住，也可以独立出租给城市人来乡村度假与养老。正因为如此，房子在设计时基础建得比较高，防潮，功能也实用，朝阳卧室、餐厅、卫浴，中堂为客厅，采光与通风都有考虑。

房子在设计时没有什么不可创新，但是要把握“度”。樱桃沟村房子基本保持本地汉江流域的元素，农民房子朴素是重要特点，建筑材料本地化，工艺简单，做工很细，这样的房子属于传统中的经典样子。因为没有过度创新，才有了永恒性的感觉，永远也不会落后。相反过度设计、过度装饰、过度园林化的房屋就容易过时，也易损坏，感觉怪怪的，很易被拆除，因为乡村是一个约定成俗的社会，对异类与不合群的东西始终处在排斥状态。

我在设计二号房子时，是在传统与习俗中做了局部微改，更多是将实用性与美观相结合。比如外表四个墙角的角，我特别夸大由角改成面与柱的结合。房檐下扣墙面收束，让原重的房子显得有一些灵气与美感，在色彩上特别调整，以70%为灰色（灰砖），20%为黄泥深色，10%为白色（石灰），因亮色显得格外精神，又不失厚重，这是吸取汉风。

老人到了黄昏之象，尽量显有精神之气，有颜色之美。还有未来老人故去，作为乡宿



与居住也能感觉是一个有艺术品质的民宅。

类似这样老人的房子，小体量，投入在5万~6万元的房子要想设计得美与实用，其实很难，作为投资人或政府也不愿下功夫，尤其是弱势群体，他们的房子都不好看，品质与美观一般，如移民房、养老院、搬迁房、拆迁户等。我恰恰相反，越是大家不关注的房子我越感觉更需要被重视、关爱，要好好地设计。这些年我们做的绿十字与农道联众、中国乡建院，我们都以最大的热忱与关注为村民、为乡村、为弱势群体提供服务，用茅于軾的话“拿富人钱，帮穷人办事”，这话听得顺，其实很难做到。

三、非标准

乡村建筑尤其是农民房子，设计师与农民需求相差甚远，现实中很难做到农民能百分之百按图施工。今天的农民80%以上都进过城或到城里打过工，见得多，看得多，也养成了自己的想法与审美（受欧式建筑影响），特别是农民这个群体，他们因一直生活在一个以熟人与血缘构成的信任关系，所以一般对外来事物与契约不易认同，几千年以来，农民的信任一直没有跳出熟人圈。

所以我在设计樱桃沟村房子时，特别小心又小心，尽量做到让他们信任，并能够按图施工。在樱桃沟村设计这五套房子，村干部把设计的房子照片放大，全部贴在村委会的楼梯

口，全村的人都进进出出，看后感觉很好，都说盖房时按这个样子。樱桃沟村在五年间新建了三十多栋房子，都说按图建造，要我设计，可是我给他们的五套图没有一个会严格按图建房，几乎百分之百的有自己的实际需求。位置、地形、人口、风水、邻里关系、钱的多少、个人爱好与审美、老房子剩下的材料等，什么事都出来了。可是他们还是说“就要村委会楼道口上的样子”，这个答案是肯定的，这也就是他们说的样子。

所以三十多家房子，三十多种设计，三十多种要求，三十多种造价，可是样子一定要按村委会墙上的，那个样子是他们小时候的印象，也是村委会楼道里的印象，是他们自己记忆中的样子。可以看到，乡村的房子看上去全都一样，实际情况是每一户都不一样。

四、传统伴随生活

农民的房子与城市人的房子有很大区别，农民房子不仅仅是居住，他们还有自己的小院、晒场、菜地、农具房、养殖区、视觉与风水空间等，那是千变万化的要求。比如说大门朝向，中堂的进深（考虑老人寿终正寝），房子左右的高度，大门面对的门、窗、角、树、山、路、山头、山脊、山沟等。房子在建造时，开工要选良辰吉日，要祭土地爷，上大梁更是大事，祭鲁班、论玉皇大帝等，工地上做事男女有别，很多事女人不能碰等。

房子在设计时，屋檐长度，屋脊、瓦的坡度，滴水台，房沟，朝向，大小小门的尺度、中堂的进深、土地庙、院落中的工具房、养殖、菜地、晒谷场等，都要一一考虑，实用是农民建房最重要的要素。

有时我向往在城市住房子，因为考虑的问题少了，事情就简单多了，不可能有这么多要求，更不可以有这些传统中的事宜与一个民族

约定成俗的文化，想想城市人显得很可怜，也更觉得少了文化，也远离了天与地深深纠葛。

樱桃沟村的五套房子，其实只是樱桃沟村房子的样子。一个风格，一个美感，一种定位，让农民心中敬畏，这大约就是文化，也是文明，这就是设计的意义。

也因为有了樱桃沟村的五套房子的定位、风格、美观、造价、施工图、庭院绿化等，这个项目才有了持续性，有了由村到县的全域化乡村振兴。

五、文化引领时代

乡村不像城市是一个标准、法律、制度的社会，乡村规划设计是一个动态设计，乡村是一个温度社会，天地相接，人与自然相融，自治与法治兼顾，四季变化，还是一个在苍穹之下的“农生镇，镇生城，城生中国之道。”

在樱桃沟村，我们不仅仅为农民设计了新房，也改造提升了旧房。把我们这个时代的杂种建筑，没文化内涵的设计，有违乡村常识的房子进行了微建。50山居、60院、70院、80院、90院，还有“孙君的院子”，这些房子与我设计的五套房子慢慢形成了一个完整的村落感，有新有旧，有传统有现代，这种感觉更像传统村落的感觉。

正是如此，樱桃沟村的房子设计得像乡村、像农民的房子，像汉江流域的风格，融入自然。樱桃树四季不同，年年绽放，让我们（城市人）有了敬意之感。看见村庄，看见农田里的农民，看见宗祠，看见门前的奶奶与孩子，心中就有了温暖，文化有了方向，设计有了生命，建筑成为风景，乡愁有了家园。

■ 孙君

（来源：农道联众）



“123” 乡建之法

——岳西县考察的几点思考与建议

应岳西县委政府的邀请，安徽农道一行于九月八号开始对位于大别山腹地、皖西南边陲的安庆市岳西县全域进行了为期两天的高密度的紧张考察。考察期间安徽农道团队先后走访了包括菖蒲、包家、石关、黄尾、河图五个乡镇的毛畈、溪沸、撞钟、马畈、金杨等十多个村庄。自然生态资源好、新农村建设起步早和县委政府主要领导责任担当强是这次考察中影响最深的三个方面。然而，面临乡村振兴的新形势、新要求和新目标，岳西县的乡村振兴下一步怎么走，相信岳西县委政府已有了他们自己的规划与顶层设计。但这次的密集走访调查也给我们带来一些新的启发和思考，即：“123”乡建之法。具体体现在以下三个方面：

一、要突出一个主题：“把农村建设得更像农村”

从本世纪初开始的乡村建设历程来看，无论是新农村建设、还是美丽乡村以及当下的乡村振兴，首先要面对的是“为谁而建、为谁而振兴”的问题。这既是乡村建设的核心问题，也是乡村振兴重点要解决的方向性问题。因为只要方向对了，速度不是问题。

众所周知，乡村振兴作为一个系统性的乡村社会改造活动，它既要承接农村，也要面对城市。但根本的还是要解决好农村、农业和农民的问题，是要为农村谋发展，为农业谋出路，为农民谋富裕，这才是乡村振兴的本质和初心，也是岳西县下一步实施乡村振兴战略要面对和

思考的方向性问题。

那么，如何去解决这个方向性的问题。当然，不同的人有不同的认知和理解，从而有不同的方法和路径。但从以孙君老师为代表的“农道联众”（简称“农道”）近几年的成功案例来看，“农道”所提出的“把农村建设得更像农村”的理念，或许是一个值得岳西县委政府考虑的一种方法和思路。

所谓把农村建设得更像农村，就是要通过乡村振兴战略的实施，把农村建设成为让农民享有体面生活的新农村——一个让“让鸟回来，让年轻人回来，让民俗回来”的新农村。

“让鸟回来”，就是要修复农村的生态环境。对于岳西县来说，就是在乡村振兴的过程中要充分保护和利用好岳西县现有的丰富多元的优质生态资源，把资源优势变为经济发展优势，让岳西的农村真正变成“看得见山，望得见水，记得住乡愁”的美丽田园乡村。

“让年轻人回来”。年轻人是否回来可以说是乡村振兴是否成功的一个重要的具有标志性意义的指标。对于岳西县来说，“让年轻人回来”就是要发展岳西县的农村经济，重点是通过“生态+”的产业发展思路，重构县乡村一体化高质量发展的农村经济新态势。把山区、老区先天发展不足的历史困境，变成振兴农村经济腾飞的后发优势，让传统的“八山一水一分田”变成未来的“生金生银有闲钱”的新场景，实现“两山理论”到“两山经济”的新突破。

“让民俗回来”。民俗是一个地方赖以生存的文化基因，是在人类长久以来所形成的人伦教养、道德教化、信仰崇拜和审美观念基础上的生活方式的物化与精神的综合反映，体现的是一个地方的习性、习俗和人际关系和精神状态。“让民俗回来”，对于岳西县来说，就是在乡村振兴推进过程中通过重塑大别山精神、弘扬红色文化，让岳西的农村重归一个有

温度、有人情味、“患难相恤，守望相助”的乡村社会共同体。

二、做好两篇文章：加法与减法

乡村振兴是一个长期性的社会改造工程，非一朝一夕、一蹴而就。它既需要社会有只争朝夕的紧迫感，又需要人们有循序渐进的历史定力。而这种紧迫感和历史定力反映在乡村振兴内容的过程上，就要适时因地做好“加法”和“减法”这两篇大文章。

中国人自古就崇尚“大道至简”、“厚积薄发”的朴素哲学观。所谓“大道至简”，用在乡村振兴上就是要学会适时做“减法”，而“厚积薄发”则强调在乡村振兴的过程中要懂得因地做“加法”。对于岳西县来说，可否在民居、产业、人、钱和乡村组织等五个方面通过做“加法”和“减法”的思路，来优化岳西乡村振兴的内容与过程，或许是值得岳西县思考的一个方向。

（1）民居改造的问题。改造和改善村民的居住条件，是实施乡村振兴战略过程中首要的基础性工作。但对于岳西县来说，大多数村民的房子在前期的新农村建设过程得以改造，房子基本上不需要大的改动，完全可以通过“加法”和“减法”的方式来达到预期的效果，即：安徽农道所倡导的“室外五千年，室内五星级”的理想民居环境。具体来说：

在民居建筑的风貌上要做“减法”。在新一轮的岳西农村民居改造过程中，要尽量减少一些不必要的外立面的装饰，尤其要尽量减少非岳西当地的建筑材料、建筑色彩以及建筑形制的运用，尽量控制建筑的体量与楼层，以此还原岳西县当地的乡土传统建筑风貌。传统的东西也是时尚的东西，只有像岳西的建筑，才是真正有岳西审美意义和经济价值的建筑。

在民居建筑的室内功能上要“加法”。现



在很多年轻人不愿回来有一个很重要的原因，就是农村的房子缺少城市房子的舒适性。所以，在村民房子的室内功能上要做“加法”，也就是说在功能上要向城市看齐，通过增加通风、采光、温控、洗浴、卫生间以及互联网等现代生活元素，来提升农民房子的舒适度。

（2）产业发展的问题。乡村振兴重在产业的振兴与发展，这已成为人们的普遍共识。但如何去振兴和发展乡村的产业，不同的地理环境、资源禀赋、经济发展水平以及当地生产方式和生活习俗，决定了不同的方法和路径。世上既然没有同一条同样的河流，当然也就没有普适性的可复制产业发展模式。所以，岳西县的乡村产业振兴与发展来说，也面临着如何做“加法”“减法”的问题，对此建议：

在产业的业态上做“加法”。农业作为基础性产业无论任何时候都是农村自然必不可少的业态。但未来的农村，不可能也决不能只有农业一产这一单一的业态。因为现实的经验证明，目前的农业只能解决农民的温饱问题，无法实现农民的致富目标。所以，在岳西未来的农村产业中就要通过做“加法”的方式，在传统的农业一产产业基础上，增加诸如：农产品深加工（包括包装、储存、冷藏）、乡村旅游、农村电商和物流快递业等二三产业业

态，并通过“二产推一产、二产连三产”的方式，构建农村一二三产融合的新业态。尤其是要通过充分挖掘大别山本土文化和老区红色文化，高质量发展具有岳西特色的民宿、休闲、康养等乡村旅游业产品，真正“让农村成为旅游的目的地，让农民成为旅游的从业者，让农产品成为旅游的纪念品”。

在产业的产品上做“减法”。从产业经济学的视角来看，业态立足的是大环境，产品依靠的是小生态。所以，在岳西的产业定位上，业态可多样，但产品要一定精致。要精致，就要学会做“减法”。俗话说，艺多不养家，肉多嚼不烂。所以，在岳西的产品发展上一定要避免趋同性、同质化的流弊，要因村、因地、因人去“量身”定制，要形成“一村一主业”、“一业一精品”、“一品一定制”的产业与产品的发展新格局。在这一过程中，走特色化、精品化和市场化，是未来岳西产业与产品脱胎换骨的必经之路。

同时，在传统农业的生产上也要做好加减法，尤其是在农业生产技术的匹配与选择上要做好“加法”和“减法”。简单点说，像智能技术、数字技术和生物技术等新的农业科学技术是中国未来农业发展的必由之路，在岳西的农业生产上就要通过做“加法”方式，不断的适时的引进和运用这些新的农业科学技术。而像农药、化肥、激素和温室大棚、尤其是转基因等形成食品安全的技术，就要通过做“减法”的方式，逐步减量、淘汰，甚至坚决杜绝。使农业真正成为经济的产业，环保的产业和安全的产业。

（3）人的问题。纵观中国乡村社会的发展历史，人的问题一直伴随中国乡村社会起伏变迁的焦点问题之一。而在不同的时空背景下，农村“人的问题”又会以不同的内容和方式呈现出来。就岳西县当前的情况来看，在农村“人

的问题”上也面临着一个做“加法”和“减法”的问题。具体来说：

农村人才的增量上做“加法”。历史的经验反复证明：影响事物发展方向或成败的决定性因素往往不是物质和技术而是人，尤其人才又是这一决定性因素中的关键。同样，在乡村振兴过程中，缺钱、缺方法虽然成为目前大多数农村的一个通病，但从最根本上看最缺的还是人，尤其是缺乏懂得政策、熟悉市场，具有专业水准的农村在地人才。这一点在这次的岳西考察中也清晰地感受。为此，建议岳西县采取做“加法”的方式，在大力倡导本村的“能人”和“新乡贤”返乡创业的基础上，通过培训、引进和合作的方法，如安徽农道提出的“四百工程”，即“百名管家”、“百名工匠”、“百名职业经理人”和“百名乡村管理者”，让更多的“懂农业、爱农村、爱农业”的农村人才进入岳西县的农村，不断增加岳西县农村在地化人才总量，为岳西的乡村振兴抢占决胜的先机。

农业劳动力总量上做“减法”。如前所述，眼前的中国传统农业只能解决温饱无法让农民致富。为此，通过做“减法”的方式，不断优化和减少农村从事一产农业的农村劳动力总数，将传统农业生产逐步向专业化家庭农业经营方向集中，让一部分原来从事传统一产农业的劳动力从农业中转移出来，从事农村二三产业，包括通过有序分流的方式转移到城市就业，实现农村人口的单一农民身份向职业农业、兼业农民和非农业农民的身份转型，以此提升农业的收益率，重新找回社会和农民对传统农业的自信。这也是岳西县未来乡村振兴值得思考的一个问题。

（4）钱的问题。中国有一句谚语叫巧妇难为无米之炊，钱无疑是乡村振兴过程中一个很重要的因素，缺钱也是目前大多数农村在开展乡村建设过程中的普遍现象。那么，对岳西

县来说如何解决农村建设缺钱的问题，岳西县也可以按照“安徽农道”践行的“财力有限民力无限”的“农道”理念，通过做“加法”和“减法”的方式来加以解决。

在强化农村“造血”功能上做“加法”。俗话说，打铁还需自身硬，农村的问题最终还是要靠农村自己来解决，所以要强化农村自身的“造血”功能。具体来说，一方面，要激发农民的自觉参与性。通过动员更多的农民包括入股（财力）、合作（物力）、投工投劳（人力）等多种形式的参与，来激发农民内生动力并以此来培育农村的“造血”功能。另一方面，是发展和壮大村集体经济。通过盘活村集体资产，统筹使用国家包括项目资金在内支农资金以及社会帮扶资本，强化村集体的自我造血功能。

在弱化外界“输血”心理上做减法。乡村振兴作为国家实施“十四五规划”期间农村经济社会发展的重头戏，国家无疑会加大对乡村振兴的财政投入和政策支持，同时社会资本也会不断加入。但面对偌大的中国农村，国家再多的“三农”资金投入，社会再多的资本下乡，也难满足目前面对的诸多亟待要解决的“三农”现实问题。过多的期待国家财力和社会资本来解决农村的每一个问题，无疑是不现实的，尤其是像岳西这样的欠发达的“两区”（山区、老区）贫困地区更是如此。因此，要弱化农民和村干部对外界“输血”的期待值，更要不断消减农民尤其是村干部越来越严重的“等、靠、要”的情绪和想法，要让岳西县的农民和村干部都清醒的认识到，国家和社会资本等外界的“输血”都是有限的、有条件的，不会是无限的、无偿的。靠农民自己，靠村集体自身，靠自力更生，才是农村发展真正的不竭之财源。

（5）乡村组织建设的问题。重构乡村组织，既是中国百年乡建史中的重要话题，也是今天乡村振兴的重要任务，是现实农村“善治”的



有效保障。对岳西县来说：

在组织构造上做“加法”。随着中国工业化、城镇化进程的不断深入，农村无论是经济社会的发展，还是人的思想观念和行为方式，与传统的农村相比都发生了根本性的变化。那么，对于与之相匹配的农村组织构造也必须要与与时俱进。对岳西县来说就是通过做“加法”，即：通过“党建+村建+家建”的“三建”（农村党组织建设、农村经济组织建设、农村家庭自治组织建设）多层次的组织构建方式，来建立和完善岳西的农村组织构造，强化村党支部的领导力，强化村级经济组织的自立力，强化村以家为单元组织的自治力，为岳西的乡村振兴提供强有力的农村组织保障。

在组织内部的职能上“减法”。现在社会上流行一句通俗语叫专业人做专业事。同样，岳西县重构的村级组织也要根据自身的职能定位做好“减法”，即：做到“做事，不越位”、“尽职，不揽权”。具体来说，（1）村支两委班子，要改变过去包揽一切农村事务的做法，在完成上一级组织安排的有关国家政策和地方发展上的任务基础上，重点是要做好改善农村公共基础设施、维护地方秩序和良好的发展环境、以及贫困救助等公共服务性的事务。（2）农村经济组织，包括农民合作经济组织、村集体经济组织等，要强化经济发展功能，在带领

农民致富的同时壮大农村集体经济实力。（3）村民自治组织，重点在于发挥新乡贤的作用，协力农村经济发展和农村秩序的维护。

三、抓住三个重点：激活“三闲”

从中国近现代的百年乡建历史来看，土地和人的问题一直是乡村建设过程最令社会最为关注的两个问题。这里说的“三闲”，分别指是闲置土地、闲置房产和闲置劳动力等三种闲置的农村资源。在这次的岳西县考察过程发现，岳西县虽然素有“八山一水半分田，半分道路和庄园”之说，但在不少的农村也不同程度的存在着这种“三闲”的现象。因此，通过“资源变资产、资产变资本，村民变股民”的方法激活这些资源，让这些闲置的农村资源变成农村发展的优势和动力，或许是岳西县接下来的乡村振兴过程中所要重点解决好的三个方面。

（1）资源变资产，激活农村闲置土地。由于众所周知的原因，导致了农村土地的“碎片化”和农业劳动力“老龄化”的现象，从而致使农村土地使用效益无法达到充分释放的程度，最终形成了大量的农村闲置土地。这些闲置土地，包括农田、农民房前屋后的荒坡地和农村集体建设用地等。

对于岳西县来说，要解决这些闲置的农村土地，最有效的方法就是通过“三权分置”的方式，将闲置的农村资源变成有发展前景的农村产业的资产，从而激活这些闲置的农村土地的价值和潜能。即在不改变农村的土地所有权归集体、承包权归农户的前提下，通过土地经营权的流转，大力发展具有岳西地域特色的规模农业、尤其是包括茶叶、高山生态养殖业和竹编工艺等特产农业和农产加工业，重点发展以民宿、康养、健身、研学等为主要形式的乡村旅游业。其中，建议要全力抓好昌蒲镇开展的农村土地占补平衡的土地经营权改革实践，从形成具有岳西特色的农村土

地“三权分置”的改革经验，为激活农村闲置的土地提供岳西方案。

(2) 资产变资本，激活农村闲置房产。目前，在很多的农村伴随农村土地“碎片化”和农村人口“老龄化”的同时，农村的“空心化”问题也日显突出。而农村“空心化”一个最典型的后果，就是大量的农民房子被闲置。因此，如何激活这些被闲置的农民房子，也是岳西县未来乡村振兴应考虑的一个问题。

针对岳西县农村存在的闲置房子的问题，以孙君老师为代表的“农道”所倡导的“一宅两院”或“一宅两户”的实践方法（前者是“共享房子”，后者是“共享宅基地使用权”），或许是一条破解之道。即将农民闲置的房子通过与企业（如民宿运营商）、城市居民（休闲、养老）采取租赁、共建或者合营的方式，实现农民的闲置资产（房子）变成农民增收的资本的目的，从而达到激活农民闲置房子的目标。当然，这种“一宅两院”或者“一宅两户”的模式，就像乡村民宿业一样具有一定特殊性，即更适合在城郊型的农村和旅游资源丰富的农村推广。

(3) 村民变股民，激活农村闲置劳动力。从目前农村的实际情况来看，虽然有大批的农

村劳动力离开土地进城务工，但仍然有不少于三分之一甚至更多的农村劳动力依然留在乡村，尤其是妇女和中老年的农村劳动力。他们中的大多数除了种好自家的几亩承包地外，更多时间是空闲的，而这种情况对岳西县来说也不例外。因此，岳西县在未来的乡村振兴过程中也有一个面临激活这些闲置农村劳动力的问题。而安徽农道在它们的“小岭南”项目上的一些做法，或许可以为岳西县解决此问题提供一些参考。

安徽农道在“小岭南”项目上解决这个问题的核心，就是成立农民专业合作社，让村民的房子和承包地以股份的形式加入到农民专业合作社，让村民变股民，获得股份分红收益。同时，农民专业合作社又以某种方式与包括当地政府的文旅集团和安徽农道的文旅产业运营公司形成合作关系，让村民变成管家、环卫工人等，从而获得劳务收益。总之，安徽农道的这种通过村民变股民、变管家、变环卫工人等多种就业方式，最终实现激活当地闲置劳动力的方法，或许也可以成为岳西县激活农村闲置劳动力的一种选择。

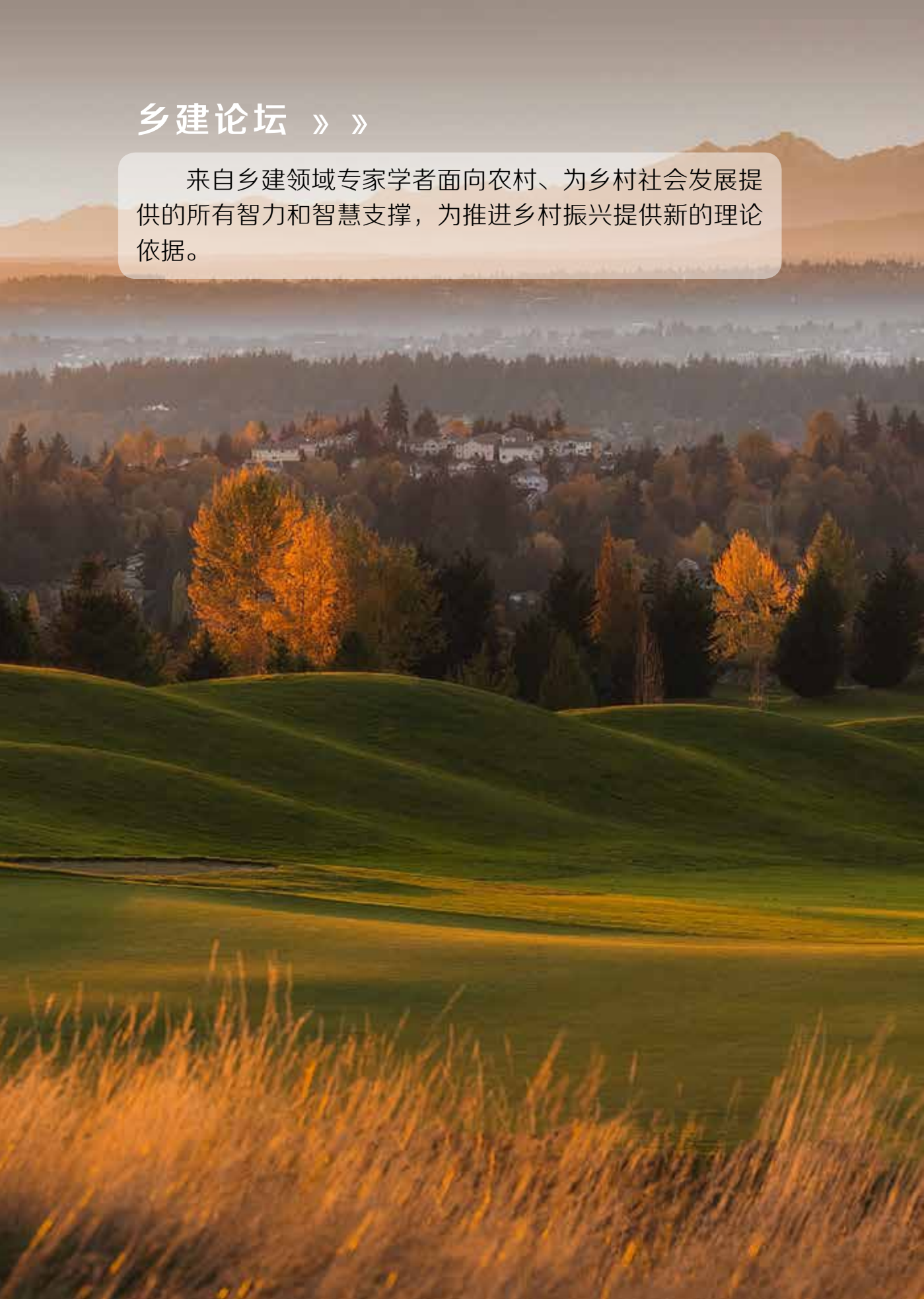
■ 廖星臣 沈欣

（来源：农道安徽）



乡建论坛 》 》

来自乡建领域专家学者面向农村、为乡村社会发展提供的所有智力和智慧支撑，为推进乡村振兴提供新的理论依据。



我的日志 · 三个月

我从哪里来？
我住哪个酒店？
我永远说不清。



劝君更尽一杯酒，西出阳关无故人。这种感觉可能我与叶榄兄有此感受，日记就是日记，尽量保持“十步杀一人，千里不留行”的激动。

（一）

从2003年开始，我每天写日志，喜欢，也习惯。行走于乡村，痴迷于江湖，用笔墨书写山林草庐。

遗忘的叫过去，重演的叫故事，只有自己写自己的叫日志。

记与写太有意思了，一段疫情，一段生活，一传无聊，一段传说，让已逝的过去又重生。酒杯空，灯花落。阅遍天下人无数，知音有几个？

农道人做的事看上去很伟岸，放到历史中其实啥都不是，就是柴米油盐酱醋茶，4.9亿个家庭，一切都是养家糊口。也恰恰是每一个家庭过日子的事，记下来了，我只是亿万分之一，就显得如此精彩有趣，中国家家如此。我执着于路上，是因为乡建，想，都是问题，做，都是方法。

我随手从日记中选了其中三个月的日记，看看我每天的行程，好忙又很闲，看看我做了什么，每天忙啥。多亏记下了，两个月里的事情差不多99%都忘了，因为多是小事，细节与过程。想想，20年如一日，我们能走到今天，不正是由多少云里雾里的小事铸成的吗？

（二）

2020年12月2日，继续鉴作一批假画，我在假画上再画，故称《假画真画》。回单位市总工会工人文化宫上班，上班就是坐坐，没事看报，向领导汇报，偶尔开会。7日回京未果，胡鹏飞陪同邓飞来访北京绿十字，8日东方农道集团合伙人开会，8日-11日孙晓阳、陈晓、鞠利等对巩义、新密、金水区、荥县调研，开拓中原市场。12-14日广西临桂王凤玲与市农办魏主任交流，推动“农民主体田园综合体”。14-15日祝采朋与鞠利等至民权在庄子故里与画虎村，项目已有二年，应该是一个精品。16-18日与柳建至嘉鱼县官桥八组，此项目甲方慢啊。19-20日东方农道集团合伙人考试，21日上午至京东总部与梁晨讨论项目合作，下午与柳建至南皮县张之洞故里讨论运营，21日回马看牙（补画《假画真画》题跋）。23-25日巩义（在大南沟村与市领导大吵）、荥阳、中原农道筹备，25-26日与田野等洋河项目，陈长春、曾鸣与宋老师也来了。27-28日孙晓阳、李明初等到长治西沟村（申纪兰），29-2021元月1日与梁晨至安徽农道（京东农场）调研。

一批年轻的县委书记与县长有反思能力，有自我学习的能力，对中国历史关注度高了。农爵制、一鞭法、均输法等常常从他们嘴里出



现，难得。我们之间很容易沟通，乡村感觉有希望了。

(三)

这个时候疫情很严重，车站与高铁站几乎没人，这个时候最安全，也方便，中国好安静，要抓紧工作。

2021年元月1-3日继续创作，朋友送了一支湖州羊豪，清晨行书册页二小时，盖上《超级盲目自信》之印。终于完成《假画真画》，装裱花6560元，制作费2.1万。5-6日作诗，7日-10日对荥阳、开封、孙庄艺术村调研。中原农道内部结构讨论，一直强调“孙九条”，没有诚信的一率不做。10-11日参加赵兴朋与王嘉煊婚礼，12日北京农道与北工建大学张



健与禹方永成立研究中心，想尽办法在北京周边做个试点。12日回马看牙，13-16日原定去永泰，疫情不让去，项目有点难，主体不清。14日金水区项目线上评审，17-20日应十堰市委张卫国书记之约，我与祝采朋，还有孙汉至东风轮胎厂考察，很有感觉。21-22日禅心居与登封调研，难得见古琴，扶手一曲《长相思》。23-24日拜访领导，25-27日中原金水区，新密考察。28日荣华集团考察，田野因石家庄疫情被困家中，听说厨艺大增，哈哈。天津荣程集团张荣华董事长帮我过了生日，赠送两面非遗刺绣《寿》，非常棒，致谢。



其中重点工作我重点记录：29日-2月2日合肥小岭南评审，重点与沈欣和张玉刚交流农村宅基地与新村民计划落实的步骤与路径。3日返马鞍山上班，乡镇棚户区文化建筑设计第三稿修改，约丁华中到胡镭雅集，喜欢采石茶干与时令茶点，再倒上68度高度白酒，可谓人生得意须尽欢。

起稿《俯瞰中国》11幅，《油画中国》16幅微调，补购材料1.3万，《高仿经典》4



幅油画杀青，18日百峰调研，王强与王克亮主持项目开工。22日至安徽小岭南评审项目。

春节期间线上视频会议，这个很好，省钱省时还方便。一边画画，一边如厕阅书，一边练练老架一路。

百峰村见春

小聚姑孰解饞，
南来北往欢畅，
灵虚山下稻花香，
唯有石门低唱。
春疫 春疫
一杯绿雪满上。

目标决定行程，2月初九，北京绿十字号召农道联众捐助“农道公益基金会”，非常感谢家人们支持，与北京绿十字孙晓阳讨论捐款方案，提醒“湖南农道基金会”要更多与绿十字与农道服务，这是初心。

从2021-2023年农道步入重组时代，北京绿十字软件渐渐成为乡村振兴主要内容，张迪与周子俊在加速成长，王强、叶榄与胡静的软

件渐渐的融入，未来是乡村规划设计的主力。用不了10年，农道一定会成为中国乡村建设专业团队，尤其是一批在第一线的驻场设计师，他们是农道的希望。

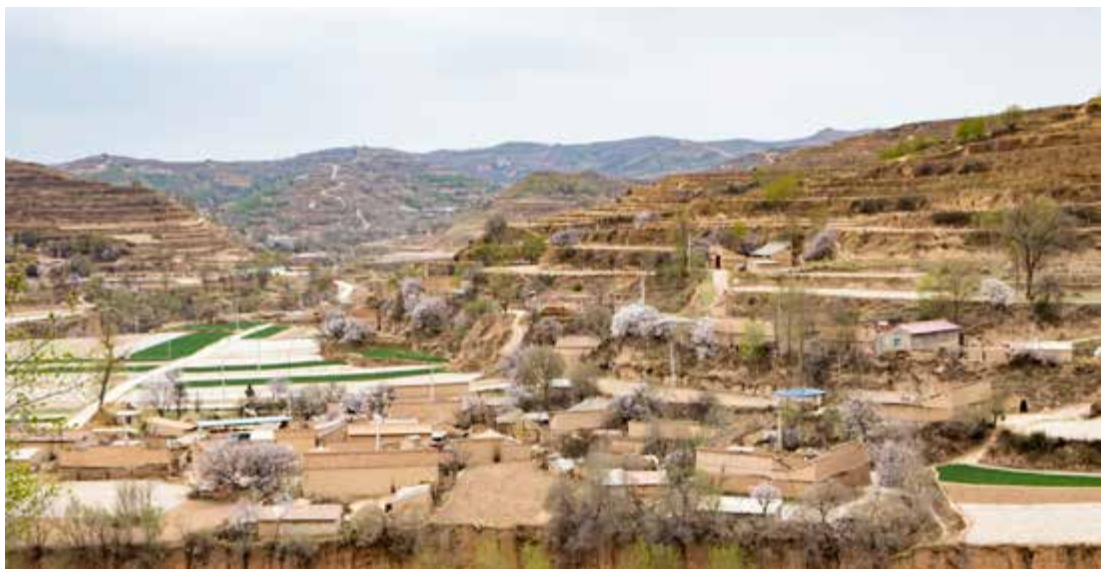
新的一年，工作重点转移到俗文化引领，乡村治理，运营前置，乡村金融，农宅置业，土地经营权与二代地产，村投与一宅两户，熟悉农业与小农经济，新村民计划等等，这些正在渐渐融入乡村，引领改革。完成《手绘乡村营造法》第六稿，着手《农道·农村宅基地指导手册》、《农道·乡村振兴案例选》、《小农经济正在影响中国》三本编写计划，准备至终南山写作，预计12月底完成。实践是为了理论，理论引导农道，农道要有目标，要有品味，要知行合一。

45支农道团队中的每个人有性格，智商极高，纵横江湖，各有一套，我不是他们对手，顺势而为吧。老子说得好：大成若缺，其用不弊。

■ 孙 君

（来源：农道联众）





沉 淀

——记当村干部的第二年

又是一个金秋九月，我已经回乡当村干部满两年了，在过去的这一年，又是一个比较艰苦困难的年头。这一年基层大换届、换房子、考公务员。私事，诸事无成，公事，举步维艰，建设家乡的步伐几乎停滞。

在大的环境方面，这一年是换届年，先是村里，再到镇、县，在选举前大家无心工作，猜镇领导啥时候走，新来的会是谁，县领导换不换，会换来什么人。

在选举的时候，大家忙于选举，忙于开会，镇里领导是县委推选的，县委领导是省里市里推选的，但是该走的选举程序还是要走，层层开会，层层选举，天天说同意。选举后又忙于应付新的领导，却没做几件实事，卫生打扫了三四遍，还是没有迎接到新上任的县委领导，倒是跟老百姓的距离又拉远了一些。乡村振兴虽全面开始，因为换届，村子建设反倒停滞了下来。个人方面，公务员考试层层过选，止步

于面试，选的乡镇干部，问的是城市问题，八分钟定了命运，至今愤愤不平。自从当上了村官，大房子供不起，想换个小房子，却遇上国家管控二手房交易，交易到一半，夹在中间左右不是，愣是逼一个书生讨债还债，懂得什么是生活。

记得之前做乡村建设的时候，最怕碰到换届，领导各有各的想法，各有各的做事方向，一任不接着一任干，三五年一换，换个领导就是换个天，一遇到换届，项目就难以再继续。发展、建设政府是主导，没有政府的支持、接纳与引导，社会力量很难介入，社会公益组织和公益人也无处着手。一个换届也让我们原本费劲心力引进的社会力量陷入茫然，而不知如何继续开展工作。乡村振兴唯一可以寄托希望的村支书，原本都是本村人，有好多村支书一干就是一生，可就连这唯一的希望也被一个专职村书记的政策给取代了，高学历、低年龄，



很优秀，可能是个好的镇领导，也可能是个好的县领导，但就是当不了一个好的村干部，因为在中国村干部真的很特殊。可不知从什么时候起，村干部成了镇干部的下属，每天按时上下班，朝九晚五，做着上面安排的工作，完成需要完成的任务，数据、表格、记录，接待领导、应付检查，几乎所有的时间都忙于完成上面派下来的任务，很少有机会去跟老百姓入户、聊天、了解情况，村干部主动谋求发展的机会基本没有，就是有想法，也没有主动权。我才明白孙老师每到一个地方都会讲，“要建好村子就得还权于村两委”。成为镇干部下属的村干部真的成了干部，成了只干活没有话语权的人，民主更是无从谈起，村干部每天得在办公室待着，要是不来村部要请假，给村支书请假，给驻村组长请假，给包片领导请假，给镇长和镇党委书记请假，而在这种情况下，本该是村民家长的村干部被迫脱离了村民，还权于村两委，就是把村干部还给村民，让村干部替村民办事，替村民说话，知道村民的诉求，向上反映村民的诉求，真正谋求村子的发展而不是完成上面无穷无尽的任务。

而当前，村干部的精力都耗在了本不应该耗费的地方，都说上面千条线，下面一根针，对于现在的村两委来说，镇、局、县、市、省，除了自己全是领导，领导都是安排工作的，且都是分别安排工作，领导安排的工作都要完成，

精准扶贫与乡村振兴有效衔接、党建、新时代文明建设、河长、户长、农交管理等各种工作的软件留痕，产业、硬件建设、村庄日常管理、调解矛盾纠纷、充当物业收水费等等。这一根针的针眼已被挤的满满当当，这线也很难穿在过去，最重要的是这千条线并非全都为民而来，大部分是为领导而来的。

领导会经常来检查工作、调研，组织部、农业局、司法局、县委领导……只要上面领导要来，省、市、县，不管是哪一级的，所有村镇干部放下手中工作，打扫全镇卫生，做好接待准备，而随着乡村振兴的开始，上面领导下乡的次数越来越多，在接待上消耗的时间和精力也越来越多，领导下乡一般都是提前通知，而通知了不一定来，但是准备一定得准备，一次、两次、三次……于是就有了“狼来了”之说。

以前只知官僚主义、形式主义不好，需打击，直到自己亲身经历，才知其恶劣之甚。事情可以不做，但是痕迹一定要留，会议可以不开，但记录一定要写，村民可以不管，但是领导必须接待。习大大说的话和社会主义核心价值观放满了陇西的每个角落，“不忘初心、牢记使命”“撸起袖子加油干”“幸福都是奋斗出来的”，那一个个放在村委会旁，挂在村里、镇里显眼地方的大红字，字字灼眼，句句扎心。因为，挂在外边的字一定是给外人看的，挂在外边，但没有放在心上，更没有落实到行动上。一个镇的广告宣传制作费一年用去几十万，却没有十来万给老百姓修一个戏台。

乡村振兴作为新时代最大的民生工程，乡村振兴的实施不仅能让农业基础更加稳固，给整个国民经济和社会发展提供了坚实支撑，更是抗击风浪、应对经济以及国际上各种风险的压舱石和稳定器。而在这里，很多与乡村振兴有关的建设，并不是真正的为了建设而建设，而是为了领导而建设，为了应付检查而建设。

在建设规划的时候，都是按照领导视察路线规划，领导能走到的地方，不管是山高水远，一定要建设好，领导在哪里下车，去看哪个带点，按照哪个流线走，在村里一共需要走几个点，就建设几个点，建设的并不是按照村民需要的，而是建设领导想看到的，政治氛围要足，标语要够多。“空谈误国，实干兴邦”，我有时候在想，如果哪面墙上有这几个字，会不会很刺眼。

村庄建设规划是先导，好的规划能够指导一个村五到十年的建设，甚至时间更长，而不好的规划只是废纸一本。在这里我看到的规划文本，根本不具有前瞻性和落地性，不到实地调研考察，不入户走访，仅凭一个粗测的地形图，航拍图，县里一些部门提供的大数据，就能做出指导一个地方发展的规划文本。有些示范村规划文本已经出来了，但却按照自己的思路在建设，因为那个规划基本不能用，只是用来看的，或者说是糊弄领导的。

转变作风，服务人民，这条路还很长，落后自有落后的道理，进步也有进步的困难。在这种环境下，这一年里，热血已然不在，理想黯淡无光。我努力想把自己融入这个环境，在没有希望的希望中寻找希望，可是却越干越迷糊。

记得在外工作时，有政府基层领导说我们团队就是商人，不懂什么叫做不忘初心，那时候我觉得按照她的说法，公务人员一定知道什么叫不忘初心，而在工作两年后的今年，我才知道，真正干事的人放在心里的话，和某些公务人员挂在嘴上的不忘初心，竟是那么不同。

这一年，我懂了什么叫做生活，我理解了很多事，想通了很多事，知道了该知道的，了解了该了解的。失落，失望，甚至一度绝望，但还是沉淀、反思，最终重拾信心，我度过了理想路上又一个很难跨越的坎。在这一年我失去的远比收获的多很多。通过这两年的基层工作，我已然知道继续坚持该有多难，但是越是知其艰难，越有向前的力量，明知难而继续前进，有种莫名的不甘和内心生发出的动力，是本身的倔强。暗夜方显万颗星，灯明始见一缕尘。在困难中沉淀，在沉淀中成长，前进、反思、发声、改变，从自己能做的点点滴滴做起，唯有不断努力，不断进步，才能解决一个接一个的困难，直到家乡变好，直到理想实现，便不负所受之苦，所渡之困。

■ 星火

（来源：北京绿十字）



乡建案例 》 》

国内一些成熟的、有亮点的乡村建设优秀案例，从建设的过程，阶段成果、建设亮点、人文美食等不同方面进行介绍。



从两个历史站位，寻找涡阳农业大县的乡村振兴之路

——来自涡阳的调查报告



涡阳作为一个传统的农业大县、人口大县，解决粮食生产和农民的增收是一个长时期的历史任务。这既是涡阳所处的地理位置决定的，也是国家赋予涡阳的重要使命。这里所说的“两口”，分别指的是“口粮”和“人口”，代表的是“粮食安全”和“农民增收”。从现实的层面上来看，粮食安全和农民增收，不仅是事关国家安全战略、社会稳定以及全面小康社会实现的重大问题，而且也是未来国家乡村振兴战略所特别关注的焦点和难点问题（简称“两口难题”）。事实上，事关“人口”的农民增收和事关“口粮”的粮食安全的“两口难题”，与习总书记前不久提出的人民为本、节约粮食的新时代的新发展观是一脉相承。

因此，如何通过实现这“两口难题”的突破，来体现涡阳对国家、对社会的担当，是涡阳下一步在县乡村一体现代化的全域乡村振兴实施过程中应该考虑的一个重要问题。为此，建议在未来的全域乡村振兴的过程中，应把构建保障粮食安全的屏障和提高农民增收的质量作为即将到来的乡村振兴高潮的着力点突破口，立

足国家粮食生产重要生产基地和农业人口聚集大县的“两个历史地位”，从农业发展的“三个维度”、农民增收的“三大战略”去研判和破解这“两口难题”。

一、立足国家粮食主产区的历史地位，从农业发展三个维度，去谋划“口粮难题”的破解之道

从客观上讲，引发“口粮难题”（粮食安全，下同）的诱因很多，但主要体现在农业发展的质量不高、农业规模化生产的滞后、以及农业的比较效益过低等三个方面。为此，在突破“粮食安全”的难题上，建议涡阳县应立足更高的站位，从“新时代发展观”、“涡阳的国家粮食安全战略地位”和“小农的现代化”这三个维度，去谋划其国家粮食安全难题的破解之道。

1、突出“两山理论”这一新时代发展观，从高质量发展涡阳农业上去谋划“口粮难题”的破解之道。



习近平总书记在十五年前提出的“青山绿水就是金山银山”的“两山理论”，从表面上看体现出的是一条关乎乡村经济社会的生态发展观，但从本质上它反映出的一种新时代的乡村经济社会的高质量、高水平的发展的新思想。而这新时代的新思想体现在涡阳县域转型上，就是在事关国家战略安全与社会稳定的“两口”难题的突破上体现出涡阳的担当。具体来说：

一方面，在发展观念上，要突出绿色农业、生态农业、循环农业的发展理念。从追求粮食生产的规模和速度转向追求粮食生产的品质与效益转型，把高质量的发展粮食生产作为未来涡阳农业发展的新的创新点。同时，农业和环境从来都是相融合一的，无论是稻田、菜园地还是果园都是“生态之肺”，是一个生命共同体。因此，要从在加大对涡阳境内的耕地、林地和水资源的农业资源保护力度的基础上，推动高标准农田建设，控制农业用水总量，减少大田化肥、农药使用量，推行畜禽粪便、秸秆、农膜基本资源化利用的方式，践行严格的节约用地制度、休耕制度以及水资源保护制度和清洁农业生产制度，为高质量发展涡阳粮食生产提供坚实的物质基础。

另一方面，在生产方式上，要突出精准农业、品牌农业和智慧农业的发展理念。倡导现代农业装备技术、互联网大数据与传统农业中的精耕细作的农耕文明精髓相结合，通过“原种（zhǒng）、原种（zhòng）和原味的“三原农业”种养殖方式，在降低农业劳动力成本与辛苦程度的同时提升农产品的品质；通过现代科技工艺和大数据系统与传统农产品加工作坊技术的融合，在保持农产品品味的基础上，提升农产品食品安全系数和消费者的喜好程度，实现传统加工工艺与现代作坊工厂的结合、农家味道与城市品质的呈现，提升农产品的品质感。



2、站在安徽和全国的角度，从重新审视涡阳粮食生产的重要性意义上去谋划“口粮难题”的破解之道。

站在全国的角度，安徽自古就是以粮食生产为主的农业大省；而站在安徽的角度，一般来说安徽看两淮，两淮看皖北，皖北看涡阳、涡阳看农村，农村看“两口”。从这个意义上讲，今天的涡阳粮食生产的安全代表的是明天的淮北、安徽乃至全国的粮食生产的安全。这既是历史赋予的定位，也是新时代发展的客观要求，更是涡阳未来全域乡村振兴背景下的县域转型升级的着力点。为此：

第一、做到“三个优化”。（1）优化粮食的产业结构，实现粮食总类的多元化，做强大豆、小麦和玉米三篇；（2）优化粮食作物的品种，好种出好粮，最大程度地实现品种的本地化、高产化和品质化，杜绝转基因品种；（3）优化种植方式，既要推崇阳光、雨露的精耕细作的自然农法，又要应用现代农业科技、现代农业装备、特别是智能互联网大数据技术。

第二、实现“三个形成”。（1）形成品牌，除了把已有的“涡阳大豆”的品牌进一步做大、做优外，在小麦和玉米上也要有涡阳自己叫得响的品牌，尤其是要尽快形成全国有影响力的涡阳小麦品牌。（2）形成规模，在粮食安全的问题上，规模在任何时候都是最重要的基础的性要素。这里的规模，包括粮食总量

的规模化和品牌粮食作物种植基地的规模化两个方面。(3)形成效益,效益是粮食生产最重要的价值标准,没有效益的生产都是无意义的生产。这里的效益,一是它的社会性,即确保国家的粮食安全战略,二是它的经济性,要确保包括农民增收在内的所有生产者的利润。

3、站在农业现代化的角度,从实现传统小农和现代农业的有效对接上去谋划“口粮”难题的破解之道。

从中国的国情来看,破解“口粮难题”(粮食安全)的根本在耕地、出路在科技,关键在人。对于涡阳来说在做好了耕地、科技这两篇文章后,重点是要做好“人”的工作,即传统小农和现代农业的有效对接。因为无论是实现农业的现代,还是解决国家粮食安全问题(“口粮难题”),离不开传统小农和现代农业的有效对接这一环节。因此,从涡阳的现实情况来看,要实现传统小农和现代农业的有效对接要突出抓好“两培育一创新”这项工作。

(1)培育职业农民。无论是农业的现代化还是传统小农与现代农业的对接,都离不开农民这个核心要素。当然,这里说的农民不再是传统意义上的固守自家一亩三分地的种田人,而是以农业为稳定职业和主要经济收入来源、并拥有一定科技知识、劳动技能、经营素质、管理经验和一定的投资能力的农业从业者,即所谓的职业农民。在涡阳加速新型职业农民的培育,尤其是加速培育生产经营型、专业技能型、经营管理型和社会服务型等四类新型职业农民,是涡阳破解国家粮食安全问题的当务之急。

(2)培育新型农业经营主体和社会化的农业服务组织。农业的现代化有一个很明显的特征就是生产规模和社会服务的现代化,而这靠单个的新型职业农民是无法完成,必须依靠诸如专业种植大户、家庭农庄、农业合作社、农业产业化龙头企业以及社会化服务组织等5



种主要的农业经营主体来共同完成。应该是涡阳经过这几年的发展,这些新型农业经营主体都基本健全,未来主要在“精、大、实、强、活”五个字上下功夫。即做“精”种植大户,体现它的专业性;做“大”家庭农庄,体现它的代表性;做“实”农业合作社,避免它的空壳化;做“强”产业化龙头企业,体现它的带动性;做活社会化的农业服务组织,体现它的灵活性。

(3)创新适度规模的土地经营的新机制。农业的现代化还有一个显著特点,就是生产的规模化和生产工具的现代装备化(机械化、智能化和大数据)。但实事求是的讲,目前涡阳的农业生产用地大部分还处在一家一户各自为政的分散性和零碎性的状态,成为阻碍涡阳农业现代化的最大瓶颈。为此,应加快业已展开的“一块田的改革”和“农村公共空间整理”等土地经营机制的改革,并及时总结出一套符合涡阳实际的机制和方法,为涡阳的农业现代化提供机制上的保障。

二、立足安徽农业人口大县的历史地位,从农民增收的三大战略,去谋划破解“人口”难题的破解之道

从现实的层面上看,“人口”难题(农民增收,下同)突出表现在农民增收无门、农民增收乏力和农民增收不平衡等三个方面。为此,

在突破“人口”难题上，为此，建议涡阳县应通过乡村振兴、新型城镇化、精准脱贫等这“三大战役”的有效衔接与互动，去谋划“人口”难题的破解之道。

1、通过乡村振兴战略的实施，破解农民增收无门的难题。

从涡阳现实的情况来看，导致涡阳部分农民增收无门的因素固然很多，但产业振兴的基础不牢应该是一个客观存在的事实。为此，应该抓住国家乡村战略的实施来实现乡村产业的振兴，通过乡村产业的振兴来化解部分农民增收无门的困境。具体来说，就是建议涡阳从定位、市场和农民三个层面去实现乡村产业的振兴，以此化解部分农民增收无门的困境。

第一、在产业定位上要克服“三种倾向”，做到“三个符合”。首先，是要克服产业产能过剩倾向，产业发展一定要符合市场和农村现代化的需要。重点是以粮食为主的农业（第一产）要向高品质现代农业转型，以农产品加工为主的乡村手工业（第二产）要向高附加值的深加工转型，以乡村旅游业为主服务业（第三产）要向全链条的产业转型。其次，是要克服业态照搬的倾向，产业的发展一定要符合本地的资源要素的匹配度。中国有句古语，橘生淮南则为橘橘生淮北则为枳，产业业态的选择一定要符合当地的生产要素特点、符合当地的民俗风情，按照“一乡一业”、“一村一品”、“一户一单”的方式差异化的定制农村业态。最后，要克服干部瞎折腾的倾向，产业发展一定要符合产业自身的发展规律。每一项产业的兴旺背后都是市场需求的必然结果，产业也是一个生命体也有其内生的发展规律，不同资源禀赋、不同发展阶段的村庄，实施乡村产业振兴时要因地制宜、因时而异，不能盲目赶比，不搞齐步走，更不能人为的想当然凭空为一个地方天降一个产业。否则，最终的结局一定是



“好心”办坏事，劳命伤财。

第二、在农民问题上要解决农民的“三不”问题，做好“三个干”。首先，要解决农民“不懂”的问题，带着他们干。实事求是的讲，很多的农民因为受眼界、知识和能力的影响缺乏市场的正确判断，很难分清什么样的产业才是好的产业，这就是需要我们的政府、专家尤其是有经验的农村能人，带领他们干，让他们看到希望。其次要解决农民“不会”的问题，教会他们干。事实上，农民也有他自己的判断力，对某些生计他们也看到了它的价值，只是不知道如何去实现这种生计的价值。这是就需要通过不同职业岗位技能性培训、通过生产基地参



与式学习和专业技术人员的上门指导，让他们学到技术。最后，就是要就解决农民“不敢”的问题，干给他们看。在农村，一件事情的结果往往是决定农民是否决定去做这件事的最大诱因。所以，有些农民即使知道了什么东西赚钱，也知道了生产这些东西的技术，但仍然心存疑虑不敢去放手干（包括投资和扩大规模），这就要求我们的村干部尤其是村支部书记要发挥领头雁的作用，通过村干部的带头人作用，让他们放下疑虑。

2、通过新型城镇化，去破解部分农民增收乏力的难题。

从中国大多数农村的情况来看，农民增收乏力很大程度上是农民的就业不足所致，涡阳作为一个农业大县也不例外。为此，建议要抓住国家新型城镇化这个战略机遇，从人、产业链和生产要素三个方面去化解部分农民增收乏力的难题。

第一，从人的城镇化扩大农民的就业渠道，以此破解部分农民增收乏力的难题。城镇化理念从提出至今更多的是土地等资源要素的城镇化，人的城镇化问题始终未有得到很好的解决。这对涡阳来说既是一个短腿，也是一种机遇。在涡阳，无论是解决当下农民增收乏力的困境，还是未来涡阳的县域转型升级，人的城镇化问题都应该成为一个值得关注的重要的工作。重点是在“进得去的准入门槛，停得下的工作机会，留得住的市民待遇（落户、社保、就学）”上进行机制和制度的创新，让农民通过就近城镇化搭上就近就业的便车，增加农民的就业渠道，破解农民增收乏力的困境。

第二，从产业链的城镇化扩大农民的就业规模，以此破解部分农民增收乏力的难题。从国内外既往的经验来看，城镇化的过程也是一次农村产业结构的洗牌和重组的过程。城镇化对于涡阳来说，更应值得关注的应该是建立在县域层面的新型城镇化，这样更有利于实实在在地解决好涡阳农民的就近城镇化和就近就业的问题。从产业的角度，这种立足于县域层面的城镇化，就是要建构一个“一产不出村、二产不出乡、三产不出县”的产业空间链条，通过充分放大产业链所释放出来的价值外溢效应，扩大农民的就业机会，增加农民的家庭收入。

第三，从生产要素的城镇化扩大农民的就业机会，以此破解部分农民增收乏力的难题。客观上讲，无论是农民的就业，还是农民的增

收，最终还是要通过从农村内部挖潜才能得到根本性的解决。因为，农民一旦离开了农村很难说他再是一个真正意义上的农民。所以，涡阳要通过城镇化的过程，打通城镇与乡村在资金、技术、信息和管理等生产要素的“最后一公里”，改善农村环境、振兴农村产业，通过内循环来实现农民“村内就业、村内增收”的目的，这才是破解部分农民增收乏力的难题根本之道。

3、通过精准扶贫攻坚，破解部分农民收入增收不均衡的难题。

从全国农村的实际情况来观察，部分农民增收之所以成为难题，很大程度上是这一部分农民增收的内生动力不足所致，涡阳也不例外。而农民增收的这种内生动力不足，既有客观因素，也有主观原因。客观因素，如他所处的地理环境，他所拥有的知识、技能、身体素质等等；主观原因，则如懒惰、人际关系紧张，本身就不愿改变等等。所以，涡阳要想破解“人口难题”建议从“三自”上着力，寻找解决部分农民增收内生动力不足的破解之道。

第一、树立正确的舆论导向，找回农民的自尊心。自古以来，中国的农民一直把勤劳致富作为做人的一种重要的美德。而且，富裕受到尊敬，贫穷受到指责，救济受到轻慢，这是数千年来中国农村社会的一种普遍的社会共识。只是到了近些年来，在农村有些人似乎把贫穷当成一种资本来炫耀，而且这些人中的一部分人又恰恰在享受着国家的扶贫政策的好处。这不仅完全颠覆了中国传统的价值观，也造成了社会的混乱。因此，在涡阳的脱贫攻坚中，要树立正确的舆论导向——劳动有救，懒惰无助，杜绝培养懒人的做法，消除农民的乞丐心理，重新找回农民的自尊心，以此增强农民的内生动力，化解部分农民增收难的问题。

第二，加大“三个帮扶”工程的力度，激

活农民的自信意识。一部分农民的增收的内生动力不足，并非一定是懒惰和乞丐心理作祟，很大程度是这部分农民脱贫增收缺乏必要的信心。所以，对这一部分农民，首先是智力帮扶。要通过多种形式、多种途径的技能培训，帮助提升他们的面对市场、面对未来的生存技术本领。这一点尤其是重要，给鱼不如给渔，这是自古以来铁律；其次，是产业帮扶，因农民内生动力不足带来的农民增收难的问题，对这部分农民来说可能是一个相对长期的问题，所以它需要通过量身定制的方式来确定帮扶的产业，这种做到脱贫的形式与脱贫的实效相一致。是真脱贫，脱真贫，以此形成一种长效的可持续的增加农民的内生动力，从而从根本上解决这部分农民增收难的问题。第三是资金帮扶。客观上讲，资金帮扶它是一种临时性的帮扶措施，所谓救急不救穷就是这个道理。它主要是针对因突发性的灾难引发的农民内生动力不足而导致的增收难的特定对象。这种临时救济方式可以用，但不能成为常态化的帮扶措施。

第三，强化差异化的帮扶政策，树立农民的自强精神。不同的农民其增收的内生动力不足的原因各不相同，所以在制定帮扶的政策时一定要坚持差异化的原则，对症下药。但总体上应坚持奖勤罚懒的原则，找回农民的劳绩感。同时，对于帮扶资金应坚持做到“无偿支持，有条件使用”。即无偿提供给农民脱贫的帮扶资金，但资金的使用一定要按照指定的用途去有效的使用。不然，对随意改变帮扶资金用途，或不珍惜帮扶资金的农民，地方政府有权终止帮扶资金的发放，或收回已发放的帮扶资金，确保每一笔的帮扶资金都用在“刀刃”上。

■ 廖星臣、沈欣

（来源：城乡统筹委）



一种乡村振兴、遗产活化及城市更新的 整体实施模式

——以文里松阳项目为例

文里位于松阳县城中心，在文庙和城隍庙的街区，文庙和城隍庙自唐代以来便是松阳人的公共活动中心和精神文化中心。在历经百年的变

迁，遗留着不同历史时期的建筑：省级文物保护单位有文庙、城隍庙，老建筑有老县委办公楼、老粮库、老工行等，以及青云古道、百年古树等。历史文化资源深厚，在近当代曾是松阳的政治中心，因此这个位置对松阳非常重要。

“人文社区 / 重构松阳当代文化邻里”

文里在过去是精神文化中心，我们根据现代的生活方式，把它定位为“人文社区”，目标是要恢复或复兴它的精神文化中心，重构当代的文化社区。文里对标社区类的项目，从历史文化方面进行梳理，植入地方风物、非遗文化、茶文化、乡村创新、交往空间等内容。同时，恢复和构造大量的公共空间，向社区提供文仓美术馆、童书馆、露天剧场、观景平台



松阳体文创产品创作(右)

等一整套公共空间体系，对所有人免费开放。

这些公共空间在去年 10 月开放后，产生了各种各样自发行为，如晨练、朗读、表演、遛弯儿、观展、婚礼、打卡、看电影、逛市集等，变成了社区自发的中心。



文仓美术馆

其中，我们所在的开会的文仓美术馆，过去是老粮库。老粮库最早是城隍庙的一部分，清代后期改为省牲所，再后来当地乡绅改设为义仓，募集余粮，解放后变成粮管所的粮库，现在我们把它改造成了“文仓美术馆”，作为综合性学术空间，会议之外还有丰富的展览存在，经常举办艺术展览、雅集和文创活动。



“项目运营 / 探索文里活化更新模式”

文里对于社区非常重要，能够让社区居民真正有幸福感和获得感。文里在探索一种活化利用、更新的模式，我们在统筹实施全过程中有四个环节。

第一环节，投资与合作。文里和松阳县政府形成伙伴关系，其中更重要的是文物和非文物间的关系，文物仍然回归政府主体的本能，交付委托我们管理，非文物资产由我们整体策划实施，包括投资者在内，双方共同实施运营现有的街区，实际上是 PPP 里的 ROT 模式，即“重构 - 运营 - 交还”。



第二环节，策划与设计。我们来松阳的时候，松阳还是非典型目的地，资源条件很好，但影响力不足，这些年已然成为典型目的地，非常有品牌效应。我们基于松阳的战略，制订文化引领来重新构建目的地的策略，一是重构乡民的文化认同，构建本土居民目的地；二是城市与乡村文化融合，构建外部社会目的地。



老粮库 x 文仓美术馆 x 城隍庙广场



在具体实施上有两方面，通过遗产引领，以遗产促进三产，由三产带动一二产，最终实现农文旅融合的发展。在此基础上，通过设计的手段赋能，以运营的目标打造一种更为新型的场景和产品。



老区委楼 x Shanthi 心第精品酒店

有一个“遗产引领设计赋能”的有趣例子。在上世纪五六十年代，松阳大街小巷有很多独特的手绘门牌，设计师联合著名字体企业重新把字体梳理，做成了首款城市字体“松阳体”，松阳体是国标，公众免费下载，商业收费。松阳体设计出来了，以字体为核心的产品也出来了，包括和本地农产品结合，正是遗产促三产，三产带二产、一产的过程。

第三环节，建造与实施。建造核心实际上是产品落地过程，在乡村遗产项目中，最为复杂的是小型化和非标化，有些东西无法通过传

统的地产开发方式来完成，必须通过一种新方式，和策划、运营关系非常紧密。我们在实施建造过程中，做了一个策划、运营、工程、设计的综合性团队，深度参与和管控整个过程，包括现场管理、监管、周边利益协调。

第四环节，运营与维护。持续运营管理是乡村遗产项目的核心点。在文里的运营上，我们采用了三种方式，平台化运营、陪伴式运营、在地化运营，分别应对外部资源导入、资源嫁接及资源承接三个环节。



文曲童书馆 x 300 年香樟树

平台化运营是要创建项目的合作平台，链接产业、人才、资金、媒体，资源导入融合，才能实现多方共享共建共赢。陪伴式运营，和当地深入地进行勾连，通过长期的陪伴式辅导，把资源全部嫁接到当地。在地化运营，建立一个完整的在地运营团队，让他们来实现资源承接，接受所有内容落地，最后在地提升，以在地化的运营推动长期可持续化。

现在的乡村振兴需要长期可持续发展，但是传统的乡村振兴有短期性、碎片化、行政化，不能突破很多资源条件的限制。在这个前提下，我们把政府从繁杂的工作中解放出来，引入一个专业机构，以全过程的视野，伙伴化的关系推动发展，我想这是乡村振兴的一条可能的路径。

■ 彭海东

（来源：乡村复兴论坛）

乡村活动 » »

国内以乡村振兴、乡村建设等内容为主题的沙龙活动内容分享。





沙沟村联合经济分红大会

7月19日下午，在淅淅沥沥的小雨中，由村书记主持，关防乡乡委书记、北京绿十字农道云集运营团队和广大村民共同参与，湖北省十堰市郧西县关防乡沙沟村举办“第一届联合经济分红大会”，并现场为27户参股村民发放了分红。

为了更好地推进整村运营、发展乡村产业、增加农民收入、释放农村的内需潜力、激发培育其内生发展力，根据沙沟村的特色和资源，北京绿十字农道云集运营团队因地制宜提出联合经济的整村运营模式，这是与村书记经过多次讨论、多方考察，最终权衡各类乡村经济发展优势和沙沟村实际情况的适配度确定的，此种经济模式是：以村民为主体，自愿联合出资入股，股民选举经营管理者，专业运营团队培训指导，村委进行监督，整合沙沟村全部资源，村民共同经营，发展联合经济，并在2021年5月17日正式推行实施。

“万事开头难”。刚开始推行“联合经济”并不是一帆风顺，因为大家的目的是为了带领全村村民获得收益，而村民又是观望态度，所以第一个经营项目选取一定不能随便，也是首

要解决的难题。经过了几天的调查讨论并结合季节特点，最终决定经营露营烧烤。确定了经营项目，下一步该如何向村民推行？动员村民参与进来？对参与的村民要通过什么样的运行机制来统一管理？如何有效的运营管理才能让村民获得最大收益？每一个问题都需要考虑各方的需求，都要有一个完美的解决方案，这对运营团队来说压力非常大，但是有村书记的信任、村民们的期盼，无论如何也要坚持下来。

最终在村书记的牵头带动下，村民们积极的配合，由27户村民参与的沙沟村第一个联合经济运营模式——露营烧烤项目于5月27号正式开业，共吸纳资金87000元，投资60500元。第一个月的流水51518元，纯利润达到16203元。对于经济模式、经营、管理什么都是新尝试的沙沟村来说，这个收益超出了之前的预期，但是看着村民们开业一个月以来积极热情的努力、劲儿往一处使的劲头，好像也在意料之中。

经过了露营烧烤推行实践和运营中的不断调整，沙沟村村委为了让村民及时得到此次改革发展的实惠，看到真金白银的收益，在清点



结算完资金后，立即举办了分红大会，与村民共同分享联合经济发展的实际红利，不仅给参股村民吃了一个“定心丸”，更加激发全体村民干事创业的内生动力。



沙沟村村委卢书记主持分红大会，亲自为每一位参股村民发放分红款并对参股村民进行鼓励。同时借分红大会的机会向村民们宣布联合经济新项目的运营计划：饮品店、小吃店、水上乐园等，鼓励动员村民们积极参与。卢书记也提出，之前没有参与的村民优先参与，鼓励已经参与的村民与新参与的村民分享经验，共同发展沙沟村的产业。大会的最后村书记为联合经济模式的发展表达了祝愿：鼓励大家继续加油干，大家的生活会越来越好，沙沟村的发展也会越来越好。

在分红大会村民经验分享中，很多村民表示：其实刚开始入股的时候心里也是没有底，

想着试一试，也没多大期待，能保住本就行。没想到第一个月就得到分红，现在对联合经营也有了信心，庆幸当时抓住了机会参与进来了，不然现在只能看着了……



分红大会的顺利举办让北京绿十字农道云巢运营团队也坚定了沙沟村的走联合经济的发展模式，同时也增强了村民们的信任和信心。我们相信第一届分红大会只是沙沟村经济发展的开始，下一步我们会继续整合村中资源，在联合经济的基础上继续发展绿色安全、持续高效的经济模式，培训指导村民，增加小吃、饮品等新项目，扩大餐饮经营规模，让村民有更多的选择；引入新兴传统文化类项目，提升村民的精神文化，为沙沟村吸引更多的游客资源；同时增加共享电动车项目，让游客拥有更加便利和绿色的交通方式，保护村庄环境的同时提升游客满意度和回头率。

沙沟村将继续在村书记的带领下，充分发挥村民的主体作用，全力调动广大农民的积极性，实行内外联动，让村民创收致富，村庄安居乐业、和谐有序。

■ 李 强

（来源：北京绿十字）



走访天梯送温暖，共庆建党一百年

党和人民的事业是靠千千万万党员忠诚奉献不断铸就的，人民群众的幸福生活，离不开老党员作出的巨大贡献。为弘扬党的光荣传统和优良作风，充分体现党组织对老党员们的关心和爱护。2021年7月1日，位于甘肃省武威市凉州区张义镇灯山村的天梯山精品民宿，举行了走访老党员送温暖活动。张义镇张奎镇长、袁文娟书记，武威文旅集团宋志隽董事长、薛德怀副总经理，灯山村任国财书记，北京绿十字李强参与活动，在庆祝建党100周年之际，

送去党组织的关怀，让老党员感受到党的温暖。

活动当天由党支部的干部同志为老党员颁发“光荣在党50年”纪念章，这是中国共产党建党百年对老党员的致敬，以感谢老党员为党的事业发展所作出的贡献。到场的干部同志们与老党员们慰问交流，详细了解老党员的现在生活和身体状况、鼓励他们保持先锋本色，保持学习状态。组织开展党史学习教育，为老党员们送来《中国共产党简史》等党史资料，通过和老党员面对面交流学习党史，重温辉煌历程，真正做到党史学习教育“不掉队、不漏学”。

参与活动的党员同志们还与老一辈的党员同志一起在民宿共进午餐，拉近代际党员的关系，共同传承老一辈党员吃苦耐劳，不怕牺牲的优良传统。同时向老一辈党员同志汇报中国共产党百年来的光辉成就。老党员们感触良多，有的老党员同志经历了两个社会，中国共产党是彻底的为人民服务、为人民谋幸福的。经历





了百年的艰难困苦，中国共产党人用血肉之躯为人民搏得太平盛世，让世界瞩目。

老党员们表示，通过和干部同志们的交流学习，使自己再次重温了党的知识和历史。党支部的慰问活动勾起了老党员们年轻时热血的奋斗回忆，并表示作为共产党员一定要牢记党

的伟大征程，永葆党员本色，为党的事业奋斗终身。老党员们还以亲身经历畅谈对党的伟大成就的心声，以真切感受激励党支部的干部同志们继承精神血脉，接续奋斗，履行党员职责，做好党员先锋模范作用，筚路蓝缕，不忘初心。

党支部走访关怀老党员，表达党组织对老党员的关心和重视，增强了老党员的归属感，让他们充分体会到党组织的关怀和温暖，足不出户就能了解党的最新方针政策，推动党史教育深入人心。

在此次活动的最后，参加活动的党员干部和老一辈党员同志一起重温了入党誓词，党员们全体肃立，进行庄严的宣誓活动：“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务；执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。”老中青几代党员一起面向党旗，举起右手、握紧拳头、庄严宣誓，激昂的宣誓声体现了党员们对党忠诚的决心。

此外，老党员们表示跟党走走了大半辈子，经历了共产党带领中国人民创造历史、改变历史的伟大时刻，最高兴的就是即将迎来建党百年的生日，作为一名党员，他们很自豪，表达了对党组织的感恩与感谢，感谢多年以来党组织的关怀，没有共产党就没有新中国，是共产党的领导让人民获得了幸福美好的生活。作为老一辈的共产党员，虽然上了年纪了，依然会做一名合格党员，永远听党的话，跟着党走。这是老一辈党员最真挚的承诺。同时，在党的100周年生辰之际，老党员们共同祝愿祖国繁荣昌盛！

■ 李 强

（来源：北京绿十字）



《中国发展观察》与北京绿十字携手开展 乡村振兴实践调研

为深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和中央决策部署，助力各地更好推进实施乡村振兴战略，《中国发展观察》杂志社与北京绿十字将携手开展中国乡村振兴实践调研。

乡村兴则国家兴，乡村衰则国家衰。乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体，兼具生产、生活、生态、文化等多重功能，与城镇互促互进、共生共存，共同构成人类活动的主要空间。早在2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中提出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略，是解决新时代我国社会主要矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求，具有重大现实意义和深远历史意义。

2021年7月1日，在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

建设社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。可以说，农业农村现代化能否如期实现，直接关系到社会主义现代化的整体实现。在这个意义上，乡村振兴战略关乎农业农村现代化和整个社会主义现代化建设大局。

2021年4月29日，十三届全国人大常委会第二十八次会议审议通过《中华人民共和国乡村振兴促进法》，自2021年6月1日起施行。



《乡村振兴促进法》的出台施行，标志着我国乡村振兴战略进入全面实施阶段。

乡村振兴实践调研活动将充分发挥《中国发展观察》杂志社背靠国家高端智库上接“天线”、北京绿十字各地农道团队下接“地气”的资源优势，为各地推进实施乡村振兴战略提供专业指导和有益帮助，推动乡村经济快速发展、乡村社会治理和生态环境全面进步，提升广大农民综合素质，助力各地在乡村振兴战略推进过程中建立一支“懂农业，爱农民，爱农村”的专业队伍。

《中国发展观察》由国务院发展研究中心主管、中国发展出版社主办、《中国发展观察》杂志社编辑出版，是以发展为主线、以经济为重点的综合性半月刊，具有较强的前瞻性、权威性、可读性。《中国发展观察》在学术理论界、

各级党政机关以及企业家阶层拥有广泛而稳固的读者群，并被中国社会科学院、国家发展改革委等重要机构和中国知网、维普资讯等权威数据库列为核心期刊或来源期刊，获评国家哲学社会科学文献中心学术期刊数据库“2020年度经济学最受欢迎期刊”。

北京绿十字是一家专门从事乡村建设的公益性组织，拥有47支专注于乡村振兴的农道专业团队。用20多年时间践行于青山绿水，积累了丰富的乡村工作实践经验及成败两方面案例。

根据合作协议，双方将共同致力于乡村振兴实践案例库建设、农村宅基地改革模式研究、乡建学普及教材编制，以及组建“全国乡村振兴公益性宣讲团”等。

（来源：北京绿十字）





红色经典润童心 阅读点亮人生路

7月20日上午，在南县南山村、湖南农道公益基金会的支持下，南县“乡村相见·童趣”第一期公益阅读活动顺利开展。

活动中，来自南县社会工作事务所的社工为儿童诵读《鸡毛信》，然后为每一个小朋友发一本读本，并积极鼓励孩子们勇于表达、分享，鼓励小朋友们说出读后心得。希望帮助孩子们养成良好的阅读习惯，懂得读好书对人生的重要意义。

通过红色阅读活动，向儿童宣传红色精神、爱国主义情怀，把红色种子植入孩子的心里；培养儿童良好的阅读习惯，在阅读中鼓励儿童交流分享，激发了孩子们对阅读和参与集体活动的浓厚兴趣。也为后期南山村“乡村相见小院”公益空间的活动做了良好铺垫。



■ 童趣项目组

（来源：农道基金会）



好支书乡村振兴沙龙

为推动社会组织与村委协同参与乡村振兴工作，交流分享乡村治理的优秀经验。湖南农道公益基金会于2021年7月7日在长沙开展了“好支书乡村振兴沙龙——社会组织助力乡村振兴人居环境整治和农业绿色发展”，活动邀请了娄底市油溪桥村、长沙市开慧村、长沙市锡福村、长沙市影珠山村及湘西自治州甘溪村等村部书记及主任参与交流，并有幸邀请到湖南省农业农村厅一级巡视员钟正洪先生、湖南省民政厅慈善事业促进和社会工作处副处长刘彬先生、北京师范大学安全教育专家 国家应急部安全教育专家王希平先生及湖南爱眼公益基金会、湖南弘慧教育发展基金会、湖南省三诺糖尿病公益基金会等众多公益机构参与。

7日上午先参观了长沙县开慧镇锡福村，了解锡福村与中科院亚热带农业生态研究所联合研究的“绿狐尾藻生态湿地为技术关键的养殖污水治理模式”，及慧润锡福631模式民宿经营。随后参观了黄花镇朴愿有机农耕科普园，了解学习农业的一、二、三产业有机结合。

下午在长沙市熬吧举行了沙龙交流。湖南农道公益基金会创始人孙麟先生为沙龙活动致

辞，并在现场为钟正洪先生颁发了“乡村相见小院总院长”聘书。



何兵九

长沙县开慧镇锡福村何兵九主任分享了锡福村的乡村治理经验。锡福村的转变是从环境治理开始，通过制定村规民约，引导垃圾分类，成立保洁队伍等措施，特别是引入中科院亚热带农业生态研究所“绿狐尾藻生态湿地为技术关键的养殖污水治理模式”净化处理污水，把原来脏乱差的乡村打造成全国乡村旅游重点村、国家森林乡村；依托优美的生态环境，积极引进了慧润公司、伊润公司、维纳公司等来村发展乡村民宿产业、酵素农业、现代农业等产业，带动村民就业创业，推动村级产业发展，尤其是慧润锡福631模式获得了省市县乃至中

央的充分肯定。锡福村通过党建引领，大力盘活闲置资产，逐步实现了以民宿产业为重心的产业格局。



彭育晚

彭育晚书记分享了油溪桥村乡村治理的经验。通过建立户主档案袋以及全村推行积分制的模式，把村集体资产通过积分的方式呈现，制定详细的积分制度，鼓励村民参与义务劳动、保护乡村卫生、注意乡风文明等，并将村民积分的增减情况写入户主档案袋，当做宝贵财产传承给下一代。户主档案袋以及积分制的运用，激发了村民的内生动力，自发自愿参与到乡村的建设当中，乡村的环境因此变美了、村民也因此获得收益，14年的时间，把油溪桥村从“深度贫困村”改造成“亿元村”，彭书记表示：（乡村振兴）过程越痛苦，结局越幸福；（乡村振兴）过程越漫长，生命力越强。



郭峰

华民股份数字业务事业部郭峰先生做了“数字中国趋势下的数字乡村建设”分享。结合华民股份在油溪桥村积分制模式数字化过程

的经验，分析了数字化在乡村建设中的重要作用。通过数字化建设，每家每户对应一个二维码，可以实施查看自身积分的变化，做到了信息的公开、透明，也让村民安心、放心。通过数字化，可以让乡村治理更加直观；通过数字化，可以让乡村治理更加高效。



王希平

北京师范大学安全教育专家、国家应急部安全教育专家王希平先生做了“强化红线意识、提升村支书领导安全智慧”分享。提醒乡村干部在乡村振兴的过程中，要提升政治站位，强化红线意识，要把人民的生民财产安全放在第一位，“安全是发展的保障，发展是安全的结果”。通过分析最近发生的儿童溺水事件，给与村委干部敲响警钟，建议乡村建立系统化的安全保障制度；通过现场案例示范，指导村委干部提升安全智慧，做好自身保护工作。

随后会议进行到了自由交流环节，大家就嘉宾分享的内容提出了自己见解交流，并提出了自己在乡村治理中遇到的难点来共同探讨。

未来农道基金会将举办持续性的“好支书乡村振兴沙龙”，挖掘不同乡村治理的主题，覆盖链接更多的乡村，提供乡村好书记的交流公益平台。以“农为国本，道之以德”的理念，用社会组织的力量，协同政府，积极参与助力乡村振兴。

■ 秘书处

（来源：农道基金会）



湖南农道公益基金会理事会换届选举大会 暨第二届理事会第一次全体会议

湖南农道公益基金会理事会换届选举大会

2021年9月28日，湖南农道公益基金会在长沙县福临镇影珠山桐乐·影宿召开理事会换届选举大会暨第二届理事会第一次全体会议。现场出席会议的有：第一届理事会执行理事长孙麟先生、理事彭慧女士、理事张晓先生、监事叶强胜先生及第二届理事会候选理事郭峰先生、莫烦先生、印亚兰女士，农道基金会乡村振兴顾问钟正洪先生、唐宜荣先生、刘永学先生，因疫情原因无法到场的理事长孙晓阳女士、理事孙君先生、理事廖星臣先生，监事胡家润先生及乡村振兴顾问候选人江宜航先生、孙策先生、魏玉栋先生采用了线上视频会议形式参与。由执行理事长孙麟主持本次会议。会议出席人数超过理事会人员2/3，符合召开理事会规定。

（一）第一届理事会述职工作报告

孙晓阳代表第一届理事会做《湖南农道公益基金会第一届理事会述职工作报告》，介绍了自2015年-2021年期间的理事会基本情况、财务工作报告、项目工作报告及行政工作报告等，并对下一届理事会提出一些改进思考。需进一步提升基金会的筹款能力；提升项目执行能力，打造品牌项目；留住专业人才，提升治理水平。

（二）第一届监事会述职工作报告

胡家润代表监事会做湖南农道公益基金会第一届监事会述职工作报告，对监事会履职期间主要工作情况作了介绍，并提出建议“被动参与变主动作为”。主动学习基金会财务规范，

定期检查基金会财务工作，给与秘书处相关支持，共同努力让基金会的成长之路更加健康、更加阳光也更加平稳。

（三）章程修改

会议根据《慈善法》及相关法律法规修改了章程，加入了：<第四条 本基金会坚持中国共产党的全面领导，根据中国共产党章程的规定，设立中国共产党的组织，开展党的活动，为党组织的活动提供必要条件。>及其他一些内容修改。

（四）选举产生新一届理事会成员、监事人员

根据《慈善法》及相关法律法规及基金会章程规定，会议通过投票表决，选举孙君、孙

麟、孙晓阳、彭慧、莫烦、郭峰、印亚兰为湖南农道公益基金会第二届理事会理事，胡家润为湖南农道公益基金会第二届理事会监事，组成第二届理事会。孙麟先生当选湖南农道公益基金会第二届理事会理事长，印亚兰女士为秘书长。



理事长孙麟为秘书长印亚兰颁发聘书

农道基金会第二届理事会第一次全体会议

（一）2021 年年中工作报告

理事长孙麟先生代表基金会秘书处做《湖南农道公益基金会 2021 年年中工作汇报》，介绍了基金会秘书处人员情况，2021 年财务情况、上半年主要工作情况及 2021 年第四季度重点工作内容。接下来将重点完成：筹资工作；农道联众、绿十字典型案例的发掘和提炼；乡村相见小院项目案例的打造及运营模式的提炼；书籍出版发行及秘书处团队建设。

（二）2021 年 -2026 年中长期发展规划

秘书长印亚兰女士代表基金会秘书处做《湖南农道公益基金会 2021 年 -2026 年中长期发展规划》，计划五年内把湖南农道公益基金会打造成一个党建引领下，治理有规范、筹资能力强、品牌产品佳的全国性 5A 级非公募基金会。会重点关注以下内容：

- 1、加强党支部建设，发挥好核心引领作用；
- 2、优化基金会内部治理，做现代公益组织；
- 3、增强筹款能力、丰富筹款渠道，做到可持续运营；
- 4、强化品牌产品，打造一流乡建品牌。

（三）议案审议——荣誉理事

湖南农道公益基金会第二届理事会第一次全体会议审议通过了《关于设立湖南农道公益基金会荣誉理事的议案》，表彰曾担任基金会理事、监事，本届不再担任该职且热心基金会工作，为基金会的发展做出突出贡献的人员为“湖南农道公益基金会荣誉理事”。本次会议选举表彰了廖星臣、张晓、叶强胜为湖南农道公益基金会荣誉理事。



孙麟理事长为钟正洪先生颁发顾问聘书



孙麟理事长为唐宜荣先生颁发顾问聘书



孙麟理事长为刘永学先生颁发顾问聘书

（三）议案审议——乡村振兴顾问

会议审议通过了《关于设立湖南农道公益基金会乡村振兴顾问的议案》，选举聘请了钟正洪、唐宜荣、刘永学、江宜航、孙策和魏玉栋担任湖南农道公益基金会乡村振兴顾问。乡村振兴顾问将列席理事会，并提出相关顾问建议；参与基金会战略规划制定，并给与专业建议；指导基金会开展调研工作，参与构建研究体系方法论；参与/申报基金会乡建研究课题，撰写项目建议方案；对具体乡建项目进行诊断分析，提供咨询方案和建议及为基金会的其他工作提出咨询建议。

会议并审议通过了《湖南农道公益基金会聘请乡村振兴顾问细则》。

会议合影留念

（四）议案审议——理事单位

会议审议通过了《关于设立湖南农道公益基金会理事单位的议案》及《湖南农道公益基金会理事单位管理办法（试行）》。将进一步推动基金会工作，最广泛地团结社会资源，凝聚企业、爱心团体、高校等力量。

（五）议案审议——理事履职管理办法（试行）

会议审议通过了《湖南农道公益基金会理事履职管理办法（试行）》，将进一步发挥湖南农道公益基金会理事的职务作用，调动理事的参与性和积极性，助力农道基金会发展。

六年的公益征程，又一次踏在了新的起点。湖南农道公益基金会将会在新一届理事会的领导下继续开拓前进，为乡村振兴公益事业发展做出更大的贡献！

■ 秘书处

（来源：农道基金会）





基金会联合中共南县南洲镇南山村总支部委员会开展建党 100 周年庆祝活动

为喜迎中国共产党百年华诞，激励村民、社会组织党员及其从业人员不忘初心、牢记使命，做到知史爱党、感恩奋进，中共南县南洲镇南山村总支部委员会与湖南农道公益基金会联合开展党建教育活动。活动还邀请了南县社会工作事务所、湖南省大爱慈善基金会、湖南农创环展文化传播有限公司共同参与，引导村民自组织及社会组织力量感党恩，跟党走，为全面推进乡村振兴添砖加瓦。



活动首先举行了庄重简朴的“光荣在党 50 年”纪念章颁发仪式，南山村支部书记赵志祥为南山村 7 名党龄达到 50 周年、表现良好的党员代表颁发纪念章。全村 54 名党员及相关社会组织从业人员共同见证，向榜样看齐与致敬。

其次邀请了南县县委党校副校长陈剑文老师以“学习百年党史 汲取奋进力量”为主题宣讲建党百周年党课。引导大家从党的百年历史中汲取砥砺奋进的智慧和力量，激励在座党员及社会组织从业人员满怀信心迈进全面建设社会主义现代化国家新征程。从救国大业、兴国大业、富国大业及强国大业全面了解了中国共产党百年奋斗的光辉历程和历史贡献。并把百年党史与湖南巨变联系起来，使我们深刻感悟了百年党史湖南篇章的作为与担当。



党课结束后，组织大家赴国家级爱国主义教育基地——南县“厂窖惨案”纪念馆参观，开展革命传统教育。重温入党誓词，观看《厂窖惨案》纪录片，回顾1943年日寇在厂窖的滔天罪行，缅怀“厂窖惨案”中遇难的三万同胞。感受老一辈共产党员创业干事的艰辛，牢记共产党员的初心和使命。

昭昭前事，惕惕后人；永矢弗谖，祈愿和平。沉痛的历史告诉我们，一个国家要强盛，一个民族要强盛，一个强盛的国家与民族，才能骄傲的立于世界民族之林，才能拥有永久的和平，才能拥有美好、幸福的家园。以史为鉴，

面向未来，勿忘国耻，振兴中华。

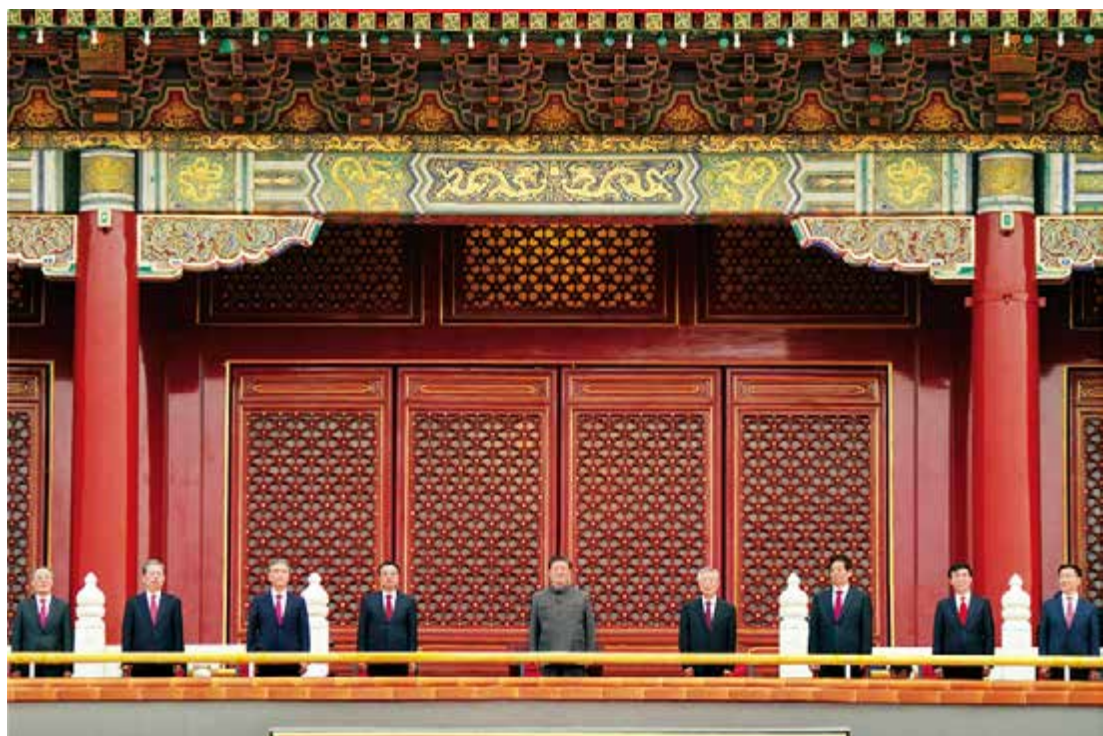
活动结束后下午，农道基金会同南山村村委工作人员一同看望慰问老党员，向他们致以节日的问候和祝福，并送上粮油慰问品。老党员既是中国共产党党史的见证者，又是党史的记录者，是党和国家的宝贵财富，要继承和发扬好老党员的优良作风和光荣传统，不忘初心、牢记使命，薪火相传，不懈奋斗。

今年是建党一百周年。回顾我们党百年征程，波澜壮阔。争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福，是我们党的初心和使命。这一百年，我们党守初心，走正道，为了民族的富强、人民的幸福不懈地奋斗，带领人民创造了一个又一个辉煌。在今天和平的岁月里，在中华民族走向伟大复兴的历史进程中，我们要在学习党史中吸取奋进的力量，为实现中华民族伟大复兴贡献村民自组织及社会组织的力量。

■ 秘书处

（来源：农道基金会）





在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话

同志们，朋友们：

今天，在中国共产党历史上，在中华民族历史上，都是一个十分重大而庄严的日子。我们在这里隆重集会，同全党全国各族人民一道，庆祝中国共产党成立一百周年，回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程，展望中华民族伟大复兴的光明前景。

首先，我代表党中央，向全体中国共产党员致以节日的热烈祝贺！

在这里，我代表党和人民庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。这是中华民族的伟

大光荣！这是中国人民的伟大光荣！这是中国共产党的伟大光荣！

同志们、朋友们！

中华民族是世界上伟大的民族，有着 5000 多年源远流长的文明历史，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。1840 年鸦片战争以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。从那时起，实现中华民族伟大复兴，就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。

为了拯救民族危亡，中国人民奋起反抗，仁人志士奔走呐喊，太平天国运动、戊戌变法、义和团运动、辛亥革命接连而起，各种救国方案轮番出台，但都以失败而告终。中国迫切需

要新的思想引领救亡运动，迫切需要新的组织凝聚革命力量。

十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生。中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。

中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就。我们经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，以武装的革命反对武装的反革命，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，

建立了人民当家作主的中华人民共和国，实现了民族独立、人民解放。新民主主义革命的胜利，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民站起来了，中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了！

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就。我们进行社会主义革命，消灭在中国延续几千年的封建剥削压迫制度，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，战胜帝国主义、霸权主义的颠覆破坏和武装挑衅，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。中国共产党和



2021年6月29日，庆祝中国共产党成立100周年“七一勋章”颁授仪式在北京人民大会堂金色大厅隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平同“七一勋章”获得者一同步入会场。新华社记者李涛/摄

中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民不但善于破坏一个旧世界、也善于建设一个新世界，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国！

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。我们实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，确立党在社会主义初级阶段的基本路线，坚定不移推进改革开放，战胜来自各方面的风险挑战，开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义，实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，中国大踏步赶上了时代！

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我们坚持和加强党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系，战胜一系列重大风险挑战，实现第一个百年奋斗目标，明确实现第二个百年奋斗目标的战略安排，党和国家事业取得历史性成就、发生历

史性变革，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程！

一百年来，中国共产党团结带领中国人民，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。这一百年来开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就，必将载入中华民族发展史册、人类文明发展史册！

同志们、朋友们！

一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。

一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大！

同志们、朋友们！

一百年来，我们取得的一切成就，是中国共产党人、中国人民、中华民族团结奋斗的结果。以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，为中华民族伟大复兴建立了彪炳史册的伟大功勋！我们向他们表示崇高的敬意！

此时此刻，我们深切怀念为中国革命、建设、改革，为中国共产党建立、巩固、发展作出重大贡献的毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云同志等老一辈革命家，深切

怀念为建立、捍卫、建设新中国英勇牺牲的革命先烈，深切怀念为改革开放和社会主义现代化建设英勇献身的革命烈士，深切怀念近代以来为民族独立和人民解放顽强奋斗的所有仁人志士。他们为祖国和民族建立的丰功伟绩永载史册！他们的崇高精神永远铭记在人民心中！

人民是历史的创造者，是真正的英雄。我代表党中央，向全国广大工人、农民、知识分子，向各民主党派和无党派人士、各人民团体、各界爱国人士，向人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向全体社会主义劳动者，向统一战线广大成员，致以崇高的敬意！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，致以诚挚的问候！向一切同中国人民友好相处，关心和支持中国革命、建设、改革事业的各国人民和朋友，致以衷心的感谢！

同志们、朋友们！

初心易得，始终难守。以史为鉴，可以知兴替。我们要用历史映照现实、远观未来，从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。

——以史为鉴、开创未来，必须坚持中国共产党坚强领导。办好中国的事情，关键在党。中华民族近代以来 180 多年的历史、中国共产党成立以来 100 年的历史、中华人民共和国成立以来 70 多年的历史都充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。历史和人民选择了中国共产党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。

新的征程上，我们必须坚持党的全面领导，

不断完善党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用！

——以史为鉴、开创未来，必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企图，都是绝不会得逞的！9500 多万中国共产党人不答应！14 亿多中国人民也不答应！

新的征程上，我们必须紧紧依靠人民创造历史，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，维护社会公平正义，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展！

——以史为鉴、开创未来，必须继续推进马克思主义中国化。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是我们党的灵魂和旗帜。中国共产党坚持马克思主义基本原理，坚持实事求是，从中国实际出发，洞察时代大势，把握历史主动，进行艰辛探索，不断推进马克思主义中国化时代化，指导中国人民不断推进伟大社会革命。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！

新的征程上，我们必须坚持马克思列宁主

义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，继续发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义！

——以史为鉴、开创未来，必须坚持和发展中国特色社会主义。走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。

新的征程上，我们必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面深化改革开放，立足新发展阶段，完整、

准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推进科技自立自强，保证人民当家作主，坚持依法治国，坚持社会主义核心价值观体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

中华民族拥有在 5000 多年历史演进中形成的灿烂文明，中国共产党拥有百年奋斗实践和 70 多年执政兴国经验，我们积极学习借鉴人类文明的一切有益成果，欢迎一切有益的建议和善意的批评，但我们绝不接受“教师爷”般颐指气使的说教！中国共产党和中国人民将在自己选择的道路上昂首阔步走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中！

——以史为鉴、开创未来，必须加快国防和军队现代化。强国必须强军，军强才能国安。坚持党指挥枪、建设自己的人民军队，是党在血与火的斗争中得出的颠扑不破的真理。人民军队为党和人民建立了不朽功勋，是保卫红色江山、维护民族尊严的坚强柱石，也是维护地区和世界和平的强大力量。

2021 年 6 月 28 日晚，庆祝中国共产党成立 100 周年文艺演出《伟大征程》在国家体育场盛大举行。习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等党和国家领导人，同约 2 万名观众一起观看演出。
新华社记者 鞠鹏 / 摄



新的征程上，我们必须全面贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持走中国特色强军之路，全面推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，把人民军队建设成为世界一流军队，以更强大的能力、更可靠的手段捍卫国家主权、安全、发展利益！

——以史为鉴、开创未来，必须不断推动构建人类命运共同体。和平、和睦、和谐是中华民族 5000 多年来一直追求和传承的理念，中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因。中国共产党关注人类前途命运，同世界上一切进步力量携手前进，中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者！

新的征程上，我们必须高举和平、发展、合作、共赢旗帜，奉行独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体，推动共建“一带一路”高质量发展，以中国的新发展为世界提供新机遇。中国共产党将继续同一切爱好和平的国家和人民一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，坚持合作、不搞对抗，坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，反对霸权主义和强权政治，推动历史车轮向着光明的目标前进！

中国人民是崇尚正义、不畏强暴的人民，中华民族是具有强烈民族自豪感和自信心的民族。中国人民从来没有欺负、压迫、奴役过其他国家人民，过去没有，现在没有，将来也不会有。同时，中国人民也绝不允许任何外来势力欺负、压迫、奴役我们，谁妄想这样干，必将在 14 亿多中国人民用血肉筑成的钢铁长城面前碰得头破血流！

——以史为鉴、开创未来，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。敢于斗争、敢

于胜利，是中国共产党不可战胜的强大精神力量。实现伟大梦想就要顽强拼搏、不懈奋斗。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

新的征程上，我们必须增强忧患意识、始终居安思危，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，敢于斗争，善于斗争，逢山开道、遇水架桥，勇于战胜一切风险挑战！

——以史为鉴、开创未来，必须加强中华儿女大团结。在百年奋斗历程中，中国共产党始终把统一战线摆在重要位置，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。

新的征程上，我们必须坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，广聚天下英才，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量！

——以史为鉴、开创未来，必须不断推进党的建设新的伟大工程。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃，一个很重要的原因就是我们始终坚持党要管党、全面从严治党的原则，不断应对好自身在各个历史时期面临的风险考验，确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成

为全国人民的主心骨！

新的征程上，我们要牢记打铁必须自身硬的道理，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，以党的政治建设为统领，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，不断严密党的组织体系，着力建设德才兼备的高素质干部队伍，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心！

同志们、朋友们！

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对香港、澳门特别行政区全面管治权，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，维护国家主权、安全、发展利益，维护特别行政区社会大局稳定，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是中国共产党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望。要坚持一个中国原则和“九二共识”，推进祖国和平统一进程。包括两岸同胞在内的所有中华儿女，要和衷共济、团结向前，坚决粉碎任何“台独”图谋，共创民族复兴美好未来。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力！

同志们、朋友们！

未来属于青年，希望寄予青年。一百年前，一群新青年高举马克思主义思想火炬，在风雨如晦的中国苦苦探寻民族复兴的前途。一百年来，在中国共产党的旗帜下，一代代中国青年把青春奋斗融入党和人民事业，成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量。新时代的中国青年

要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望！

同志们、朋友们！

一百年前，中国共产党成立时只有50多名党员，今天已经成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党。

一百年前，中华民族呈现在世界面前的是一派衰败凋零的景象。今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。

过去一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。

全体中国共产党员！党中央号召你们，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！

同志们、朋友们！

中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂！回首过去，展望未来，有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！

伟大、光荣、正确的中国共产党万岁！

伟大、光荣、英雄的中国人民万岁！

■ 习近平

（来源：求是杂志）