

农道 乡村相见

2021年

第2期

总第03期

内部资料 免费交流

准印号(53)Y000026



湖南农道公益基金会



- 乡村振兴需要奇迹也必将创造奇迹
- “宅基地与经营权”之说
- 权威解读乡村振兴促进法



庆祝中国共产党成立100周年
the 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

热烈庆祝中国共产党成立100周年

全面推进乡村振兴战略

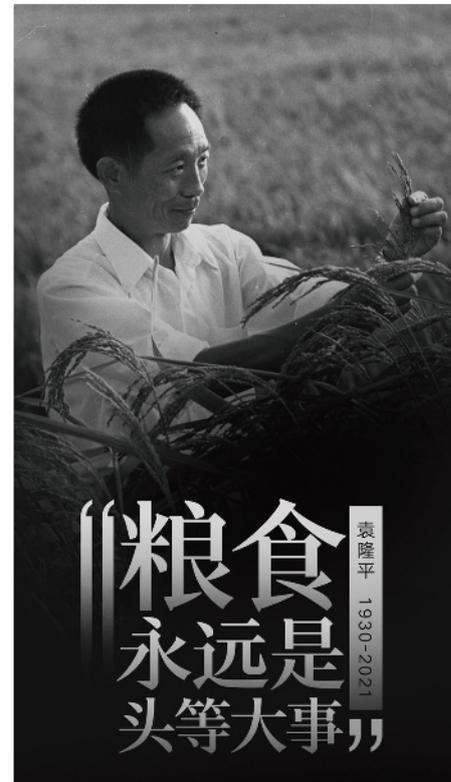
和谐新村 全面落实大发展理念, 加快美丽和谐新农村

- ★ 实施乡村振兴战略是建设现代化经济体系的重要基础。
- ★ 实施乡村振兴战略是建设美丽中国的关键举措。
- ★ 实施乡村振兴战略是传承中华优秀传统文化的有效途径。
- ★ 实施乡村振兴战略是健全现代社会治理格局的固本之策。
- ★ 实施乡村振兴战略是实现全体人民共同富裕的必然选择。

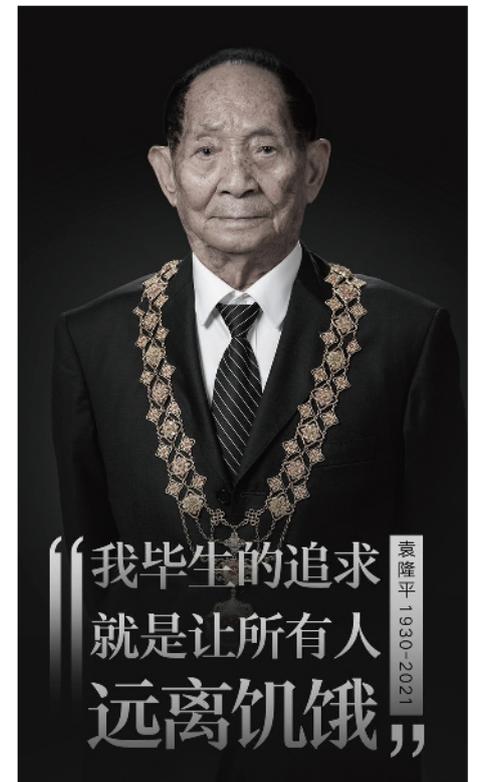


永远怀念

“共和国勋章”获得者、中国工程院院士、国家杂交水稻工程技术研究中心主任、湖南省政协原副主席袁隆平, 2021年5月22日13点07分, 在湖南长沙逝世, 享年91岁。袁隆平是我国研究与发展杂交水稻的开创者, 也是世界上第一个成功利用水稻杂种优势的科学家, 被誉为“杂交水稻之父”。



禾下乘凉, 无日或忘;
蓬山有路, 归期莫待。



伟大征程

在农耕文明的中国，无论历史如何变迁，乡村永远都有着城市无法替代的魅力，她是人们心中一个美好的意象，一种独特的存在，即使并不完美。

《求是》2021年第四期刊发了一篇署名为“中共国家乡村振兴局党组”的文章，标题是《人类减贫史上的伟大奇迹》，从十一个方面总结了通过精准扶贫“攻克千年难题”的中国经验，从八个方面概述了“彪炳人类减贫史册”的中国贡献，而且还透露出了一个特别重要的信息——“国家乡村振兴局”已经成立，脱贫攻坚取得胜利后，要全面转向乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移，中国乡村将向着更高形态、更佳状态的现实路径发展。

又一个春天已经来临。

“乡村振兴”的伟大战略与机遇，必将对我们的生活产生积极影响，“国家乡村振兴局”的成立，是国家对实现“乡村振兴战略”的魄力、决心和保障，也将“以更有利的举措，汇聚更强大的力量”。

希望《乡村相见》的出版能影响更多人走进乡村，在中国这片广袤大地上，在崭新的时光里，共同书写美丽乡村新图景！

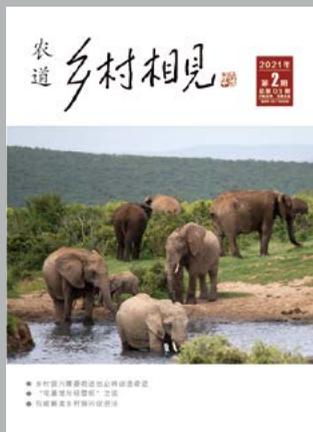
湖南农道公益基金会理事长





目录

Contents



主办单位 湖南农道公益基金会
 支持单位 中国城镇化促进会城乡统筹委
 农创投控 农道联众
 顾问 李兵弟 孙君 伍跃时
 编委会 孙麟 李宁 彭慧
 主编 孙晓阳
 副主编 闫效平
 编辑 余叶林 杨钰萌 林学敏
 姚睿 樊梁福
 编辑出版 乡村相见编辑部
 地址 长沙市芙蓉中路218号
 五楼
 电话 (0731) 82868928
 准印号 (53) Y000026
 印刷日期 2021年06月
 印刷单位 云南国大印务有限公司

乡村相见

乡村振兴需要奇迹也必将创造奇迹 | 孙麟 1
 “宅基地与经营权”之说 | 孙君 5

政说三农

跑好全面建成小康社会“最后一公里” | 求是杂志 10
 “十四五”乡村治理四大着力点 | 半月谈 15
 权威解读乡村振兴促进法 | 农民日报 17

乡建论坛

试点全域土地整治 破解乡村振兴难题 | 袁树勋 21
 “一宅两户，一院二门”之经营权探索 | 孙君、鞠利 25
 乡愁，乡愁，还是愁乡？ | 孙君 28
 乡村振兴 特区先行 | 孙君、孙晓阳 30

乡建手记

脱贫攻坚，统筹发展
 ——记我在阜平美丽乡村建设的二、三事 | 易斌 34
 数字乡村是推动和服务乡村振兴的重要手段
 ——“农创数字技术公司”组建与发展方向的思考 | 孙麟 37
 为乡村整出一个未来 | 卢新平 41

乡建案例

国内优秀矿山修复案例赏析 | 农创投控 51
 天梯山民宿项目助推灯山村打造乡村振兴的样板村 | 北京绿十字 54
 骆驼湾，幸福湾 | 求是杂志 56



乡村相见公众号



农道基金会公众号

农道资讯

- 我为农民画房子《典型农房设计图集》 59
- 长沙市慈善总会考察南山村“乡村相见”小院 60
- 岳阳市慈善总会考察南山村“乡村相见”小院 61
- 农道基金会透明度荣获 A+ 评级 62
- 农道基金会前往安源红色基地接受革命传统教育 63
- 《郝堂·茶人家》新书发布 64
- 农道基金会在南山村“乡村相见”小院开展社工培训 65
- 农道基金会前往南县德昌公园接受革命传统教育 65
- 乡村建设三大纪律八项注意 66
- “农村宅基地、整村运营与原创设计如何落地”探索之路
——农道联众第九期沙龙 67

本期特刊

- 稻香溢四海，英名千古传
——缅怀袁隆平院士 71

【湖南农道公益基金会】

湖南农道公益基金会是于2015年7月在湖南省民政厅申请成立的非公募基金会，秉承“农为国本，道之以德”的理念，引领和组织支持中国乡村建设工作。旨在以有限的财力激发无限的民力。走进乡村，开启民智，引导多方合作，致力于搭建助力乡村振兴的专业公益平台，支持乡村建设；传统古村落及传统民俗、传统文化的修复与保护；扶持乡村特色产业，改善乡村生态环境。2017年获得“慈善组织”资格认定。2018、2019连续两年FTI中基透明指数满分。

农道摄影 || photography



暖阳



海天一色



《乡村相见》现征集乡村相关作品，投稿邮箱 villagemeet@163.com，并注明作品名称及拍摄地。期待您的参与。



乡村振兴需要奇迹也必将创造奇迹

——国家乡村振兴局挂牌与我们的乡建思考

正当人们沉浸在传统新春佳节的喜庆之中，大自然带来的春天的气息也更加浓重了。一片春色之际，我同时感受到了我们经济社会发展中浓郁的春天气息！2021年2月16日出版的《求是》杂志第4期发表“中共国家乡村振兴局党组”的署名文章《人类减贫史上的伟大奇迹》，不仅总结了通过精准扶贫“攻克千年难题”的中国经验，概述了“彪炳人类减贫史册”的中国贡献，而且还透露出了一个特别重要的信息——“国家乡村振兴局”已经成立。在春天的阳光里，我感觉到了，中国乡村发展的又一个春天已经来临！紧接着，2月21日，中央一号文件正式发布。文件明确提出，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。这是进入21世纪以来，第18个指导“三农”工作的中央一号文件。在“脱贫攻坚”完成之后，实现“乡村振兴”，必将成为中国发展的下一个伟大“奇迹”！2月25日，国家乡村振兴局

正式挂牌，标志着我国消除了绝对贫困，完成了前一个阶段的历史使命，同时也迎来了乡村振兴的新时代使命。接下来，党和政府的“三农”工作重心历史性地从脱贫攻坚转向乡村振兴。我们认为，正如中国已经创造了脱贫攻坚的伟大奇迹，乡村振兴也必将创造新的奇迹。

一、从国际社会上，中国关于2060年实现“碳中和”的目标与承诺，既是“乡村振兴”战略目标的重要组成部分，也是实现中国经济社会全面发展的重要推手

2020年9月，习近平主席在联合国大会上宣布，中国将努力争取在2060年前实现碳中和。什么是“碳中和”？就是到2060年的时候，中国这片国土上，温室气体二氧化碳排放量大大下降，再通过植树造林、节能减排等形式，以抵消自身产生的排放量，实现二氧化碳“零排放”。这是一项关于中国发展的长期宏愿和优先事项的重磅声明，并且开始落实到

具体的政策之中，使得低碳转型成为中国规划与发展战略的核心特征。中国发展有一个重要的经验是，先定目标，再拆任务，以举国之力长期去办一件大事，是一个实现宏伟目标的可靠路径。所以，一旦成为国家既定战略目标，不是随便定出来的，是一定要去实现的，也是计算好的，难度很大，但只要合力到位，也一定能够实现。所带来的巨大红利足够影响产业升级和社会生活的方方面面，而且，实现所需的时间拉得越长，越有可能全面影响一代或几代人。2060年中国实现碳中和，给农业创造了又一个非常重要的发展机遇，中国核能的装机容量是现在的5倍，风电的装机容量是现在的12倍，而太阳能会是现在的70倍。很明显，这些能源设备只能分布在广阔的乡村土地上。2060年中国实现碳中和，也就意味着中国的森林一年生长量要达到10亿立方米，这比现在翻了一倍，森林覆盖率要稳定在26%以上。为此，中国乡村将发生的翻天覆地的变化，中国的生态环境会发生一次飞跃。2060年中国实现碳中和，也就要求中国农业、林业、土地利用、草原、湿地等方面，必须实施“基于自然的解决方案”，加强生态环境的保护、治理和修复，强化生态系统的服务功能，增加碳汇，这一切也将是在乡村实现。碳是生命之本，也是植物的基础元素。千百年来，我们的先辈用堆肥和秸秆还田形成的土壤中的碳库（有机质），正被不断施加的矿物质养分（化肥）洗劫一空。时至今日，我国耕地平均有机质含量在2%左右，而某些发达国家的标准，是把耕地有机质含量3%划作土壤质量的红线。增加土壤碳含量，土地有机质每增加1%，每亩地能多容纳3.7万升的水，可多吸收1吨碳，既有利于植物生长，还可以减少化肥使用。可以说，“碳中和”的目标决定了现代农业要实行各种全新生态发展模式：永续农业、气候智慧

型农业、碳农作、再生农业等。气候变化是一个深远的系统性挑战——并非将来时，而是现在进行时。农业特别有意思的地方在于，农业在面对气候变化时比其他产业都要敏感、脆弱得多，同时，它却是应对气候问题的重要力量。地球最初的碳排放主要来自火山爆发，如今，人类本身已成为一种新型的超级火山群。人类每年的碳排放量，是所有火山喷发碳排放总和的100倍。也许我们无法掌握火山，但是可以限制自身的一些行为。城市负责减少二氧化碳的产出，而剩余部分则将吸附和固定在面积占了90%几的乡村土地之上。所以，我们必须看到的是，城市是碳“降减”，真正的碳“中和”其实发生在乡村，这是乡村建设的挑战，更是乡村发展的机会。



二、要在2050年全面实现“乡村振兴”战略目标，需要我们坚定地站在中央一号文件的高度来认识和把握我们从事乡村建设的行动方案与实施路径

我们知道，中央农村工作会议明确提出了实施乡村振兴战略的目标任务：到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。所谓“不谋万世者，不足谋一时。”为此，我们必须站在2050年实现“乡村振兴”战略目标的角度上，认真思考我们乡村建设的行动方案和实施路径。不管

你如何评价，历史常常是一个反转大师。别看今天城镇化还在快速推进，大家还欢快地向往着大城市的工作和生活，当“乡村振兴战略”目标达成时，我相信，我们迎来的将是一个逆城市化，是乡村变得日益香甜，日益受到人们喜爱的去处。我们曾经比较深入地分析过，那时候，城市大部分空间很逼仄，交通拥堵，城市病严重，而乡村的房子和土地价值激增，乡村将成为人们向往的“奢侈品”。乡村能享受到城市里同样的生活品质，道路平整漂亮，厕所干干净净，环境处处优美，是城市的后花园，是大量的城市居民节假日或者休闲日旅游观光，度假的地方。乡村更是一个把生产、生态、生活比较完美地结合的地方，正如推广“半农半X”生活的盐见直纪说的：“一定有一种生活，可以不再被时间或金钱逼迫，回归人类本质；一定有一种人生，在做自己的同时，也能够贡献社会。”可以想象的是，田园综合体、特色小镇、民宿、休闲农业、观光农业等将大行其时。那时，人类的寿命更长，也是中国老龄化严重的时候，中国城市有一亿多年满60岁以上的退休老人，大量城市老人会选择到乡村养老。正如我们之前提到的，把乡村建设成为“活老”的好地方，生活、医疗措施齐全，保障完备。田园风光、村落风貌、民间风俗、传统风物、乡土风情和乡村风味这“六风”成为养生活老资源，农作、农事、农活这“三农”成为养生活老内容，田园养生活老，老有所为，活有所得；老有所养，活有所乐。子女带着孩子来看望和吃住，并进一步带动了城乡的融合。中国在2060年实现“碳中和”的目标中已经说明，植树造林，清洁能源等生态环境改善和环保产业拥有巨大发展空间。人类的健康和地球的健康密不可分，那时候，会传承、发展和提升农耕文明，以可持续方式生产食物，保护和恢复地球的健康。中国数千年都是可持续农业，是

生态农业，但未来也不是全面“复古”，而是用天然、轮作、多元栽种等传统农业的智慧来结合现代技术。高标准农田建设，产地直采、契约耕种、冷链物流、农村电商发展完善，农产品流通渠道畅通，食品安全问题得以解决，社团团购、社区支持农业的CSA等共存共荣的城乡共同体等方式，将乡村田间地头的食物和城市的厨房餐桌直接连通。那时的中国乡村，还将刮起一场“科技应用场景革命”。如今的新疆，到了秋天收割的时候，成千上万架无人机，像军队一样，帮助在几千万亩的土地上喷洒棉田。无人机当然要在无人的土地上无所不能，自动化更要在劳动强度大的乡村自由发挥，在看起来距离新科技最遥远的乡村，应用场景反而最广阔。农业必将是科技最大的应用领域，数字乡村、数字农业，计算机信息技术、基于物联网的感知技术、大数据、云计算、无人机技术、3S技术与智慧农业集成运用等，梦幻般的农业才刚刚开始，正如近期中央电视台所报道的，农民不再是靠天吃饭，而是靠“云”吃饭了。总之，每一个乡村建设者依托自身的优势，结合未来的发展趋势，都能更好地调整乡村建设的方向，为新一代农民赋能，为创造新的乡村奇迹贡献自己的力量。

三、相信和实现乡村母体反转的力量，一个重要的前提是，必须落实中央一号文件精神，支持和鼓励更多的乡村建设者到乡村去创造和实现乡村发展的奇迹



世界是一个需要奇迹，也一定会出现奇迹的地方。中国是一个需要发展奇迹，也不断创造人间奇迹的国度。中国乡村更是一个能够创造奇迹，也正创造奇迹的广阔天地。重要的是，我们如何去创造中国乡村发展的奇迹。我们曾经说过，“乡村振兴需要和时间做朋友”，很重要的一点，就是因为乡村发展农业，很大程度上具有时间的确定性：农民在春天里撒播种子，秋天就能收获果实；牧场里新出生的牛羊，来年就一定肥壮。这是完全可预期的，这是时间的确定性，也是时光的恩宠。关键是我们的激情、方向、方法与行动。为此我想说的是，我们的乡村建设者，请相信乡村反转的力量，我们的乡村建设力量已经开始壮大起来，而且生命力极其顽强；同时，我们今天不再孤立无助，而且彼此同行，风雨兼程，而且牢牢地在基于国家全面发展的形势之上。农村发展实现全面振兴的支撑力量，就是中国这片广袤的土地，就是中国人民对美好生活的不懈追求。中国这片热血土地历经了许多磨难，也创造了辉煌的成就，而且，其伟大的生命力从来没有消失过。“乡村振兴”的源泉已经汇流成河，其伟大的发展必将势不可挡。请相信这份相信的力量，在乡村建设艰难起步的当下尤为重要。任何一个社会组织里，需要每一个个体都相信：只要努力，就会获得上升机会。也就是说，相信奇迹的人越多，往前冲的人也越多，这样的组织就会越有活力，越有创造力。当然，没有人会盲目相信，除非身边总有向上的范例，能看到向上的通道。从大环境看，需要一个持续高速增长的经济，一个鼓励平凡人向上攀登的社会，再加上一个信奉公平竞争的机制，才能更好实现这个奇迹。而这，正是当今中国能不断地实现一个又一个奇迹的根本。我们期待更多的同行者，更多的人们以自己的方式投身到



乡村建设中，并一如既往地坚持下来，争取最美好的目标。我们相信，“生命的奖赏远在旅途终点，而不是在起点附近。”我还想说的是，如果你看到一个巨大的变革性机会，不要疑虑其他人采取怎样的行动，因为你可能看到了他人没有看到的東西，你就开始你的行动，才是最重要的。面对中国“乡村振兴”伟大战略与机遇，无论选择相信，还是不信，这个奇迹都发生，而且必将对我们的生活产生积极的影响，创造美丽的发展前景！“国家乡村振兴局”的成立，是国家对实现“乡村振兴战略”的坚信和行动安排，将“以更有力举措、汇聚更强大的力量”。我们每一个乡村建设者都应当铭记的是，中国“乡村振兴”战略是从我们这一代人的手上开启的——中国经济社会发展给了我们一个创造奇迹的历史机会，我们就要还给中国经济社会一个伟大奇迹！雨水已过，惊蛰就会来临。春光甚好，在花朵与嫩叶的美好中，我们走进中国农村大地，那是一片广阔的创造天地，在那里是可以大有作为的！为此，我们期待大家一起努力，共同在需要乡村发展奇迹的时候，创造我们这个时代所需要的伟大的人间奇迹！

■ 孙麟

（来源：乡村相见编辑部）

“宅基地与经营权”之说

“宅基地与经营权”首先是要了解什么叫宅基地，为什么城市不叫宅基地，为什么农村的房子不能在市场自由买卖，只能用于本村村民买卖，就是因为“宅基地”这三个字的特殊性。

宅基地（包含菜园、农田）所有权归自然村，管理归村集体，农民具有使用权。土地（包含着宅基地）属于村集体所有，由村集体经济组织或者村民委员会经营、管理的，如果行政村下设村民小组，那么就归村民小组经营、管理。法律依据：《中华人民共和国土地管理法》第十条。

一、宅基地的意义

农村宅基地与城市人理解的不一样，一定要站在农民的角度理解“宅基地”，不要用城市人的眼睛看乡村，不能满脑子都想着钱。

宅基地不仅仅是房子，还包括田地与菜园，同时说到土地也包含着宅基地，没有基本农田的农房就不叫宅基地，这就是宅基地的真正含义。在乡村购租宅基地，要遵守村规民约，拥有新村民户籍。

城市人把宅基地仅视为财产、资产与物对待，农民对宅基地的理解是生活与生产，另一层意义是祖先、情感、根文化与传承，这是农民眼中的宅基地意义，如宋代翁卷写到“绿遍山原白满川，子规声里雨如烟。乡村四月闲人少，才了蚕桑又插田”。

二、什么叫宅基地？

为什么城市房子叫房产、房子、住宅、房地产，而不是宅基地？这是因为城市和乡村的生活方式和文化认同不同，乡村是熟人社会，是“根文化”（村祠合一，田人合一），城市

是陌生人社会，是“水文化”（漂泊流动），“宅基地”这三个字要分为三个部分。

宅：传统上指带院子的房子，《简书，禹贡》：四既宅，就是说四房可居住的土地。释名曰：“宅，择也，言择吉处而营之也”。

基：基字分为两部分，其指有等距排列的房子，比如三间，五间，九间等。土指石夯土的房子，《说文》基，墙始也，现在是指建房子的地面以下的基础。

地：这里指建房所占土地，也包含院子与耕地，还有工具房，祭祀、晒场与养殖（猪狗鸡）等。

自古土地（含宅基地）皆为国家所有，《诗经》中：普天之下，莫非王土，这是什么意思呢？天下都属于周王的，可是又不能独享，所以要分包出去，给王侯、士、民。后引申为“普天下皆是王的土地，四海之民皆是王的臣民”，这都是对地的解读。

三、宅基地的特殊性

宅基地特指农民建的房子，以房子基础形式连接国有（村集体）的土地，房子是私有，土地是集体的，公与私结合就是今天的宅基地。就像男人与女人结婚生的孩子，谁能说孩子是女人的还是男人的。

正因为房子是农民自己花钱建的，土地又是村集体的，宅基地使用时间明确规定宅基地使用不得单独转让，地随房走，房含土地，就形成今天中国乡村特有的名词“宅基地”。

“宅基地”有五个特殊性：

1、宅基地，之所以不叫住宅，不叫房子，是因为宅基地包含着农民生产的功能，也就是农民生活与生产是混合制。如“地基地”

概念是指院子里有养殖、种菜、井水，还连接着房子周边的农田，田人合一，还有“采菊东篱下，悠然见南山”的文化性，也是宅基地的重要属性。

房子还依附照壁、中堂、土地爷、井、神龛、祠庙等传统文化与信仰，鸡狗猪、老虎狮子就不需要，万达广场与小区也不需要。相对城市来说，房子不包含生产与车间，更不会有土地与祠庙的概念。

2、农民房子与城市区别是自建、自管、自用、自承（传给下一代），是私有财产又建在集体土地上，公私不分，所以不能买卖，银行不做抵押。

自古宅基地只能在家属内部调用或买卖，最多在本村内部买卖。主要是防止村庄碎片化，过多外族人入村管理难度加大，外族人越多，乡村治理难度越大。

3、宅基地的另一个特点：田人合一、家禽合一、孝与道合一、生活生产合一。也就是房子与农田是分不开的，分开了就是城市，城市工人下班就是生产没关系，公务员下班就回到房子生活，生活生产绝对分离。

4、宅基地是国家赋予每个农民的生活保障，国家为什么要死守1.8亿亩耕地红线，就像2020年的一场疫情，近二亿农民返回到乡村，迅速可以安居乐业，这就是宅基地为何不能市场化的原因，它涉及到国家稳定与安全。



5、宅基地不仅仅是农民的根，也是乡贤与城市人回家的路。城市是动荡的，乡村是稳定的；城市是竞争的，乡村是和谐的；宅基地是城市文明与伦理道德之源，留下宅基地才会有城市稳定。

四、经营权与宅基地

2014年12月，新一轮农村土地制度改革试点春潮就已涌动。“我国将探索宅基地所有权、资格权、使用权‘三权分置’，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权，适度放活宅基地使用权。”这是国土资源部部长姜大明在2018年全国国土资源工作会议上的表态。这里“三权分置”中土地指的是农田与宅基地。

从2014年到今天，估计也没有搞明白宅基地的内涵，宅基地中的三权分置，本质上资格权与使用权是一回事，硬要分也能说过去。

“使用权”只是提出一种设想或理想，实现非常之难，难在乡土社会极为复杂，乡村是社会学、生态学、人类学、建筑学、经济学、民俗学、伦理学、内循环经济等交叉纵横的学科，用城市人的那一点知识绝对搞不定乡村。

百年前一个县只有八九个官员，最多也只有30个左右，现在哪一个县都是千把人上下，还忙的村空了，地荒了。撤并搬迁，合村并居，土地增减挂，拆迁补偿，维稳等成为今天乡村的主要工作与头等大事。

宅基地的三权分置一直悬而未决，不过能提出这个想法就非常了不起，解决问题的比提问题的人了不起。使用权与经营权一直很模糊，关键是对宅基地理解不清，或缺乏法律上的明确认定。

2005年成都雅安大地震，我与北京农道柳建董事长一行曾在成都宝兴县雪山村与戴维村就设计了一种原居民与游客共享的房子一宅二门，一层原居住，二层另设一个门给游客

住，游客与原居住若即若离。二个村都是一层房自己住，二层给游客住便是经营权。城市人很喜欢这种“保农旅居”的房子，农民也喜欢，因为把他们闲置房子用起来，农民在家也有事做，效果很好。

1958年有了中国特色的宅基地之说，1999年有了土地经营权，2014年提出“三权分置”，2018年再次明确到宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。此时全国各地乡村大面积出现72%的空心村，53%闲置房，违规超面积建房（楼房）占闲置房70%，85%年轻人弃村抛田，“一户多宅”违规私建、空挂户、宅基地荒废，私下租赁，城市人下乡购宅，显得极为乱象。

加上一线二线城市生态、疫情、食品安全、房价、道德、文化、产能过剩、恶性竞争、三产失衡等问题越来越严重，新一轮城市人上山下乡的“村流”拉开了序幕，城市人对农宅村的需求急速上升。这是长期以来农村缺少宅基地制度保障体系导致的，原来村委会地权、物权、人权“三权合一”，现在没有了，政府过度干预乡村治理。于是，宅基地与经营权就是在这种情况下产生。

五、宅基经营权实现需要合适的路径

一头农民大量房屋闲置与违规，一头城市人要下乡返乡与旅居，还有养老与度假的刚需，政策又拒绝土地与房屋买卖，于是出现了“三权分置”政策，主要是缓解乡村很多很多空房



与人力资源。为了解决长期以来的问题，就有了“一宅两门与一房双户”的“保农旅居”概念。

“一宅两门”是城市下乡租赁、合居、互助共养的旅居概念。“一房双户”是一栋房子二个户头，农民二层以下为宅基地，不可交易，二楼以上为闲置房或违建房可以界定为经营权。比如一层是农民住房，二层另开一个门，用于经营（可卖经营权），我们称“保农旅居”，保护农民宅基地，又适合于城市人旅居与养老。

新一轮的宅基地很容易形成农村房地产开发，农民私搭乱建的失控。村委会必须做到“锁住总量，严控户籍，贤农为先，违建必罚，三权分置，城乡共享”的原则。逐步形成靠村庄规划定边界、靠有偿使用清存量、靠规范管理控增量的农村宅基地制度保障。

在合法（所有权）的基础上增设小户，小户委托村委会经营，县政府出示经营权的合法权限，确定经营权与所有权的法律边界。再简单说，宅基地是集体所有制，宅基地以上的房子农民拥有使用权与经营权。

房子的一层是农民户头，二层以上为城市人的经营权，属小户头，经村委（村投）会确认与县政府监管，也同时让一穷二白的村集体拥有了大量资产与经营权。所以，宅基地不论使用权还是经营权，交易一定是村集体下的“村投公司”完成，不可能直接与农民交易，城市房屋买卖也不是私下交易。

不论是一宅二门还是一房双户，所有的宅基地交易与租赁必须有村投公司统一交易，有县市区人民政府发证。城市人在乡村购置宅基地的使用权，具有使用权合法性。同时也形成“一人二籍，人随房走”的新村民。乡村同时建立外村人员户籍管理与党员生活管理，乡村会面临着城市人到乡村的新村民“暂住证”时代。城乡统筹的房屋租赁与交易中心也会同步出现，大批农村宅基地与城市房子交易与交换

平台随之而来。

最终目的是为农村宅基地改革做好前期准备，打通城乡资产流动，盘活乡村闲置资产，让绿水青山就是金山银山。

六、激活乡村家国天下

从2014年谈到“三权分置”至今已有8年，宅基地问题依然是在文件上。而民间无论文件与政策如何界定，社会现实都在以最快的速度领先于政策，譬如，违建违规、加高度扩面积，小产权，大棚房，以建货购，以购带征，等层出不穷，同时村庄拆除临建房、危房与铁皮房。这一切说明五个问题，

一是市场需求，二是城乡资源不对称，三乡村宅基地管理失控，四是政府宅基地界定不清，五是宅基地经营权政策缺少落地性。文件一再强调：“适度放活宅基地使用权就是将允许农户除通过转让流转宅基地使用权外，还可以出租、抵押、入股等方式流转宅基地使用权，进一步提高宅基地集约利用水平和效益，同时激活宅基地租赁权和抵押权，释放农村建设用地土地价值潜能。”话虽这么说，真的让宅基地具有抵押与流转银行不干。

宅基地的所有权与使用者不能抵押，凭什么经营权能抵押？金融机构的人说，这是体育老师的经营逻辑。资源变股权、资金变股金、农民变股民的三变改革，其实很复杂，可是这是巨大的市场，一是农民资产的释放，二是村集体资源变资产的增值，三是乡村振兴促进金融市场一次重新洗牌。

乡村资源、生态、文化、传统、伦理、生育、食品安全将成为中国新的市场竞争目标。“一宅二门还是一房双户”通过城投（农投旅投）、村投、宅基地、银行、评估、担保、股金、资金的过程，才能把绿水青山转换金山银山，这是乡村振兴基本方法之一。

我们必须面对市场，我们已从城市转入到

乡村的又一次改革。

一是原来给扶贫进入自立自产自营，只要有信心，黄土变成金；

二是乡村53%闲置农宅，空心村比例高达78.3%，城市太挤乡村太荒，如何与城市需求对接，市场决定经营权的价值；

三是每年国家投入万亿财政资金，没有变成有效资产而淹没乡村，释放乡村资产，用好经营权，这是乡村振兴的理由；

四是以文化与生态引领城市文明，让精与神再度重逢，奉天承运，乡村引领；

五是城乡分离是西方文明，城乡一体与家国天下是东方文明。不能让农耕文明在这个时代止步。

正如杜润生先生所言：农民应该既有自主权，又能相互合作，共同抵御自然灾害的侵袭，共同参与市场的竞争，避免孤军作战，弱肉强食。这个过程就是先让农民具有独立性，变成“自由人”，最后形成“自由人”的联合。

鞠利先生说：未来每一个大队都是一个央企（村投），每一个生产队都是国企（合作社），每一个农户是一个公司，这就是未来乡村经济模型。也是由农耕文明转向工业文明，又一次回归到生态文明。

从2013年雅安地震，到2021年乡村振兴，农道联众一直在探索农村产权改革、三权分置、小产权、农房闲置与超标建房等问题，如何把问题转化为方法，把三农问题变成三农希望，成功与失败一直在伴随在乡村，一个好政策不仅是政府认可，还要村干部能操作，关键农民要接受，不然就是“竹篮打水一场空”。

实践、实践、再实践，一步一个脚印有可能找到“经营权”之路。

■ 孙 君

政说三农 》 》

聚集国家在乡村振兴方面的政策导向，并对重要政策进行解读，科学把握新政为乡村振兴发展带来的新机遇。



跑好全面建成小康社会“最后一公里”

“社会主义道路上一个也不能少，全面小康大家一起走”；脱贫攻坚“虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头”；“保持加强生态文明建设的战略定力”；“积极做好防范化解重大风险工作”……在今年全国两会上，习近平总书记围绕决胜全面建成小康社会短板问题，把脉难点、辩证分析，开出一系列极具针对性的良方，极大激发了广大干部群众在疫情防控形势下决战决胜脱贫攻坚、全面小康的信心和干劲。

“全面建成小康社会牵涉到方方面面，但补短板是硬任务。”全面建成小康社会强调的不仅是“小康”，更重要也更难做到的是“全面”。如果在总量和速度上达标，但人民群众关心的贫困、污染、民生等短板问题没有解决好，就不能说真正实现了目标，就会影响人民群众的满意度、国际社会的认可度。党的十八大以来，习近平总书记就全面建成小康社会“为什么补短板、补什么、怎么补”等问题作出一系列重要论述，为决胜全面建成小康社会指明了工作着力点。

《关于全面建成小康社会补短板问题》一文，是习近平总书记2019年4月22日在中央财经委员会第四次会议上讲话的一部分。在这篇重要文章中，习近平总书记围绕补齐全面建成小康社会短板，从三个方面进行了深刻阐述

一是全面建成小康社会取得决定性进展；

二是正确认识全面建成小康社会面临的短板问题；

三是下一步重点任务和工作要求。

这篇重要文章肯定发展成就、阐明思想方法、聚焦明显短板、提出任务要求，为实施精



准攻坚、跑好“最后一公里”提供了科学遵循。

一年多来，遵循习近平总书记的重要指示，全国上下奋力拼搏，在全面建成小康社会的道路上不断找差距、补短板，使各项工作取得扎扎实实的成效，为今天向终点冲刺打下了更为坚固的基石。当前，进一步深入学习贯彻总书记这篇重要文章和相关重要论述精神，对克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，凝心聚力攻克难关，确保完成决胜全面建成小康社会目标任务，具有重要意义。

目标已经基本实现

“得知毛南族实现整族脱贫、乡亲们生活有了明显改善，我感到很高兴”；“全面建成小康社会，一个民族都不能少。近年来，多个少数民族先后实现整族脱贫，这是脱贫攻坚工作取得的重要成果”……前不久，习近平总书记对毛南族实现整族脱贫作出重要指示，勉励乡亲们把脱贫作为奔向更加美好新生活的新起点，再接再厉，继续奋斗，让日子越过越红火！



广西壮族自治区环江县是全国唯一的毛南族自治县，全县有毛南族 6.45 万人，占全国毛南族总人口的 70% 左右。2020 年 5 月，环江县退出贫困县序列。综合全国毛南族脱贫情况，毛南族实现整族脱贫。

久困于穷，冀以小康。毛南族的沧桑巨变，折射出全面建成小康社会的伟大进程。自改革开放之初提出小康社会的战略构想以来，我们党紧紧扭住这个奋斗目标，一茬接着一茬干，一棒接着一棒跑，取得显著成绩。特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，“全面建成小康社会取得历史性成就”。在这篇重要文章中，习近平总书记对这个“历史性成就”作出重要判断——“总体而言，我国已经基本实现全面建成小康社会目标，成效比当初预期的还要好”，并从三个方面科学充分地阐明了依据。

一是综合发展指标大幅跃升。习近平总书记重点列举了 3 方面指标：看经济实力，2018 年我国经济总量突破 90 万亿元，人均国内生产总值折合约 9770 美元，在中等收入国家中位居前列。看人类发展指数，2017 年在世界 189 个国家和地区中，我国位居第 86 位，是联合国引入这一指数以来，世界上唯一一个从“低人类发展水平”跃升到“高人类发展水平”的国家。看城镇化率，2018 年我国城镇化率接近 60%，高于中等收入国家 52% 的平均水平。

二是人民生活水平不断提高。习近平总书记重点列举了 4 方面成就：从脱贫攻坚看，我国农村贫困人口从 2012 年底的 9899 万减少到

2018 年底的 1660 万，贫困发生率从 10.2% 下降到 1.7%，成效举世公认。从收入水平看，我国形成了超过 4 亿人的、世界上规模最大、最具成长性的中等收入群体。从消费水平看，2018 年全国居民恩格尔系数已降至 28.4%，达到了联合国划分的富足区间。从生活条件看，家电全面普及，2018 年全国居民每百户家用汽车拥有量为 33 辆，高于新加坡和中国香港；2017 年我国城镇和农村居民人均住房建筑面积分别为 36.9 和 46.7 平方米，高于一些发达国家。

疫情期间，各方面合力攻坚，保障藏北偏远牧区的孩子们在家上好网课。图为 2020 年 3 月 6 日，西藏自治区当雄县乌玛塘乡巴嘎村的孩子在上网课。

三是基础设施和公共服务显著改善。习近平总书记重点列举了 3 方面成就：从教育看，九年义务教育全面普及，高等教育正在由大众化阶段进入普及化阶段，毛入学率 2018 年已达 48.1%，总体水平跃居世界中上行列。从社会保障看，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人均预期寿命由新中国成立之初的 35 岁提高到 2017 年的 76.7 岁，比世界平均预期寿命高 4.2 岁。从基本公共服务看，2016 年我国就实现了农村居民 100% 接入电力，2015 年农村居民饮用安全水源的人口比例达 95.8%，均远高于 87.4% 和 71% 的世界平均水平。

我国全面建成小康社会取得了实实在在的成就，这是中华民族对人类进步作出的重大贡献，赢得了国际社会普遍赞誉。“中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴”；“中国在可持续发展、绿色增长、减贫等方面为世界各国、特别是发展中国家提供了成功范例”；“中国的发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径”……国际社会普遍称赞中国的发展成就，认为中国是发展中国家的“优等生”。

把握好“三个关系”

我们党在不同历史时期，总是根据人民意

愿和事业发展需要，提出富有感召力的奋斗目标。提出小康社会的奋斗目标以来，根据实践的发展、认识的深化，我们党不断赋予其新的内涵，团结带领人民为之不懈奋斗。

党的十八大根据国内外形势新变化，对全面建成小康社会目标进行了充实和完善，提出了经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、资源节约型环境友好型社会建设取得重大进展的新要求。这些要求，与党的十六大提出的全面建设小康社会奋斗目标和党的十七大提出的实现全面建设小康社会奋斗目标新要求相衔接，也与中国特色社会主义事业总体布局相一致，符合实际、顺应民意。

在这篇重要文章中，习近平总书记再次重申这些要求，指出“党的十八大明确了全面建成小康社会的新要求，这就是我们的衡量标准”，并从把握好整体目标和个体目标、绝对标准和相对标准、定量分析和定性判断“三个关系”，对如何准确理解这一标准进行了深刻论述。

一是“把握好整体目标和个体目标的关系”。习近平总书记明确指出，“全面小康不是平均主义”。全面建成小康社会是国家整体目标，到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，并不意味着所有地区、所有市县、所有人届时都要翻番，更并不意味着不同区域、不同人群届时都同步达到全国平均水平。全面建成小康社会，必须坚持实事求是，从国情出发，尊重客观规律。我国幅员辽阔，各地情况千差万别，“城乡、区域、人群之间存在收入差距是正常的”，实现了全面小康，也会有差别，不可能是同一水平。

二是“把握好绝对标准和相对标准的关系”。在全面建成小康社会目标要求中，有的是绝对指标，也有不少是相对指标。比如，脱贫就是绝对指标，是指在现行标准下农村贫困

人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。达到这个标准，对贫困人口来说，就是“两不愁三保障”，既不能拔高，也不能降低。再比如，环境改善方面，要求劣Ⅴ类水体比例低于5%是相对指标，这类指标要立足发展阶段和实际持续改善。

三是“把握好定量分析和定性判断的关系”。全面建成小康社会，是客观目标与主观感受的辩证统一，既要有定量分析，也离不开定性判断。比如，从定量分析看，完成了“十三五”规划的主要指标任务，也就实现了全面建成小康社会目标。但从定性判断看，就要看人民群众是否真正享受到了改革发展成果。如果各项量化目标实现了，但人民群众的实际生活状态和现实获得感并没有体现出来，全面小康就不能说是实打实的，也很难得到人民认可。正如习近平总书记在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调的：“我们追求的是经济的科学发展、是贯彻新发展理念，追求的是广大人民群众的幸福美好生活。”

习近平总书记提出的这“三个关系”，是从理论和实践、历史和现实的结合上得出的规律性认识，对确保如期全面建成小康社会具有很强的指导性、针对性。

精准聚焦短板

明确衡量标准、正确把握关系，目的在于找准短板弱项，明确工作重点。党的十九大明确提出，要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。在这篇重要文章中，习近平总书记进一步从人群、区域、领域三个方面，对存在的突出短板和必须完成的硬任务进行了认真梳理。

近年来，京津冀及周边地区大气污染治理深入推进，蓝天保卫战取得积极成效。这是2020年5月23日拍摄的北京城区，城市天际线与蓝天白云构成了一幅美丽的图画。

“从人群看，主要是老弱病残贫困人口。”

农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，也是最突出短板。我国脱贫攻坚虽不断取得决定性成就，但任务依然艰巨。从2019年初的情况看，对照“两不愁三保障”，看不上病和看不起病、贫困家庭孩子辍学、部分贫困人口仍住危房、还有100多万贫困人口没有解决饮水安全等4方面的问题比较突出。

“从区域看，主要是深度贫困地区。”努力缩小城乡区域发展差距，是全面建成小康社会的一项重要任务。虽然城市和乡村、不同区域承担的主体功能不同，不能简单要求达到同一发展水平，但应当实现人民生活保障水平大体相当。习近平总书记强调，要重视三种情况，一是“三区三州”地区脱贫攻坚任务最重，是“短板中的短板”；二是“三区三州”以外的中西部地区深度贫困县贫困人口比例大，基础设施等条件薄弱；三是部分已脱贫摘帽但返贫风险较大的地区，脱贫成果有得而复失的隐忧。

“从领域看，主要是生态环境、公共服务、基础设施等方面短板明显。”在生态环境方面，习近平总书记指出了重点地区大气污染治理、长江流域生态保护修复、城市黑臭水体、农村环境脏乱差等突出问题。在民生保障特别是基础设施通达水平、基本公共服务均等化水平方面，总书记指出了贫困地区教育和医疗底子薄弱、水电路讯等基础设施状况较差等突出问题。金融是国家重要的核心竞争力，守住不发生系统性金融风险的底线，是打好防范化解重大风险攻坚战的重点。对此，总书记强调，金融等领域风险隐患有待进一步防控和化解。

集中优势兵力打歼灭战

短板问题往往是最深层最困难的问题，全面建成小康社会，必须聚焦短板、精准攻坚。在这篇重要文章中，习近平总书记紧紧扭住短

板问题，详细部署了下一步的重点任务，强调要“集中优势兵力打歼灭战”。

“全面完成脱贫攻坚任务”。习近平总书记着重提出三项要求：一是要一鼓作气、连续作战。脱贫攻坚进入决胜的关键阶段，最要紧的是防止松懈、防止滑坡，必须鼓足干劲，尽锐出战。二是要避免浮躁情绪，坚持目标不变、靶心不散，把扶贫工作重心向深度贫困地区聚焦。三是要坚决克服“数字”脱贫、“指标”脱贫等问题，有效防止脱贫户返贫和边缘户掉队。

“解决好重点地区环境污染突出问题”。围绕“打好污染防治攻坚战，实现到2020年的阶段性目标”，习近平总书记从两个方面细化任务：一是着重抓好京津冀等重点地区大气污染治理，加强长江经济带生态环境保护，坚决治理“散乱污”企业，推进北方地区清洁取暖，抓紧解决城市黑臭水体、垃圾处理等城市环境突出问题。二是全面开展农村垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升等工作，推动农村人居环境明显改善。

“加快民生领域工作推进”。习近平总书记重点部署了三项任务：一是加大对义务教育、基本医疗、住房和饮水安全、育幼养老等方面投入，解决好部分群众上学难、看不起病、住危房等急迫的现实问题。二是加强农村水电路讯等基础设施建设和危房改造，建立健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。三是推进易地扶贫搬迁和后续产业发展、社会治理有机统一。

“健全社保兜底机制”。习近平总书记着重强调了两个方面：一是完善最低生活保障制度，对老弱病残等缺乏劳动能力的贫困人口，实现应保尽保，确保兜住基本生活底线。二是把贫困人口全部纳入城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助保障范围，完善大病兜底

保障机制，解决好因病致贫问题。同时，要堵塞漏洞，防止骗保和养懒。面对新冠肺炎疫情，总书记强调“要做好对因疫致贫返贫人口的帮扶，密切跟踪受疫情影响的贫困人口情况，及时落实好兜底保障等帮扶措施”，“保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价”，充分彰显了人民至上的情怀。

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是决胜全面建成小康社会的根本保证。在这篇重要文章中，习近平总书记围绕提高党的领导经济社会发展能力，明确要求：“各级党委和政府要认真履行主体责任，各级领导干部要咬定目标、真抓实干，团结带领广大人民群众不懈奋斗。”

一是因地制宜，精准发力。习近平总书记强调，各地发展水平有差异，工作也应各有侧重。对中西部欠发达地区特别是集中连片特困地区和深度贫困地区，“要继续集中优势兵力坚决啃下硬骨头、完成硬任务”；对中西部发展水平相对好些的地区，“要按照既定部署完成剩余脱贫任务，巩固脱贫成果，增强可持续性”；对东部一些发展水平较高的地区，“要在目前发展基础上向基本实现现代化发力，同时持续做好东西协作扶贫和对口支援工作，这也是硬任务”。

2020年5月，四川凉山“悬崖村”——昭觉县支尔莫乡阿土列尔村84户建档立卡贫困户走下钢梯，开始搬迁至县城易地扶贫搬迁集中安置点。下山时，在钢梯坡度较陡的地方，村民们往往需要转身面向崖壁，以保证安全。图为5月13日，51岁的莫色达体背着行李通过坡度最陡的几段钢梯。

二是辩证全面，实事求是。在全面建成小康社会进程中，我们取得了伟大成就，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变、我国是世界最大发展中国家的国



际地位没有变。要引导全社会正确认识全面建成小康社会目标，客观真实反映仍存在的短板和不足，防止不切实际吊高胃口，避免盲目攀比。及时回应社会关切，形成良好预期，凝聚决胜全面小康的强大力量。

习近平总书记发出全面建成小康社会“补短板”的号召以来，经过全党全国艰苦努力，当前“两不愁三保障”突出问题已基本解决，深度贫困地区脱贫攻坚进展顺利，污染防治取得明显成效。但要看到，受新冠肺炎疫情冲击和外部不确定因素增多影响，我国经济运行面临较大压力，全面建成小康社会补短板的任务仍然艰巨。比如，目前全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫；金融领域风险隐患仍然存在，等等。现在已到了决战决胜的最后冲刺阶段，全党全国各族人民要在已有成就的基础上更加奋力拼搏，一鼓作气，坚决实现全面建成小康社会的伟大目标。

过上全面的小康生活，这个穿越无数苦难与辉煌的梦想，中国人民今天已经触手可及。有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，中国人民一定能跑好全面建成小康社会“最后一公里”，并乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程！

（来源：求是杂志）



“十四五” 乡村治理四大着力点

“十四五”时期，为深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，在乡村治理上，亟须进一步强化有效治理的着力点。

党建引领，积极创新“党建+社会治理”模式

加强和改进党对农村基层工作的全面领导，提高农村基层党组织建设质量，为乡村全面振兴提供坚强政治和组织保证。在这一过程中，要通过党建引领的方式，加强和创新基层治理，加强农村社区建设，强化网格化管理和服务，切实把矛盾化解在基层。特别要积极创新“党建+社会治理”模式，注重发挥基层党组织在网格化服务管理工作中的统领作用。要继续深化村民自治实践，实现村民自治与村组自治有机衔接，构建内部协调统一、运行高效有力的新型乡村组织体系，提升乡村组织应对重大疫情、重大灾害、重大风险的基层社会治理效能。此外，还要注重乡村治理中的数字化、智能化、

网络化建设。

坚持和创新“多予少取放活”的重要方针

在加强对农业投入的基础上，加大对农村和农民的投入。一方面，要在公共产品和公共服务上“多予”，加快实现城乡基本公共服务均等化和便利化。另一方面，要在公平正义的制度供给上“多予”，加大各级立法工作，全面清理和废除限制农民、束缚农民、歧视农民的政策法律，为农民发展提供公平的法律制度保障。

在减轻农民负担的基础上，“少取”农民土地财产权益。首先要改革完善征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例，维护和发展农村集体和农民的土地财产权利。其次要降低农民市民化成本，改变一些地方在城镇化进程中强制农民和农民集体承担农民市民化成本而推卸政府公共服务职责的不公正现象。

“放活”重在尊重农民的主体地位。首先

要放活思想。尊重农村基层和农民群众的首创精神，调动农村基层干部和农民群众生产生活的积极性、主动性、创造性。其次要在农民户籍身份上放活。建立城乡统一、身份平等的现代户口登记制度，实现农民工及其家庭成员市民化。再次要在农民生产生活上放活。坚决改变一些地方随意干涉农民生产经营自主权和生活自主权的行政模式，纠正一些地方禁止农民种养的长官意志和土政策。最后要放活城乡要素，实现城乡要素自由双向流动和平等交换。

把维护和发展农民权利、促进社会公平正义作为乡村治理的主线

要保障和实现农村集体经济组织成员权。只有全面深化集体产权制度改革，加快农村集体经济组织立法工作，才能全面落实农民在集体经济组织中的财产权利和民主权利。同时，保障和实现农民的自治权，还须进一步加强村民自治建设，落实村民对村庄社区公共事务的自治权。

加大惩治腐败的力度，反对和惩治侵权行为。要认真贯彻落实民法典，把有力保护农民群众的人身权利和财产权利作为检验民法典权威的试金石。要加大刑法实施力度与修改完善，使任何侵犯农民财产权利和人身权利的犯罪行为都受到法律的制裁。

将满足农民群众对美好生活的需求制度化、现实化

在物质生活上，一是调整精准扶贫政策和国民收入分配格局，建立健全低收入保障制度，缩小城乡居民收入差距。二是加快民生领域的体制改革和制度建设，全面提高农村民生保障水平，从根本上扭转教育医疗产业化趋势，建立全民免费教育、免费医疗制度，解除农民就学之难、就医之苦，同时加快提高农民基本养老待遇水平。三是建立鼓励生育和家庭保护制度，建议制定人口与家庭保护法，建立鼓励生

育和保护家庭的政策体系和制度框架，将全国各级计划生育部门全面转型为健康养老服务保障部门。

切实将社会主义核心价值观实践化、日常化。要改变对社会主义核心价值观只说不做或者说一套做一套的现象，在乡村实现依法治理和以德治理相结合，把社会主义核心价值观融入乡村社会。同时，大力提倡乡贤文化，加强村规民约的建设，将广泛认同、操作性强的道德观念、法治文化、乡村社会治理文化及时上升为共同遵守的行为准则。

正确处理好以下几组重要关系

一是要处理好城与乡的关系。加快破除城乡二元体制，解决城乡关系不平等、城乡要素流动不畅的体制机制问题，重新认识乡村价值，形成平等、开放、融合的新型城乡关系。二是要处理好贫与富的关系。要加快收入分配制度改革，下决心缩小城乡收入差距和乡村内部收入差距，走共同富裕之路。三是要处理好义与利的关系。树立以义为先的正确义利观，倡导社会公平正义，有效保护农民的财产权利和其他正当利益。四是要处理好政府与群众的关系。要将党全心全意为人民服务的根本宗旨和以人民为中心的发展思想制度化、具体化、权利化，加快发展社会主义民主政治，加快建设服务型政府。五是处理好古与今的关系。在中华优秀传统文化的基础上实现国家现代化，实现中华民族伟大复兴中国梦，从而创造新的兼容并包的新中华文明。六是处理好自然与人的关系。改变浪费资源的生产生活方式，坚定走生态文明发展之路。

■ 杨安 张英洪 王丽红

（来源：半月谈网）

权威解读乡村振兴促进法



4月29日，乡村振兴促进法由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员第二十八次会议通过，公布后自2021年6月1日起施行。会后，全国人大常委会法制工作委员会和农业农村部有关部门负责人就乡村振兴促进法回答记者提问，对乡村振兴促进法给予详细解析。

问：如何理解制定出台乡村振兴促进法的重要意义？

全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任王瑞贺：

实施乡村振兴战略，是新时代做好三农工作的总抓手。制定乡村振兴促进法，是贯彻落实党中央决策部署，保障乡村振兴战略全面实施的重要举措；是立足新发展阶段，推动实现“两个一百年”奋斗目标的重要支撑；是充分总结三农法治实践，完善和发展中国特色三农法律体系的重要成果。

制定出台乡村振兴促进法，为全面实施乡村振兴战略提供有力法治保障，对促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴

复兴中国梦，具有重要意义。

问：能否介绍一下乡村振兴促进法的主要特色及其亮点？

全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任王瑞贺：

首先，坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路。将坚持中国共产党的领导，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，走中国特色社会主义乡村振兴道路，促进共同富裕作为全面实施乡村振兴战略的指导思想。

坚持乡村全面振兴。统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，整体部署促进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的制度举措。坚持农业农村优先发展。按照干部配备优先考虑、要素配置优先满足、资金投入优先保障、公共服务优先安排的要求，建立健全实施乡村振兴战略的组织保障、资金投入、政策支持等制度政策体系。

坚持农民主体地位。将维护农民主体地位、尊重农民意愿、保障农民合法权益摆在突出位置、贯穿法律始终，真正使农民成为乡村振兴的参与者、支持者和受益者。坚持城乡融合发展。顺应农业农村发展要求和城乡关系变化趋势，协同推进乡村振兴战略和新型城镇化战略的实施，促进城乡要素有序流动、平等交换和公共资源均衡配置，坚持以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

问：乡村振兴促进法在坚持农民主体地位方面有哪些规定和体现？

全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任王瑞贺：

实施乡村振兴战略是一篇大文章，要充分尊重农民意愿，调动农民积极性、主动性、创造性。在实施乡村振兴战略应遵循的基本原则中，强调要坚持农民主体地位，保障农民民主权利和其他合法权益，维护农民根本利益。

在促进产业发展和农民增收方面，规定了发展壮大集体经济、促进乡村产业发展的一系列举措，要求各级人民政府建立健全有利于农民收入稳定增长的机制，保障成员从集体经营收入中获得收益分配的权利。

在乡村治理方面，完善农村基层群众自治制度，健全村民委员会民主决策机制和村务公开制度，完善乡村治理体系，建设充满活力、和谐有序的善治乡村。在公共服务方面，提出实现基本公共服务均等化的明确要求，从传承和发展乡村优秀传统文化，加强基础教育和公共卫生服务保障，培养高素质农民，统筹规划、建设公共基础设施，发展农村社会事业等各方面提出具体举措。

在社会保障方面，完善城乡统筹的社会保障制度，确保城乡居民基本养老保险待遇随经济社会发展逐步提高；加强对农村留守儿童、妇女和老年人以及残疾人、困境儿童的关爱服务；保障进城落户农民和农民工的合法权益。在乡村建设方面，加强农村住房建设管理和服务，严格禁止违法占用耕地建房；严格规范村庄撤并，严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄；加强乡村生态保护和修复，采取措施加强农业面源污染治理，持续改善农村人居环境。

问：民以食为天，粮食安全是“国之大者”，必须牢牢把住粮食安全主动权，请问乡村振兴促进法对此作出哪些规定？

农业农村部法规司司长王乐君：

首先，将国家粮食安全战略纳入法治保障。乡村振兴促进法明确，国家实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的粮食安全战略。坚持藏粮于地、藏粮于技，采取措施不断提高粮食综合生产能力，建设国家粮食安全产业带，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

其次，为解决“两个要害”提供法律支撑。保障粮食安全，要害是耕地和种子。法律规定国家严格保护耕地，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，要求各省（区、市）应当采取措施确保耕地总量不减少、质量有提高；规定国家实行永久基本农田保护制度。同时，法律明确，国家加强农业种质资源保护利用和种质资源库建设，支持育种基础性、前沿性和应用技术研究，实施农作物和畜禽等良种培育、育种关键技术攻关，推进生物种业科技创新等。

再次，强化“三保”，实现粮食和重要农产品有效供给。“三保”就是保数量、保多样、保质量。法律规定，国家实行重要农产品保障战略，采取措施优化农业生产布局，推进农业结构调整，发展优势特色产业，保障粮食和重要农产品有效供给和质量安全，并专门明确，分品种明确保障目标，构建科学合理、安全高效的重要农产品供给保障体系。

第四，大力发展“三品一标”，推进农业高质量发展。2020年年底的中央农村工作会议要求，深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，也就是新“三品一标”。乡村振兴促进法对推进“三品一标”，提升农产品的质量效益和竞争力作出明确规定，同时还对农业投入品使用作出限制要求，规定不得违反农产品质量安全标准和规定超范围、超剂量使用。

问：乡村建设行动是全面推进乡村振兴的重要抓手，请问乡村振兴促进法对此作出

哪些方面的规定？

农业农村部法规司司长王乐君：

乡村建设行动既是实施乡村振兴战略的重要任务，也是国家现代化建设的重要内容。乡村振兴促进法主要从四个方面作出规定：

规划引领。明确要坚持因地制宜、规划先行、循序渐进，顺应村庄发展规律，安排村庄布局，依法编制村庄规划，分类有序推进村庄建设。同时，针对个别地方合村并居中损害农民利益的现象，规定要严格规范村庄撤并，严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄。

建强硬件。要求地方政府统筹规划、建设、管护城乡道路、垃圾污水处理、消防减灾等公共基础设施和新型基础设施，推动城乡基础设施互联互通；建立政府、村级组织、企业、农民各方参与的共建共管共享机制，综合整治农村水系，治理农村垃圾和污水，推广卫生厕所，持续改善农村人居环境。

抓好软件。要求发展农村社会事业，促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜；健全乡村便民服务体系，培育服务机构与服务类社会组织；完善城乡统筹的社会保障制度，支持乡村提高社会保障管理服务水平，同时还要提高农村特困人员供养等社会救助水平，支持发展农村普惠型养老服务和互助型养老等。

保护传统村落。法律要求，地方政府应当加强对历史文化名城名镇名村、传统村落和乡村风貌、少数民族特色村寨的保护，开展保护状况监测和评估，采取措施防御和减轻火灾、洪水、地震等灾害，鼓励农村住房设计体现地域、民族和乡土特色等。

问：法律的生命在于实施，请问乡村振兴促进法出台后，农业农村部门将如何推动其落地实施？

农业农村部法规司司长王乐君：

农业农村部将认真履行法定职责，切实做好法律的贯彻落实，为全面推进乡村振兴提供法治保障。

加强学习宣传，强化法治思维。农业农村部将积极做好法律的宣传实施、辅导解读工作，指导和帮助各地农业农村部门和广大农村干部群众、各类主体准确理解把握法律相关规定。乡村振兴促进法以法律的形式确定每年农历秋分日为中国农民丰收节，农业农村部将以法律公布实施为契机，通过中国农民丰收节系列活动，加大宣传力度，在全社会营造依法推进乡村全面振兴的良好氛围。

强化制度配套，落细落实任务。农业农村部将依照法律规定的职能职责，结合制定农业农村发展“十四五”规划，加强政策顶层设计，建立健全配套制度。同时积极配合立法机关修订粮食安全保障法、农产品质量安全法、植物新品种保护条例等法律、行政法规，研究制定农村集体经济组织法。指导地方加快有关农业方面的特色立法，因地制宜配套制定乡村振兴方面的地方性法规、规章，将法律确定的重要原则和制度要求等转化为可操作、能考核、能落地的制度措施。

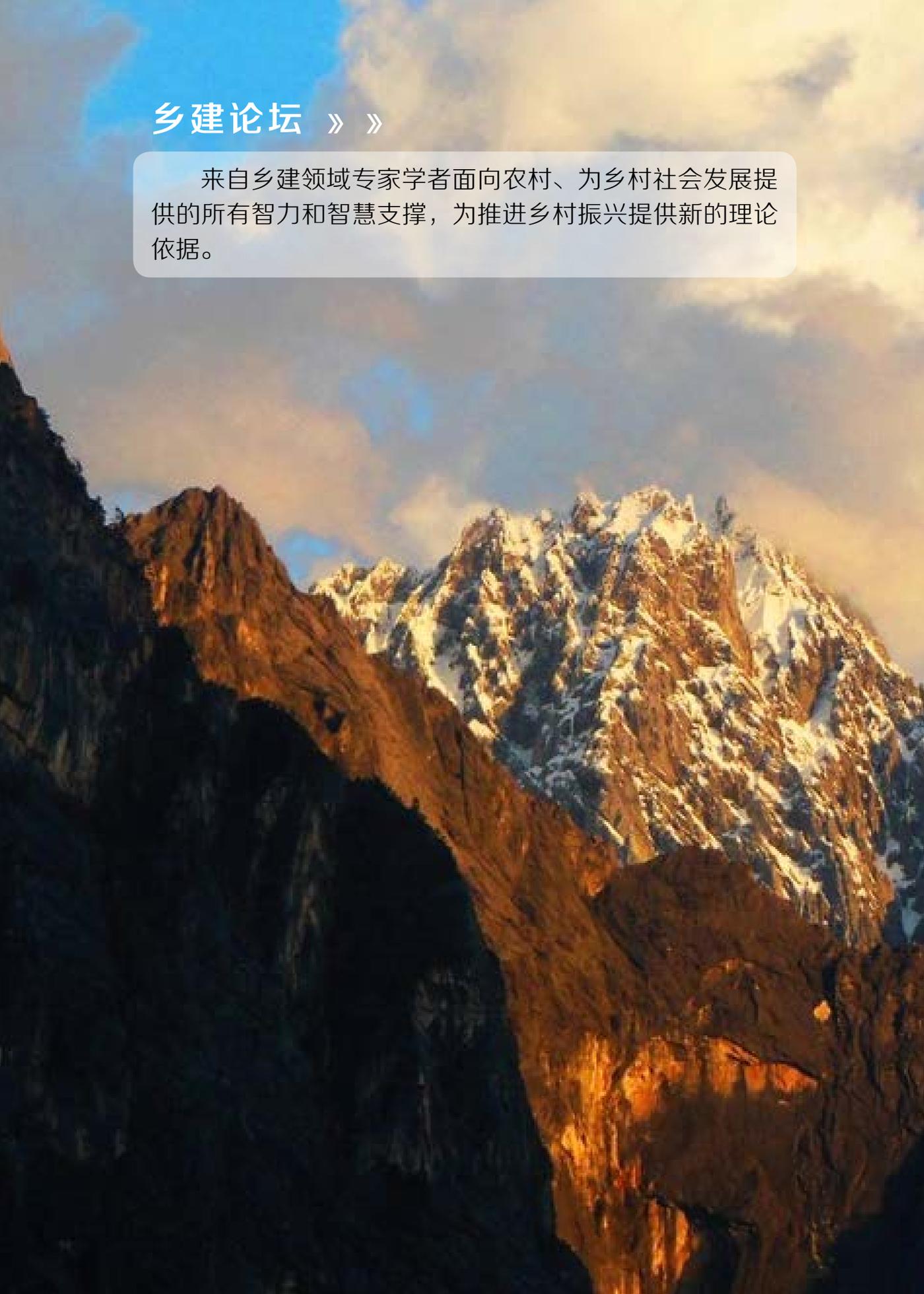
加强统筹协调，形成促进合力。乡村振兴促进法明确国家建立健全乡村振兴工作机制。各级政府应当建立乡村振兴考核评价制度、工作年度报告制度和监督检查制度，推动建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系。同时，法律赋予农业农村部统筹协调、宏观指导和监督检查全国乡村振兴促进工作的法定职责，为此，各级农业农村部门要做好与有关部门的协作配合，建立健全上下贯通、各司其职、一抓到底的乡村振兴工作体系。

■ 李秀萍 侯馨远

（来源：农民日报）

乡建论坛 》 》

来自乡建领域专家学者面向农村、为乡村社会发展提供的所有智力和智慧支撑，为推进乡村振兴提供新的理论依据。





试点全域土地整治 破解乡村振兴难题

2021年中央一号文件，吹响了全面推进乡村振兴战略的号角。“开展乡村全域土地综合整治试点”，被写入这份文件中。

全域土地综合整治是什么？它如何助力乡村振兴？

4月9日，湖南省土地学会主办了一场学术沙龙。来自行业主管部门、施工设计单位、社会投资方的近80名代表，围绕上述问题展开了探讨。

乡村振兴的“系统性难题”

农创投资控股（深圳）有限公司董事局主席、湖南农道公益基金会创始人孙麟，在沙龙上分享了南山村的故事。

南山村，位于湖南省益阳市南县南洲镇。在2019年前，它是一个普通的洞庭湖区村庄。

村中种稻米、养小农虾，但规模化不够，未形成支柱产业。

村内地势平坦、耕地充足，理论上可以扩大种稻养虾的规模。前提是，把村中的大量旱地改为水田。兴建水利的同时，还得改善水质，才能保证虾的存活率。

另外，国内的稻米和小龙虾市场比较饱和。要卖得动、卖出足够的利润，得在产业化、品牌化上做文章。产业化需要龙头企业带动，品牌化不仅需要产业化做支撑、还得有个好故事，这些都非易事。

上述问题，若依照惯行思维一项项去解决，光资金就是个大麻烦。比方说，村中琴湖的生态修复（解决冬季灌溉用水来源），有机构测算过需要花费近5000万元。再算上农田改造、

交通建设等开支，会累加出一个天文数字，举全镇之力也做不到。

另外，问题是环环相扣的。例如，种稻养虾需要改造水利，改水意味着要修复水体环境，以“水”为核心的良好生态，又是发展绿色稻虾产业的基础。若只盯着其中一两项发力，难免“按下葫芦浮起瓢”。

如此局面，可称为“系统性难题”。它不仅存在于南山村，在全国各地的乡村振兴工作中都以不同形式出现。

“连接点”和“杠杆”

如何破局？

一种可行的办法是：找到各项工作间的连接点，再用一根杠杆撬动“点”，继而带动整体。

在孙麟看来，最显而易见的连接点是“土地”。道理很简单，乡村的农业生产、生态保护、人居建设、文化活动，都会集中在某一片土地上并以之为基本载体。

孙麟找到的杠杆，是“土地综合整治”。2019年，他和同仁们在南山村及其周边几个村庄，正式启动了湖南首个全域土地综合整治试点。

这根杠杆的力量，首先表现为“造血功能”。其中道理，得从“耕地占补平衡”说起。

“耕地占补平衡”是一项重要的土地管理制度，其大意是：城乡建设中每占用一亩耕地，就得在其它地方补上同等质量的一亩耕地。补的办法，包括开荒、低等级耕地提质改造等。

这项制度，以县域为基本核算单位。起初，各县都是各管一摊。后来人们发现这种方案也不太合理，因为发达地区建设用地需求多、耕地后备资源少，靠自己的力量完不成占补平衡任务；欠发达地区的情况往往相反，满足了自身的占补考核需求后，还有余力。

于是，耕地占补平衡指标跨区域交易制度出现了。

以南县土地综合整治项目为例：它要把1万亩旱地改造为水田。完工后，耕地质量提高了很多，高出的这部分，按规定可折算为一定量的耕地占补平衡指标。南县用不完这么多指标，可以有偿转让给其它地区，后者可用来抵消占补平衡任务。

这1万亩“旱改水”产生的指标收益，约6个亿。乡村各项建设所需要资金，就有了。

除了农田改造，土地综合整治还包括哪些内容？

要通俗地回答这个问题，可以借用德国学者马格尔的“洋葱理论”。

南县试点的“洋葱结构”

土地综合整治，讲究因地制宜。不同地区的土整项目，能画出不同细节的“洋葱结构”。南县试点项目，大致包括以下几个“洋葱层”。

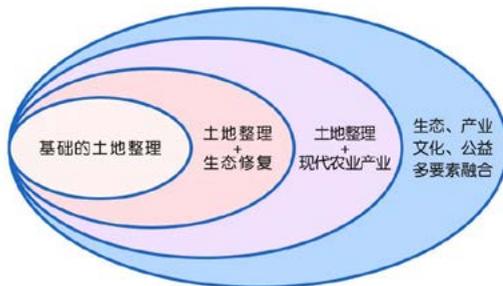
第一层，最基础的土地整理。

主要是把一万亩旱地改造为水田。这个过程中，要使平整土地、并小块为大块，同时改造水系、贯通沟渠，以提升质量。

第二层，土地整理+生态修复。

村中的琴湖，是集体化时代修建的水库，已经有多年未清淤，水质差、水位高，即影响生态，也容易引发水患。试点工作开展后，琴湖生态修复随之启动，湖中近2米深的淤泥被挖出。琴湖的生态环境改善了，库容也增加了上百万立方米，成为“旱改水”项目的水源地之一。

修造农田沟渠时，抛弃了水泥硬化渠壁的





传统办法，大量使用有空隙的生态砖。空隙便于植物生长，也为水生动物提供了避险空间，既美观又丰富了生态系统。这些，都是“土地整理结合生态修复”的细节。

第三层，土地整理 + 现代农业产业。

南县是产稻大县，也是全国排名前几的小龙虾养殖大县。鉴于这个基础，试点村庄规划了“稻虾混养”产业。。

稻虾田与普通稻田不同的是，要在田中挖出深约1米、宽约4米的环沟。1万亩“旱改水”施工过程中，就兼顾了这个需求。

其中还展示出两个明显优点。首先，统一施工相比各家农户自行雇请挖掘机施工，成本低得多；其次，统一施工的标准化程度高，契合企业化生产的要求，这就为引入龙头企业打下了基础。

接下来发生的故事是，推动土地流转，引入“顺祥水产”等小龙虾龙头企业。

大规模的稻虾田成为当地一景，和“琴湖湿地公园”、“稻虾生态广场”交相辉映。在此基础上，试点村庄开始发展生态观光农业。

第四层，生态、产业、文化、公益多要素融合。

“稻虾共生”，传承于中国古老的“稻渔共生”农法——稻为“渔”遮阴避害，“渔”给稻除虫施肥，农民为了保证“渔”的存活，也会尽量少施化肥农药。其中，蕴含了和谐共生的自然哲学理念

试点项目着重发掘了上述生态文化元素，

将之融入了“南县小龙虾”、“南洲稻虾米”区域公用品牌的建设中，也融入了旅游景点的营造中。

湖南农道公益基金会，在南山村建成了“乡村相见”小院。小院既是一处景观，也是一个公益平台。它把一些城市公益力量引入了南山村，从教育、文化、农产品上行等角度，帮助南山村建设“生态稻虾第一村”。

还可以增加哪些“洋葱层”？

土地整理的理论和实践，在中国经历了几个阶段的演变。

最初，它侧重于扩大耕地面积、提升耕地质量。之后，它陆续加入了产业发展、生态修复、人居环境整治等目标。这个演变历程，套用“洋葱理论”的话，可视为“洋葱层”不断增加的过程。

2019年，自然资源部发布了《开展全域土地综合整治试点工作的通知》。“开展乡村全域土地综合整治试点”，写入了2021年中央一号文件——《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》。

“全域”二字的出现，意味着土地整治要跟国土空间内的社会经济总体布局全面结合，跟乡村振兴的系统性需求有机融合。土地综合整治的“洋葱层”，还可以再增加。

比如，土地整治 + 乡村治理。

土地综合整治涉及的基础设施建设、人居环境规划、产业发展、生态修复，都是事关农民切身利益的大事。让农民积极参与讨论决策，既能保障土地整治实施效果，也能锻炼农民参与公共事务的能力、提升乡村自治水平。

但这一点，往往容易被忽视。长沙市土地整理中心副主任廖良发在4月9日沙龙上指出，土整项目在规划设计时，就要充分考虑“农民扮演什么角色”？

再如，土地整治 + 农村政策改革。

耕地占补平衡指标交易制度的出现，有效解决了土地综合整治项目的资金缺口。具备类似潜力的，还包括集体经营性建设用地入市改革。另有一些新政策，虽然不能直接带来钱，却能解决土地整治项目实施中的关键问题，如基本农田调整划补制度的改革。



上述改革，都在探索中。把它们和全域土地综合整治试点结合起来，能产生两方面积极作用。一是借力改革政策，解决试点中的障碍；二是让改革接受试点的检验，以探索出符合实际的改革路径。

“全域土地综合整治试点，应该成为‘政策改革的聚集区’”。湖南省自然资源厅调研员周亚斌在沙龙上提出。

项目主导方应该是党委政府

湖南目前实施的全域土地综合整治试点，有20个。湖南省土地学会副理事长、湖南新禹规划设计有限公司董事长王宋辉，参与了其中相当一部分。

“试点过程中暴露出了一些问题。怎么解决这些问题？我们希望大家一起来探讨。”王宋辉说。于是有了4月9日的学术沙龙。它由湖南省土地学会主办、湖南新禹规划设计有限公司承办、湖南中联农科现代农业有限责任公司协办。

如何建立土地综合整治的效果评价体系？如何平衡长期规划和短期效益之间的关系？如

何吸引社会资本参与？都是沙龙上探讨问题。

其中讨论最多的，还是经费来源。

一般的土地综合整治项目，都达不到南县试点那么大规模。整治面积小，意味着产出的耕地占补平衡指标少，加上指标市场饱和、价格一直在跌，指标收益不一定能满足项目所需。若是项目的“洋葱层”多、建设要求高，资金缺口就很明显了。

参加沙龙的几个嘉宾，都谈到了一个解决思路——整合区域内的涉农资金。

交通、水利、扶贫、国土、教育、农业农村等各部门，都有涉农资金安排。过去，这些资金以项目形式在部门内部垂直下达，部门间的衔接配合少，导致资金的总体使用效率不高。近年来，各地都进行了涉农资金统筹改革。全域土地综合整治试点，正好为这项改革提供了一个试验场。

另外，全域土地综合整治，已经纳入了乡村振兴的顶层设计范围内。如何利用好这个抓手，推动乡村道路建设、水利建设、生态修复、农业生产各方面的协同？孙麟认为，不能只让某个或某几个部门唱戏，而是要形成所有相关单位的“大合唱”。

在湖南土地综合整治局局长罗铁军看来，“大合唱”的总指挥，应该是项目所在的党委政府，而非当地自然资源部门。也只有基于这个前提，整合涉农资金等具体工作，才能有效推动。

“从浙江等地的经验来看，做得好的全域土地综合整治项目，都是地方党委政府主导的。”罗铁军补充。

■ 袁树勋

（来源：农创投控）

“一宅两户，一院二门”之经营权探索

乡村，任何一个文件与法则，第一思维要站在农民的角度，要从村干部角度思考。

近几年与李兵弟司长（原住建部村镇司司长）、刘奇（国务院参事，三农专家）、农道资管鞠利、隐居乡里陈长春、湖南孙麟、浙江于学兵、吉林孙策、三农学者廖星臣、绿十字孙晓阳以及各地市委书记县长都在谈论，乡村振兴与三权分置，究竟何去何从？

01 三权分置，突破在即

乡村的特点是自治，工作应该自下而上，从齐家到治国，由乡至城。不然百年乡建怎么会成了百年孤独。

我们近十几年的乡村实践与分析，结合全国各地案例，提出尽可能落地的方法。在我们看来，三权分置与农村宅基地改革最简单方法就是“还权于村委会，项目资金直接落村，扬农民之长，避企业之短，政府帮忙不添乱，只做监督与审核”。

具体来说就是“四共”，即一房二门，城乡共养；一宅两户，田院共享；一村多业，金融共赢；一农三产，保本共利。通过“四共”把“所有权”、“承包权”和“经营权”这些复杂问题简化。

乡村振兴要走正道，不要总想做二产三产，以为仅仅搞民宿、做农家乐、流转土地，农民上楼就叫乡村振兴，要鼓励所有人重视一产，这才是正道。

02 一房二门，城乡共养

激活农村宅基地成为盘活经营权的有效方式。其实，一个房子原本就一个门，再给城市人开设一个门，主要用于城市人下乡从村集体



租赁闲置房，用时提供租赁人，闲时有村集体投入市场，把投资、养老、旅居、民宿、再租赁融为一体。原宅基地是合法的，使用权归农户，在此基础上，把多余房子经营权交给村委会，村委会要成立一家集体所有制的公司（以下称村投），确保三权分置落地。怎么有效推动三权分置，首先要以农民为主体的操作方法，农民与城市人又能听懂还能落地。

1、城市人下乡建房不合法，买房没产权，同时农民70%的房子空闲。一头需求，一头空闲；一头买违法，一头超盖面积浪费；一头是农民资产闭量，一头是村集体无资产；一头是城市人渴望田园养老，一头是农民无业无收入。

2、乡村目前空房与闲置的房子极高，盘活闲房，增加农民资产收入，可以让城市人养老，未来乡村将有众多新村民下乡，这一块巨大的市场应该是城乡互养。养老也是养房，养房也是就业，就业也是产业，可以委托村投管理与运营，增加村集体收入。

3、所谓城乡共养，就是把农户分出三分之二的房子，三分之一的院子，十分之一的菜

地交给村集体，村投负责运营。赚钱了分给农民，不赚钱，房子与地还在。共养的房子，有村投公司又或农民自己投资简装，也可外来资本投资，运营交给专业团队。

4、城乡融合，以最小的干预，最简单的方式进行农村宅基地改革，以市场经济推动乡村治理，村集体通过物业与托管再次与千家万户发生关系，实现城乡联姻。让房不空，人不闲，人有业，村治理。这就是“一房二门，城乡共养”。

03 一宅双户，田院共享

一宅双户，原来一户人家再划分一个户头，比如一层是农房，二层另开一个门，用于经营（可卖经营权），称双户农宅。在合法的基础上增设小产权，小户有村委会、县政府出示经营权的使用权年限权，确定经营权与使用权的法律边界。再简单说，宅基地是集体所有制，宅基地上的房子农民拥有使用权，房子的一层是农民户头，二层以上为城市人的经营权，属小户头，经村委（村投）会确认与县政府监管，也让一穷二白的村集体拥有了资产的经营权。

中国的城镇化率也从改革之初不到20%提高到2019年的60.6%，这背后就是大规模的人口迁徙逆城市化，这部分人口大约3.36亿“新市民”。

有人进城就有人出城，一场疫情，中国大约有1.6亿“老市民”与乡贤返乡（县乡），成为新村民，加上城市老龄化希望过田园生活有4000万人，城市资本与小资人群3000万人，中国约有2.3亿人口涌入乡村。

农村妇女会做饭，会带孩子，勤劳朴素，以至最简单的职业，最没用文化的职业是最赚钱的。一个普通月嫂每月9000~1.2万元，一个全职保姆每月5000~8000。一个会擦窗搞卫生每小时120~180元，他们的收入已超过城市本科与白领收入。

中国不缺有知识高学历人才，中国一个缺少会生活，知情达理，勤劳朴素的劳动者。

很多人想在乡村买一栋房，国家不准，可是私下依然如故，却留下很多问题。比如交通问题、平房扩建、拆迁补偿、涨价、维修，水电气网问题等等，因为不合法，很多事让城市人郁闷至死。

04 一村多产，金融共赢

实现产业振兴，建议在有较强组织管理能力的集体组织和市场经济活力较强的乡村，在相对完善的税收体系基础上构建“村投公司”：用“一宅院二门，一宅双门”，以及现有农房与田地资产做实村集体股份经济合作社（大量合作社形同虚设）。所谓村投，是全体村民所有的公有制集体企业。对等央企、国企、城投、旅投均属于国有资产，乡村是未来中国乡村的国企。

中国一个普通的村，人口3000人，900户，人均一亩地，户均存款在三万元的村庄。我们估算资产规模在2.6亿以上，现金流在2700万元。每个乡镇平均10个村，就拥有26个亿有价资产，2.7亿的现金流。每年一个县（区）多则10亿，少则3~5亿投入乡村建设，可惜这些资产全部沉默。

需要在村集体股份经济合作社基础上，依据《公司法》成立一个村级资产管理公司，由城投或文旅公司延伸传导信用参股村级资产管理公司（村投），把每一家农户看成一个小微企业。

再把宅基地、小户、农田等村域生态资源，通过定位、定量、定权、定价、定股入账至村投公司，与金融机构打通。把过去多年来各级政府投入到乡村基础建设中的沉默资产激活，村集体资产一并归纳村投。在保护宅基地与土地红线下，保护农民财产性收益，在资产增值中激活经营权。

2020年由北京绿十字助力，农道联众实践，在现行法律法规的框架下，在中国发行第一张“两山卡”，真正意义上让金融下乡。我们在广西临桂、宿迁洋河新区、安阳林州等都是以资产管理、信用内化等形式推动运营前置，盘活三资、激活乡村。通过“两山卡”推动村庄内人、钱、地要素小循环到县域三资融通大循环，为农村生产生活、公共服务提供“线上线下一体化”综合支付解决方案。真正的实现资源变资产，变资本，实践落地。村投正式运营。

05 一农三产，保本共利

现在所谓“三产融合”这个提法其实是不可能实现，一产二产三产平衡放在一起，所有人多选择二产与三产，放弃一产。农民也不愿，城市人更不会，又苦又累又不挣钱。问题是没有一产，二产与三产就不成立。城市经济极端的自私自利，少了人文与博爱。所谓福布斯榜与亿万富豪都出在城市，利润归个人。乡村滕头村、华西村、永联村，袁家村，南街村等，利润全部归大家所有，原因是三产融合。今天说乡村“三产融合”是梦话，除非是乡贤或者公益活动，也不符合市场规律。

要想“三产融合”唯一可能性就是在村集体领导下，三产联合经营，实现循环经济才有可能。村干部只要发展产业首先想是“三产融合”的思维，村干部做乡村振兴一定先想到乡村自治与稳定。否则就做不成，也一定是破坏乡村，这个乡村干部与专家、学者或领导的水平差距。偌大的中国，唯有中国乡村才能显示的共产主义，城市的性质决定三产之间是竞争，而绝不是融合。

如何让三产融合？我们期待做二产三产赚钱补贴一产，让资本与企业从利润补一产，一万年也不可能。这些都是理论与文件津津乐道的事。

保本共利，把一产做好，以耕者有其田，

一院二门，一宅双户，引入城市人下乡消费，提供服务与闲置房屋，鼓励小农经济，做农民会做的事，村里提供物业，村集体委托专业运营，在二三产中产生利润，做好内部平衡，补贴一产，这叫保本。也就是说一产做好了，二产三产才能有利润，用二产三产利润补一产，叫共利，才能赚钱。用城市资本下乡经营，要做成三产融合，那绝对是体育老师教的数学。

06 上山下乡，城乡融合

社科院基于全国调查发布的农村绿皮书显示，中国闲置的宅基地总量占全国农用地的10%。在调查样本村庄中，宅基地闲置率最低为0.3%，最高能达到71.5%。

城市退休与养老并不是他们最幸福的选择，他们需要再次回到社会，期待关爱，而不是被社会休了。城市养老从感情上来说就是“精神上的集中营”，是生活上的“宠物”。60~75岁是人生最完美的人生，孩子长大了，家庭稳定了，退休有工作。刚刚退休下的身体很好，社会经历与经验丰富，也有一定的消费能力，辛苦了一生，此时他们的梦想刚刚开始。

诗与远方成了中老年人的追求，乡村、乡愁、田园、小农、民俗、生态、温度、四代同堂等，这才是老年的期待，而不是天天在养老院里听到的是“今天他死了，明天参加追悼会，后天谁又有抢救”，感觉每天在等待死亡。乡村有小孩，有四季变化，有活生生的风俗，有一块菜园，能以新村民参与乡村生活，这才是中老年的生活。城市人下乡上岗，城乡联动。乡村就地地上岗，用好闲置资产，让村干部忙起来，让村集体强起来。

三权分置，让死资产变活资本，是农村改革开放最大红利。

■ 孙君、鞠利

（来源：乡村相见编辑部）



乡愁，乡愁，还是愁乡？

这个社会乡愁变得是一种奢望，但奢绝不是奢华，今天的社会是因为离奢华很近很近，渐渐的对乡愁有一种特别的怀念，那是我们自己亲历过的，是生活中最简单的小事，也是最平民朴素的生活。

乡村的内涵极为复杂，提乡愁的人绝大多数是那些离开乡村的人，另一部分是并非农村的人，可能祖上是农民，现在已经是城市户口的人，有了乡愁。

还有另外近一半的人同样有“乡愁”，可是这乡愁与以上的乡愁正好相反，他们是因为自己是农民，自己生活在乡村，自己的父母孩子常守乡村而愁，这种乡愁与以上的乡愁正好是相反的意义。

他们是因为生活在村庄而乡愁，而另一部分人是因为离开乡村而乡愁，一个乡愁两种天，一个天下两种恶。

今天的中国很是奇怪，说乡愁的人不生活在乡村，不说乡愁的人偏偏又不喜欢乡村，那乡愁到底是如何去理解？

农民愁的是乡村的贫困，这种贫困是源于他们生活现状，中国将近1亿农民还处在绝对的贫困线以下，这就是农民的乡愁。

这种乡愁从改革开放到今天没有改变，有改变的是富裕起来的，有乡愁情节的人，时时刻刻的开始剥夺已是贫困的农民，这种剥夺至今未止。

新农村建设把原有田园乡村变成如棚户区一样的小区，把原有的乡村情怀变得俗不可耐，把原有农民的家、菜园、宽敞的房子挤压成了国家标准的人均30平米，户均平均2.7分地的家，而换来的是城市的无限的扩张，城市里人均面积渐渐的超出了农民的人均面积。城市里有公园、有花台、有小区娱乐空间，有30m-60m的大道，有无限大的人工湖，有大面积的人工画院，人工蔬菜大棚等等。

这些现象的背后就是从乡村剥夺的过程，城市多了什么，乡村就少了什么，乡愁就是在这样一个掠夺开始渐渐消失。

今天的城市人又开始打上了农民最后的一



点资源——土地的主意，于是又有人开始出坏主意让国家制定政策让农民的土地进入市场交易，就是为了农村的改革，挖掘农民的资源，甚至有人这样算一笔账，说农民的一亩地按照今天的市场算2万/每亩，剩18亿亩土地就有多少钱，如果真的是这样，中国就真的快完蛋了。

城市人占据了大量耕地，确种上了房子，然后产生了半个空城鬼城。城市大量吞并农民的农田，农田渐渐的变成了私人园林与果园。城市大量以国家名义拆除了成千上万的古村古城，却变成了欧式风情建筑。城市专家学者大量研究与制定有机农业的标准，从此有机农村在中国渐渐消失。我们的9亿农民天生就是有机人，渐渐也开始向城市专家学着“有机”。城市（西方人）以科技与技术渐渐的消灭了中国原种，在破坏中国18亿亩的土壤。

城乡不是反哺，而是买卖，这种买卖依然是不公平的，买与卖是交易，而城乡是爱购物，是政治与商人以反哺的外表掠夺式的单项抢购，城乡两元化在近十年是越演越烈。

乡愁就是在这样的一种文明下，一点一点的在演绎，一场百年来城市对乡村最大的掠夺形势就是在近三十年完成的。

城市人尤其是城市的设计师们为了获得富裕人手中的碎银子，开始满足穷人的乡愁，开始把乡村的百年千年古树移到城市，把百年老屋搬到城市，把磨子与八仙桌移到奢侈的会所，以化解城市人的乡愁。可是这种乡愁依然不解渴，依然不能满足他们内心的梦想，那么今天人到底是什么？关键是农民手中还有什么？

傻子都知道，土地将是农民手中最后的资源，农民如果失去了最后一点耕地，有一天又失去了打工机会（年龄到40岁就基本不能打工），中国的农民还有什么？那时中国的农民不仅仅是乡愁，更多的是乡仇了，城乡两元化近十年，非但没有缩小，相反是越来越大，农民的生存权与生活权越来越低，这种关系标志着乡愁离农民越来越近了，而离城乡就越来越远。

我们需要乡愁，可是我们亲手又砍掉了回村的路，我们渴望乡风，我们又把西方民主选民又强加于他们，我们渴望有机与绿色，我们又培养了大批没有种过田的专家与学者教农民什么叫有机，我们极为怀念传统的美德，我们的主流媒体开始把国人引向圣诞节，愚人节，情人节。

乡愁就是这样一个美丽的、终结了我们的乡愁的现实，又把我们拉回到乡愁的梦想。

乡愁，真的变成了愁乡。

■ 孙 君

（来源：乡建频道）





乡村振兴 特区先行

乡村，未来中国奢侈品！2021年又一个时代到来，这个时代就是“采菊东篱下，践行振兴时”。

从新农村建设、美丽乡村建设，到精准扶贫，中国乡村取得重大成果，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，中国步入一个新的时代——乡村振兴。

这个时代特点：乡村由扶贫与反哺进入到自立自强自营自治，还权于村与乡贤返乡，城乡共享与生态文明成为乡村振兴压舱石。坚守农民生产就是生态保护，农民生活就是文化传承，传统文化才是现代农业的必经之路。

但如何让一号文件落地，做农民想做的事，会做的事，在家上班就地工作才会振兴。打通文件与现实的距离，让文件具有操作性，可读可用可实现，用城乡统筹的思维助力乡村振兴，用实践与案例连接“一号文件”与农民。

以规划设计包打天下的时代已过去了，乡村是跨学科的极为复杂的综合性项目。北京绿十字与农道联众准备选定10个“中国乡村振兴特区”示范区，特区先行，以点带面。

特区的背景与路径

这是中国农业发展最好的时代，也是历史与改革中遇到问题最多的时代，传统农业面临工业时代，引发三农问题。这些问题很多是政策、市场经济、人才与制度问题，也是发展中的问题，市县区很难解决。如资源不能整合，城乡离心离德，政策与规范脱离现实已成为乡村振兴瓶颈。

为此，建议在省市范围内设立一至两个乡村振兴特区，在全国范围内率先建立十个“中国乡村振兴特区”示范区。

扶贫转向市场

乡村振兴的核心是小农经济依然占70%



以上，农业发展目标“721”：7为小农经济，2为服务与加工行业，1为商业与经营。不忘初心主要是这个人群，脱贫攻坚也在这个人群之列。

乡村振兴核心是还权于村，让农民建设农村。目标是让年轻人回来，乡村振兴不是乡村振兴城。

特区建设为时间三年：一年示范，两年振兴，第三年自营。

1. 项目下沉至村，责权利到村，还权于村。

2. 扶贫与投入到创业，自创自营自立，激活内生动力。

3. 项目资金为种子资金，通过城投与村投，壮大村集体。5年国家乡村振兴投入7万亿，这本身就是巨额资产，资产不能成为资本，乡村不会有产业。

4. 激活乡村闲置资产，激发乡村混合经济，让农民就地上岗，同时逐步完善乡村宅基地制度。

5. 引入社会资本，政府资金+专业设计+村投公司运营，建立一个持续运营平台。

6. 小农经济、家庭农场、规模经济、数字化现代农业为基础农业并行，以村集体为主体。

7. 走“闭环经济与三产融合”城乡统筹之路，一产向二产三产延伸，生活是产业之本。

特区方向与属性

1. 文化自信与传统引领时尚。尊重农村民

风民俗，回归乡村自治，推动乡贤治村，乡贤振村，政府不能再过度干预乡村治理。

2. 城乡统筹与资源共享。利用国家政策与制度架构，城市与乡村资本要素合理流动，激活乡村闲置资产，引入城市人才与资金安全下乡，建立村委会领导下的运营与市场体系的村投公司。由城投延伸村投，架构乡村金融。

3. 坚持“一懂二爱”，农民主体。建立乡贤返乡项目，资金、产业与宅基地配置政策。不要再用城市思维建设乡村，不要再用西方标准套用乡村，不能用西方农业与标准简单粗糙套用传统农业。

4. 安居乐业，晴耕雨读。城市以人为本，乡村自然为本。禁止用城市绿化套用到生态平衡的乡村，禁止用城市社区化标准套用到熟人社会的乡村，禁止用城市规划设计标准套用传统村落，禁止用西方绿色有机认证套用几千年的乡村生态经济，乡村资源再生才是真正的垃圾分类。强制修复乡村小学，小学要小，小学是乡村孝道与伦理之源。

6. 乡村治理，固农安邦。建立三建合一的“党建、村建、家建”的乡村治理体系。党建是方向，村建是经济，家建是自治，只有稳定才能发展。

特区方法与路径

开展乡村振兴特区建设关键要找到能做事的人，选对村班子项目就完成70%，项目坚决



要求主要领导任期要确保在三年时间稳定，否则损失惨重。项目必须列入政府财政预算。一张图纸画到底的精神。

1. 人才回村就业计划。建立实用性乡村振兴人才基地，在实践中学习，在实践中培训人才，理论与实践结合。建议在现在成功案例地区与党校开设“乡建学”，培养“一懂二爱”专业落地的实用性人才。

2. 还权于村，让村干部忙起来，村干部忙，村民就忙。村干部责权利有了，年轻人才能回来，乡村振兴就有希望了。

3. 一宅二门与一院双户。把多余房子（二层以上，超面积部分）经营权交给村委会，规范管理，赋权赋户，村委会要成立一家集体所有制的公司（村投），确保三权分置能在双户、二门、民宿、乡宿与村宿自治配置，让城市资本安全下乡，打通城市资本、市场与人才下乡通道，为城市旅居与养老有放心的政策保障。

一宅两户解决农房经营权问题，一院二门解决城市人养老旅居问题，一宅一院解决城乡融合问题，也是解决闲置房产三权分置的经营权矛盾，农民违规建房，还能解决村集体资产与资金来源。

农村闲置房产由村投公司统一经营，这些统称“农宅置业”。同时也承担全村物业管理，统称“乡村事务公司”。村里闲置田地与散户养殖由村投公司代营代销，统称“产业代营”。

4. 帮忙不添乱。一定要以村干部作为乡村振兴总设计师。村干部不懂得专业，规划设计帮忙。政策法规不懂第一书记帮忙，市场经济有专业机构帮忙。各部门只有建议权，不能有否决权。

5. 金融先行与运营前置。没有金融就没有产业，没有产业就没有人才，没有人才就没有市场。在现有政策中打通银行、城投、担保、评估、村投、农民金融渠道，激活乡村宅基地、

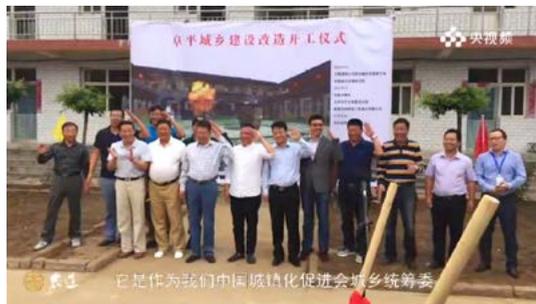
土地、农民专业技术与闲置劳动力等乡村最大资源。经营权不能激活，金融不能下乡，三产融合不成立，绿水青山很难变金山银山。

建议乡企（村投）与金融、城投、资本、农民等结合，推动数字化时代下的小农经济与城市发展同步同频，扬农民之长，避农民之短。

6. 微建微改，由里及表。由外墙涂脂抹粉转入到室内舒适度，由形式主义回归到乡村生活与生产。乡村步入微建微改，所以大规模小设计，边设计边招标边施工边预算。乡村是动态的（土地与宅基地太复杂），在变化中建设与规划设计。

7. 政策要落地，知识平民化。乡村是未来中国最大的市场，其中国家农村实施综合配套改革试点以及农村改革试验区可以先行。在遵守国家法律基础下进行，不在政策范围之内内的只要有信心同样可以先行先试。

放水养鱼，鱼水交融。乡村是水，城市是鱼，这才是真正意义上的乡村振兴。



总之，百年乡建现在是最好的时代，最好的时代应该有农民最有希望的乡村振兴。

我所讲到得都是我能做到的，也是实践过的，成也罢败也罢。

做，才能成功。

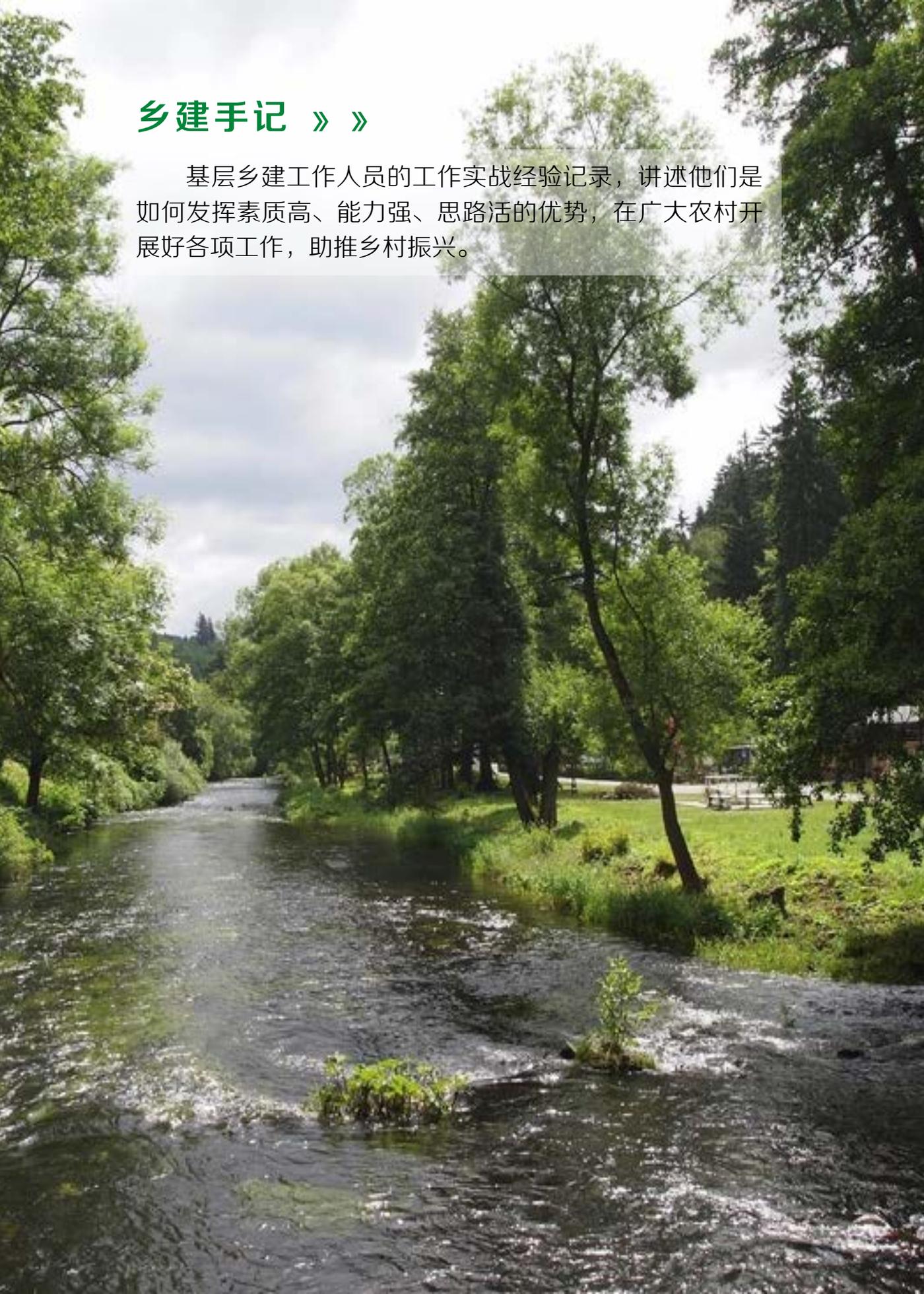
讲，永远向下。

■ 孙君、孙晓阳

（来源：北京绿十字）

乡建手记 》》

基层乡建工作人员的工作实战经验记录，讲述他们是如何发挥素质高、能力强、思路活的优势，在广大农村开展好各项工作，助推乡村振兴。



脱贫攻坚，统筹发展

——记我在阜平美丽乡村建设的二、三事

阜平，这是我以前从未听说的地方，但却
是红色革命老区，也是一个国家级贫困县，自
从2013年12月习近平总书记来视察后，这里
悄然发生了脱贫致富的巨大的变化。2016年4
月18日经推荐我来到了统筹委阜平项目部，
担任总工程师，这一待就是近四年，亲眼见证
了阜平翻天覆地的变化和乡建工作的艰难。

一、项目及工作简况

我原来在大型单位担任工程主管和总工程
师，来到阜平搞乡建，自信凭借近40年的工
作经验，肯定是驾轻就熟，也会很悠闲，然
而当我沉下心来开展工作时，却惊奇地发现它
不但是超常的脑力活，还是一个繁重的体力活。

阜平县美丽乡村建设几乎是全县域同步进
行的，不像现在的一个乡、村、项目点的改
造提升，它的规模、体量、范围之大，在以往
是没有过的。

根据总体规划，结合阜平乡村特点，以及
人文、地理、治理、投资、发展等各种因素，
我们将乡村建设分为了三大类，即改造提升、
搬迁整合、改造提升加搬迁整合，一千多个
村庄整合为110个项目点，分布于13个乡镇。

项目部总工负责设计和施工两大块，从设
计交底、方案审核到施工监督等全方位的管理，
到2016年10月已有近30个设计单位和近百
个施工单位，还有许多协作单位，同时还要对
接县政府各个相关部门，以及乡镇、村负责人，
工作量及压力之大可想而知。

二、风貌的把控

孙君（当时统筹委副秘书长，乡建带头人，
我的好老师），大家尊敬地称呼他“孙老师”，



记得刚到阜平时，他单独找我谈话，交代我的
工作重点就是“把控好风貌”（就是后来大家
常说的“把农村建设得更像农村”），我开始
还不以为然，自认为我在农村也待过10年，
没有什么高难度，可是一旦深入就不是那么一
回事了，后来才逐步领悟到真谛！

阜平县地处太行山区，紧邻山西的五台山，
虽然人口只有20多万，但地域很大，刚去的
时候交通十分不便，山路崎岖，村庄大都是土
路，俗称“九山半水半分田”，共有13个乡镇，
一千多个自然村，由于自然条件的恶劣，大多
数老百姓居住环境十分简陋。

我们的方案首先考虑的是选址，结合地形
地貌，要求周边环境宜居，且不过于分散，很
多项目设计成了阶梯式或区块式，大多在四层



以下（除极个别项目因建设用地奇缺设计了小高层），外貌大都采用了偏北方地区带山西风格，材料选用了青砖、涂料和波瓦。我们还保留了约 1/3 项目作提升改造，既保持原有建筑的位置、布局、设施、和风格，主街区做到基本统一，外墙翻新，内部增加完整的配套设备。每个项目点还配置了村委会、卫生室、戏台、村民活动室、商场超市、红白理事会等公用建筑，集中点还有学校和幼儿园。



另外结合周边的环境治理，还设置了挡土墙，污水处理、垃圾集中区，以及河道的整治，每个村道路都与主干道连接，形成整体网络。像骆驼湾、花山、城南庄、领袖小院等旅游景点项目还增设了接待中心和民居旅店。

在设计方案审核的过程中，刚开始就我一个人，我尽量做到快捷、高效，一个项目上百张图纸，多的上千张，有时白天来不及看晚上就接着干，经常熬到半夜。由于我们团队的设计师大多很年轻，有的刚毕业没多久，且对农村规划、建筑以及结构没什么概念，风貌的把控不准，特别是与建设成本怎么有效结合等等，几乎每个项目都提出调整和修改意见，最多的有 6-7 遍，遇到共性问题采取了培训和集中开会的方法解决。

乡村建设设计的难点，我的体会一是农村

建筑风格“度”的把控，既要有历史的延续性，又要体现当地生活习俗，既要满足老百姓日益提升的生活水平需求，又要满足建筑的可靠性。二是对现行规范和标准“度”的把控，现在我们国家还没有完整的农村建房程序、标准和规范，我们在实施过程中进行了有益的探索和实践，制定了《乡村建设规划设计任务书》、《改造提升项目交底推进流程》、《设计对接与四方交底流程》、《设计成果评审及交付管理制度》、《规划设计师驻场制度》，以及“三个 3”设计标准、旧房屋鉴定标准和投资控制标准等各类工作流程和管理制度。阜平美丽乡村建设成功的范例，开创了乡建领域的先河，值得乡建人继续探讨和完善。

三、调研、协调、巡查和监督

说起调研和开会不得不说到美丽乡村建设总指挥、时任县委书记郝国赤，他那雷厉风行的工作作风和废寝忘食的敬业精神，时刻在激励着我，基本上每个月至少有十天要到村庄（项目点）搞调研，为了掌握第一手资料，还要紧跟不掉队，记得刚到阜平的时候，由于地点和





路况不熟，被落下好几次，后来就慢慢熟悉了。

为保证设计的可实施性，我还经常带队深入各团队和施工现场进行辅导，解答疑难问题，每个月所有开工项目至少巡查一遍，发现问题及时解决，使得项目能顺利施工，与此同时还主持制定了一系列工作流程和管理制度，确保了有序推进。

“阜平的会真多”这是我们设计师经常说的，这话一点不假，几乎是三天一大会，天天开小会，也难怪体量那么大，单位、人员那么多，出现的问题错综复杂，从来没经历过，涉及到方方面面，必须马上开会研究、决策、部署，常常开到深更半夜，累的精疲力尽。有时候两个会议同时举行，分身无法，只能参加一个，另一个会后听传达。我印象最深的是方案评审会开了三天三夜，会议一结束，倒在床上就睡着了。

与县里相关职能部门的对接、沟通、协调，是一个常态的工作，最多的就是指挥部、美丽办、规划局、国土局、建设局、水利局、电力局、教育局，因为很多情况大家都未经历过，套用现行的标准，产生许多新的矛盾，为此，

常常争执的面红耳赤，后来我也渐渐地掌握了坚持“底线原则，灵活应变”的工作方法，这样无形中增加我们工作量，时常受到埋怨和不理解，也只能慢慢解释、消化。最难打交道的还属村里的老百姓，由于对设计、施工和相关政策理解偏差，以及老百姓的本位思想，不免产生很多矛盾，甚至有阻碍设计施工的现象，我也经常接到电话，要求从中帮助协调，有些复杂问题要经过反复、多方沟通才得以解决。

四、坚定信念、不忘初心

我们统筹委的老领导李司长曾经说过“阜平不脱贫，我们不撤岗”，他时刻激励着我一路前行，这一坚持就是4年，我是项目部最后一个离开阜平的，想想这些年我们都是“熬”过来的，始终坚持“陪伴式”地参与，与阜平人民一起进行美丽乡村建设，这其中有不少人换岗了，也有适应不了撤退的，但统筹委项目部一直坚守在阜平，无形中给阜平人民和我们团队增强了信心。

4年来我几乎踏遍了阜平每一个村庄角落，每个项目都留下了我的足迹，尽管随着项目的推进和开展，遇到的问题越来越多，但我一直以饱满的热情和积极的工作态度去面对，项目部的每周工作例会、周报照样正常进行，巡查、督导工作从来不放松，始终掌握项目最新的进程，看着一栋栋新楼拔地而起，一个个项目竣工落成，心里感到无限的欣慰。

去年得知阜平县摘掉贫困县的帽子，一种自豪感油然而生，这其中倾注了每一个参与美丽乡村建设者心血，也有我的一份汗水。祝福阜平人民生活越来越美好！

■ 易 斌

（来源：城乡统筹委）



数字乡村是推动和服务乡村振兴的重要手段

——“农创数字技术公司”组建与发展方向的思考

大自然春暖花开、五彩缤纷之际，中国数字农业、数字乡村的春天也已经来了！事实上我们看到，无论是中央1号文件要求加快农业农村现代化的建设，还是国家发布的数字农业农村发展规划，都明确指出了中国数字农业农村的发展方向。显然，在2021年春天，我们的党和国家已经吹响了发展数字农业农村，助推乡村振兴的号角！

为此，在这个早春三月，我们在认真研究的基础上，组建了“农创数字技术公司”。我们农创体系一直致力于自己的既定目标，希望通过努力，积极打造“中国新时代一体化乡建赋能平台”。今天，设立农创数字技术公司，意味着在这个“产业、营造、金融、文化”四大乡建赋能板块构建的平台上，又增加了一个重要的技术板块——“数字赋能”。可以说，这五大乡建赋能板块构建的平台，既是我们的发展目标，也是我们参与全面乡村振兴的行动纲领。

当然，我们首先必须清醒的是，数字农业、

数字乡村仍是一个新兴事物，我国目前还处在“概念界定，内容丰富，示范工程设计”阶段。以互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能技术为关键基础推动农业农村现代化，一个最显著的特点就是农业、农村发展的全面数字化。这是对现代农业信息技术的高度集成与运用，初期投资大，长期风险却比较低。因此，要推动数字农业、数字乡村发展，不仅需要天时地利人和，更需要勇往直前的决心和行动。

从宏观上看，我们应当充分认识到，发展数字农业农村已经成为全球农业发展的共识，更是中国农业农村经济发展顺应经济社会数字化新阶段的必然要求；既是抢占农业农村现代化制高点的迫切需要，也是创新推动农业农村信息化发展的有效手段。

从新技术发展上看，过去两个多世纪以来，欧美率先进行了工业革命，领先了蒸汽时代、电力时代，中国在所有行业中几乎都长期落后于发达国家。进入信息时代以来，中国抓住了

机会，通过竞争赛道的转换升级，在许多高技术领域实现了跨越式发展。比如5G技术等重要的信息技术已经引领全球。在信息技术助力下，中国农业也有可能将实现新的超越，通过数字技术推动中国农业实现超跨越式发展。

当然，发展数字农业农村，不是为了单纯的技术发展而发展，也不是为了单纯的效率而追求效率，而是用信息、数字和现代化手段帮助乡村更好地发展，包括传承乡村文化、乡村生活方式等乡村社会生态。也就是说，发展数字农业、数字乡村是技术与生态的综合集成，追求的是综合的、生态的、文明的农业效率与效益。所以，我们可以想象一下，在不同的地方，只要利用一个简单的手机程序，就可以连接在地农民和农场，进行智能化管理。一个直接的结果就是，通过数字化应用与管理，及时控制消极因素，能够实现更好地农业发展效果，以保障山更绿、水更清，人们更好地安居乐业。所以，发展数字农业农村，可以把生产生活有机结合和协调，甚至可以协助延续乡村的田园诗意。为此，从目前情况来看，我们至少应当注意三个方向性的问题：

第一，服务是目前先进数字技术落地最适合的方式

中国的信息技术已经在许多领域领先全世界，尤其是在互联网商业应用领域走在前面。可是，为什么在乡村却鲜有各种信息技术的利用场景呢？中国并不缺少改变农业农村的技术，缺少的是将技术切入到生产生活环节当中的有效模式。不少涉农高科技企业也在探索与农业农村更好结合的方式，但有一点是明确的，不能简单粗暴地把技术直接塞进农业场景中；自认为技术水平很牛，科技含量很高，农业市场自然就会接受，这种逻辑完全行不通。从实践上看，也必须通过大量的技术培训、运营管理等服务的全局跟进。根据中国农业的生

产技术与环境，以服务的方式带技术下沉到乡村去，是非常适合的道路，可是要走的路还相当漫长。

第二，应当积极组织涉农信息科技企业，开展不同形式的合作，形成推动数字农业农村发展的力量

国家超大规模的数字乡村新基建工程，一般的社会乡村建设团体做不了，一是没有那么巨额的资本，二是承受不了漫长时间才能转化的回报和市场风险。但是，涉农科技企业有行业内最顶尖的技术人才，开发出了高科技产品和数字应用系统，这是绝大多数专门从事乡村建设的企业所不具备的能力和资源。特别是长期从事乡建的团体，一般来说更熟悉乡村，懂得怎样去结合，更应发挥自身的优势。比如，我们联合江苏极目机器人，在湖南浏阳投资成立一个“极目中南服务中心”，就是帮助把先进的植保无人机更方便地落地到农业应用中去，目的很明确。用几句实在的话来说，这个目的就是“围绕用户需求，通过技术切入落地场景，以服务形式渗透，在农业生产周期中能够呈现出指数级增速，最终让数字化技术在农业发展中切实发挥巨大威力。”

第三，应当明确的是，一般情况下，农业科技服务不能单纯对接农民，必须得到政府部门的支持，才可能取得更好的成效

我们必须明确的是一个原则是，政府是数字农业、数字乡村发展的根本保障。我们在浏阳合作成立的“极目中南服务中心”，就有浏阳政府的乡村振兴基金参与。而且，现在国家对于先进的农业机械的购买和运营也加大了补贴力度。通过与政府部门开展密切合作，根据当地的地域特色种植农产品或农业需要，掌握生产过程，为农产品的环保健康、生产环境等优势做数据背书，就能帮助其在消费场景中拥有溢价的可能。这个溢价会直接反哺到种植

区的农户身上，对于整个生产过程就形成一个良性的价值循环，更好地推动农业与农村发展，增加农民收入，实现全面乡村振兴的目标。

我们想说我们在实践中已经深刻地感觉到一个事实是，未来10年，中国经济的数字化是必然的，传统行业的数字化是必然的，特别是在新基建的发展形势下，数字经济是每个行业都应当高度重视的方向。中国是一个农业大国，农业新基建必将极大地影响未来农业形态的走向。中国这个农业大国向农业强国发展，必将朝着规模化、集约化、专业化、数字化、现代化方向转型。所以，无论数字化、智能化、场景化等落实到中国农业发展之中，是机遇，是大趋势，也是大事实。在中国，数字农业大有可为。

如果具体到数字农业实践与服务上，我们则是认为，推动21世纪中国农业农村发展方式转型，实现中国农业农村现代化，既需要全社会的团结与奋斗，更需要创新数字农业、数字乡村的新技术力量，共同推动全面乡村振兴发展目标的实现。为此，我们的一个核心思考是，作为一个从事乡村建设近20年的实践者，现在组建数字农业公司，我们应当将更多的新科技下沉至现代农业场景，促进更多技术与方案落地，帮助更多生产者创造切实的农产价值，为推动全面乡村振兴作出自己的贡献。同时我们认为，这也是中国农业农村快速转型期内给予乡建者的时代使命，也能够为全球数字农业进程增速发展做出应有贡献。具体到我们的农创数字技术公司的目标与方式，必须明确两个方面的情況：

第一，我们的乡村数字公司，本质是一家以服务为核心的数字技术公司

我们的数字技术公司是依托现有合作乡村的水果和药材种植基地的需要而新成立的。在完成现有业务的基础上，新公司对新业务的开拓大致明确了三个方向：一是农民种植、养殖经验的数字化，二是农民空闲房屋充分使用的数字化，

三是乡村治理提升的数字化。我们已经引进了专业的数字信息技术人才，但最主要也最重要的工作，仍然是积极提供三种类型的服务：一是农业经验数字转化服务，二是农村资源数字共享服务，三是乡村治理数字提升服务。

1、农业经验数字转化服务。通过技术工具，可将人眼看得见和看不见的所有农作物信息抓取、分析和处理。例如：我们可以对种植土壤、周边水资源、农作物本身在不同关键生长阶段的生理参数等信息，进行快速收集并呈现处理结果，从而了解到土壤的性质、水体的质量、地形的特征，以及农作物在不同生长阶段长势如何，缺少哪些微量元素，病虫害程度等。即便是遇到天灾，也能快速锁定损失区域，制定解决方案，估算产量。更重要的，这有利于乡村土地价值体系的构建。尤其是中国大量的优质地标农产品，能够把土壤元素以及依托于土壤的气候、品种、水分等大量信息进行数字化测定，从而赋予土地独特的价值和流转溢价。

2、农村资源数字共享服务。我们在乡村建设的过程中，发现了一个很奇怪的现象。农村的人越来越少，但农村的房屋却越建越多，越建越大，越建越好。大量的农民空闲房屋，可以用于共享民宿，发展乡村旅游，促进城乡交流。房屋只是乡村众多的资源之一，大量的乡村资源要资本化和商业化，未来最重要的手段，就是通过数字化来确定价值，通过数字信息来共享使用和开发。

3、乡村治理数字提升服务。我们在乡村建设中，很重要的一条，就是要推进“互联网+党建”、“互联网+教育”、“互联网+医疗”、“互联网+便民服务”，以及大数据、人工智能等在就业、社保、文化、旅游、社会治安等领域的应用，还要加强山水林田湖草数据采集与利用，探索农村人居环境整治综合监测等。

第二，无论有与没有成立乡村数字公司，所有的乡建企业都能够为发展数字农业、数字

农村的提供服务，推动数字中国的发展与繁荣

数字中国是中国迈向中国现代化的重要技术与实践路径。中国农业的改革、发展与进步是基于中国的发展目标、发展基础与发展方式。目前看来，推动中国数字农业、数字乡村的发展，无论乡村企业还是其他企业，无论有与没有成立乡村数字公司，都是建设的重要力量，至少在以下三个方面能够迅速形成发展的合力。

1、城乡交流服务。实现乡村振兴，重要的是实现城乡交融和城乡一体化。所以，首先需要把数字科技运用在城乡交流上，激活人的原创性和创造力。那样，技术联结的不再是城市里坐在邻近两张桌子旁的人，而是散落在城乡不同地区、不同环境下工作的人。在这一情境下，数字通信手段确实成了促进交流和互动的工具。今天，中国的城镇化率是60%左右，用一句互联网式的话来说，则是相当于线下是60%左右，线上其实已经超过80%，就是大量的城乡通过数据信息在线上获得更多、更好、更畅快的联通。这是一个重要特点，也是一个重要优势。从这个环节来说，未来发展的农村电商，也是数字农业农村的重要组成部分。我们了解到，京东还组建了智慧农业共同体，帮助管理农场设施，为所有农产品的生长过程建立数字化档案，京东平台基于这样的数据化档案，能够对整个产品进行分析，并进行后续的流通销售工作。其实，企业要做下沉市场，必然绕不开农业基础性生态。把先进技术跟原有体系的优势进行结合，能做到更好的双赢。

2、金融引导服务。发展数字农业农村，需要县域用好大数据这一技术助推器，促进互联网、大数据、人工智能与县域发展深度融合。可以说，数字创业创新的火种已在农业农村点燃，利用大数据提升产业发展的背景下，打破行业数据壁垒、建设县域大数据平台是时代发展的需要。我们农创体系下的崇山资本，作为体系的内金融板块，重点进行农业项目投资，

包括和中信农业基金合作。现在，为配合构建“一体化乡建体系”的需要，也提出了“以县域发展为中心”的乡村振兴的产业发展基金，“极目中南服务中心”就是经过崇山资本推动而建立起来的。

3、模版示范服务。中国的科技水平已经站到世界领先的舞台，但是科技在农村的推广应用，尤其是现在的数字信息技术应用还极少，目前仍处示范工程阶段。所有的乡建团体，不一定是自己具备数字科技能力，或有与之相应的数字科技公司，但是，利用乡村建设中的经验和自身的优势资源去结合，把数字技术对接到农村上，发动和帮助农民去积极使用，仍然可以发挥重要作用。所以，推出针对农业服务的工具化示范平台，打造数字农业示范农场体和数字农业农村典型模式，从而复制推广到更多乡村，让数字农业农村示范效果遍地开花，是我们必须努力的一个重要的发展方向与实践目标。

是啊，中国数字农业、数字乡村的春天也已经来了！春天自有春天的气息，春天自有春天的热情，春天自有春天的希望！更重要的是，春天是奋斗的季节。“一年之际在于春！”我们成立乡村数字公司，寄予了我们对乡村振兴的满腔热情，也寄予了我们对农业农村的美好愿望，更寄予了我们对一个美好收获季节的期待。为了这一切，我们只有从春天开始，下到广阔的田地之中，努力耕耘，用数字技术开启我们手中农业、农村的又一个崭新的春天，我们一定能够收获一片美好的数字农业、数字农村的累累硕果！

你不负春天，秋天才会与你一起微笑！

■ 孙麟

（来源：乡村相见编辑部）



为乡村整出一个未来

1、雨中序曲

金秋的洞庭湖区，稻香虾肥，一片丰收繁忙的景象。

2020年9月21日这一晚，小雨淅淅沥沥，下个不停。不过，却一点也阻止不了南山村及附近百姓的热情，他们披着雨衣，都急着去参加“琴湖之恋”稻虾主题晚会。或许，他们是奔着湖南卫视的主持人魏哲浩和YOYO去的吧？去看看现场的金童玉女组合和电视里有什么不一样。或许，忙碌了一个季节后，丰收的喜悦急需奔赴一场盛大的节日去释放。组织单位似乎有点不解风情，明明是老百姓自己的节日，偏要搞得像给外来的客人准备的节日一样，还起了个international的名字——第三届国际涂鸦艺术节暨稻虾文化旅游节。

别说，雨一点也不客气，还真把湖区当作琴一样的，一直弹个不停——果然是“琴湖之恋”——雨，又怎能不眷恋湖的怀抱。老乡刘爹是个健谈的人，他说，每一届南县稻虾文化旅游节都赶上了细雨绵绵的天气，节庆活动结束后，天也放晴了，你说怪不怪？那会不会有点扫兴呢？不，那倒一点儿也不，日子红火，在心里头燃起的火焰，多大的雨也是浇不灭的。刘爹补充道，雨天，是天地收财的日子，天降甘霖，财从天降，当地民俗里，踩踩雨水还能聚财……

是啊，中国人的眼里，雨是财，水也是财。被洞庭湖水冲积出来的沃土——南县，湖沟纵横。八百里洞庭湖，环抱着的就是一个大大的聚宝盆。

洞庭明珠的光芒，还引来了人们艳羡的目光，中央电视台为此专门制作了一期《美丽家园》栏目：“南县的水域面积占县域总面积的三分之一，天星州碧波万顷，水鸟翔集；三仙湖风光独特，犹如神话故事般美丽；光复湖烟波浩渺，数万亩窈窕荷花迎风而举。除了天然的水域风光，这里还有全国第二大人工运河——南茅运河。

自然环境与人文景观的融合，形成了独特的南县风光。罗文花海拥有万亩盛开油菜花，彩绘的涂鸦与花海交相映衬。风吹花海，隐约听到田间传唱的花鼓戏……”配合着深情的解说，南县的美丽风光也在光影变幻中一览无余。

更让人意想不到的是，如此美丽富饶的南县，历史竟然只有短短百余年。官方一点的措辞是这么介绍的：“在湘鄂两省边陲，洞庭湖区腹地，有一处河渠纵横，湖塘密布的泽国水乡，这便是湖南省益阳市的南县。早在新石器时代，这里就有人类繁衍生息，并以原始‘稻作’为基础形成了农耕文化之雏形。后因地壳运动而沦为泽国，直至唐宋时期，也仅有三处小岛浮峙于烟波浩渺的洞庭之中。清末，长江支流藕池河溃口，浊浊江流夹带大量泥沙直灌洞庭，在湖心淤积成一狭长湖洲，曰南洲。至1895年，清政府设立南洲直隶厅，1912年改为南洲县，次年始称南县。”

建县100多年，不过是历史长河中的短短一瞬，可是对于当地人来说，却是沧海桑田的永恒记忆。这些记忆，见证了南洲的兴起、南县的辉煌，记录了南县人民和建设者们自强不息、铿锵前行的坚实步伐。不说别的，就那一条纵横百里的南茅运河——全国第二长的人工运河，在上世纪80年代，仅用68天的时间，靠肩扛，凭手提，就完成了一次人间壮举。

这是一部“敢闯敢拼、争创奇迹”的奋斗史诗，眼前的琴湖，又是最新谱写好的璀璨一

页……

2、从腹地到福地

“八百里洞庭的中心，南县在我心中。”

提到南县，这是湖南省农业委员会巡视员钟正洪常说起的一句话。他是地地道道的南县人，一直在省农办、省委农村工作部、省农业委员会工作，退休后闲不住，为了南县的农业发展，还在四处奔波。在他这句话里，让人能立即感受到，南县人民心中奔腾着的洞庭的水，流淌着的家乡的情。

稻虾产业是南县农业的支柱，顺祥水产和今之香米业是一虾、一稻的产业模范，为推动龙头企业生态稻虾田的基础建设和基地扩展，钟老与农顺公司不期而遇。

湖南农顺公司北上洞庭做乡村开发建设，南县对于他们来说，这是一片全新的天地，他们迫切需要一个富有经验的老向导。记得2018年的一天，当农顺提出能否请钟老做顾问时，他欣然应允，并深情表达了为家乡建设出力献策的赤子情怀。

南县盛产小龙虾，老百姓发挥聪明才智，在稻田里养小龙虾，这被称为“稻虾共生”。虾在稻中游，稻在虾田长，稻田里小龙虾脱的壳和排泄物是禾苗生长的天然有机肥料，减少了禾苗生长对化肥的依赖；稻田里的小龙虾又是禾苗的治虫好手，稻田里的害虫都是龙虾的美食，禾苗无须再打重农药，既减少了水土污染，又提高了稻米的质量。水质好，稻花香，有丰富的微生物、野草、昆虫等天然饵料，小龙虾一个个硕大肥美。

南县小龙虾的加工和物流电商发达，销量在全国数一数二，并享誉全世界。2017年，南县小龙虾获得中国地理标志商标；2018年，南县又获评“中国虾稻米之乡”；2019年，“南洲稻虾米”在11月的巴拿马太平洋万国博览会上，从众多参展产品的激烈角逐中脱颖而出，

获食品行业类金质奖章；2020年，南县稻虾米也获批中国地理标志商标……

南县粮食可播种面积接近100万亩，2016年，生态稻虾种养面积24万亩，2017年30万亩，2018年50万亩，2019年55万亩，2020年达到60万亩。稻虾产业每年的综合产值也迅速提高，从2016年的30亿，开始增长到50亿元，100亿元，130亿元……2020年即使餐饮业受全世界新冠疫情的严重影响，综合产值仍超过了140亿元（以上数据摘自历年的《南县政府工作报告》）。

“仅一个农业项目，产值就超过100亿的县，全国寥寥无几。”钟老在以后的很多场合都表达了对家乡的自豪，“南县农业产业的转型升级，被专家媒体评为了‘南县农业模式’，农顺正在实施的湖南省首个土地综合整治助推乡村振兴的示范项目，也必将成为乡村振兴领域争先学习的‘南县模式’，曾经水灾频发的洞庭腹地，也将实实在在被建设成为安居乐业的生活福地。”

3、南山美如画

晚会现场，设在琴湖边的广场上。广场入口，数十米高的“生态稻虾第一村”的形象堡垒高高矗立，安静地守望着整个湖区。一株稻和一只虾成就了南县一个产业传奇，而“南山村”正是南县稻虾产业皇冠上那一颗最为闪耀的明珠。

为进一步提升南县稻虾产业影响力，助推



农业规模化、现代化，南县创新区在南山村启动了生态稻虾产业示范园计划。项目采取土地流转等方式，用地一万一千亩，通过升级改造，让农民变股民，打造成了南县稻虾产业规模化、生态化、标准化、品牌化建设的可推广示范性项目，打造成了“良种繁育、种质养育、育养分离”的“生态稻虾第一村”。

如今的南山村，平整的乡道在绿油油的田野之中穿过，路边绿树成排，一路还有清澈的溪水相伴，长长的水渠里，水草丰美，鱼虾欢蹦。太阳能路灯整齐列队致敬，老乡们一个个笑颜逐开，热情地打着招呼。若要去村支部办事，那里有宽敞的活动草坪，可供休憩的湖中小亭，小孩运动的小足球场，还有农道基金会运营的“乡村相见书院”——湖南农顺公司以村部为坐标，帮助在周边打造了幼儿园、医共体、书院、文化广场、餐饮超市等‘五位一体’的公共服务中心……

村美民富，好一个产业兴旺、生态宜居、乡风文明、生活富裕、治理有效的美丽乡村典范。若要问起原因来，南山村党支部书记赵志祥一定会说，“村庄越来越美，村民人均收入连年翻番，而这一切的源头，都要从村里进行土地综合整治说起。”

2018年9月，原湖南省国土厅批复了在南洲镇和浪拔湖镇范围内实施土地整治，助力创新区乡村振兴项目报告。湖南农顺立即通过招投标以社会资本方身份参与了项目投资、设计、建设工作。在村支两委动员下，整村进行了土地流转，大面积开展土地整治，修复了情湖生态，建设了一望无际的高标准稻虾产业基地。

情湖是南山村的一个人工湖，相传此湖为凌波仙子升天之前留给她几间夫君的瑶琴所化，乡民为纪念这段美好的人仙之恋，遂称此湖为情湖，其形状像一把琴，所以又叫琴湖。

可是，琴湖已经30年未清淤，水质浑而臭。

还有，南县虽处洞庭腹地，但冬季缺水的问题一直是制约当地冬季稻虾生产的重要因素，进而影响人们的生产生活。一到夏季，水位猛涨，湖水又会淹到附近的房屋，带来生活的不便和安全隐患。通过土地整治和生态修复，建成了含民宿、餐饮、休闲、旅游等一体的稻虾田园综合体，生产、生活和发展的的问题得以一并解决。

南山，并没有山。平畴沃野，连个像样的大土包都看不到。现在没有山，过去也没有山，只是一片泥泞的水坞子。作为南山村发展变化的亲历者、见证者、建设者、领导者，60岁的赵志祥书记感慨万千：“当时有句话是这么说的，叫‘雨天一脚泥，晴天一把刀’。踩起的泥巴在晴天干成了刀片一样，不小心能咯到脚，若是赶上下雨，在泥地里深一脚，浅一脚，十里路得走上大半天。好不容易修了水坝、水沟，土地上收成好些了，但以前是发展化工农业，大量农药化肥的使用，水田里没有泥鳅，天上也少见飞鸟。之所以叫南山，就是百姓祈福盼福的一个美好愿望。

如今还真盼来了，你看，水更清了，地更绿了，稻虾田园更美了，老百姓也更富了。”钟老精神饱满，说起过去和现在的对比，也是百感交集，激动万分，他说《八百里洞庭美如画》这首歌稍作改动，就是如今南山的真实写照：

“千里金堤柳如烟，芦苇荡里落大雁，小龙虾在稻田里蹦得欢，麻雀子回来找不到路，南山美如画，我们生活在画里面。”

是啊，建设了美丽乡村，实施了生态修复，发展了现代农业，提升了文化教育和乡村治理，南山村已经被打造成为生态修复、产业兴旺、生活富裕的乡村振兴靓丽名片。南山成为了南县乡村振兴的示范村，南县又成为了湖南省乡村振兴示范县。

这一切的美好，怎么一步步实现的呢？据说，南县政府并没有投入一分钱，只是给了乡



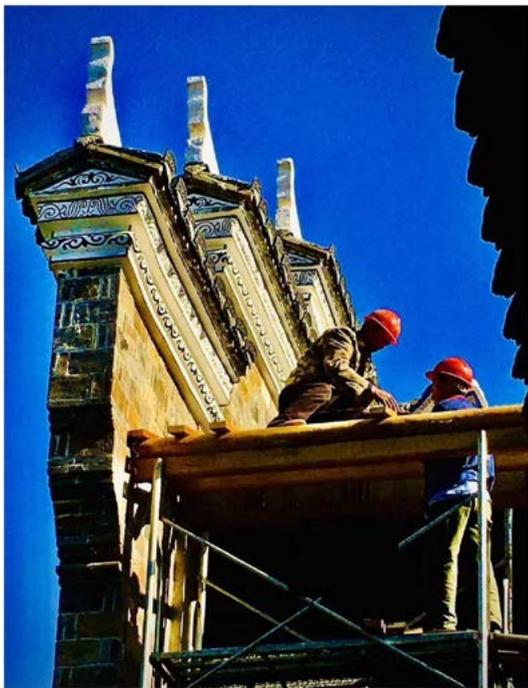
建企业一个“整治”的机会，就为乡村整出了一个美好的未来……

4、乡村需要我们

2017年10月18日，也许只是个平常的日子，但对包含了农顺等众多乡建团队的农创投控股集团来说，却无比重要。领军人孙麟回忆起当天的情形，兴奋之情依然溢于言表。他在朋友圈里，在公司群里，到处转发着党的十九大报告中提出的乡村振兴战略：农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。

从2004年开始，党中央一号文件每年都聚焦“三农”，中央一号文件几乎成了“三农”问题的代名词。“为什么年年提？说明很重视。为什么年年提？也说明做得还不够好，做好了就不会提了。”孙麟无不感叹的说，“一旦上升到全党工作的重心，上升到国家战略，乡村的全面振兴必将实现。”

他说，从世界历史发展过程来看，伴随城市化和工业化的快速发展，必然会出现人口空心化、老人儿童留守、环境污染、土地闲置等“乡村衰弱”的现象，乡村衰落是世界性难题



之一。

农村基础设施严重落后，社会公益事业如明日黄花，科技进步只能隔空相望，医疗卫生也是纸上谈兵，青壮年和有知识文化的劳动者绝大部分流失，农村从熟人社会转向半熟人社会，缺少必要的凝聚力，可说已接近于一盘散沙。人才流失与精神贫困化的同时，基层整合能力和现有农村的组织力量也在逐渐减弱。

当前我国农村人口结构严重失衡，性别结构、年龄结构以及素质结构方面不断恶化，导致了农业发展能力不足。人口流动失序是乡村日渐衰落的重要原因，可换一个角度说，农村人口都留在农村就没问题吗？恐怕问题更大，不说城市经济受到劳动力极度缺乏的影响，影响到国家发展大局，就是大量劳动力在农村土地上低效率的农村劳作，乡村恐怕还将更为贫穷。至少，现在通过进城劳动力的劳动，还能有大量收入从城市不断流入乡村。

农民与工人为中国的改革开放、社会发展做出了重大贡献，单就农民工对城市建设的贡

献，大家都看在眼里。他们付出了背井离乡，缺少社会保障的代价，所得到的社会分配额却较少，不能充分地享受改革开放与社会发展的成果，这是一种社会分配不公的表现，关系到改革开放的道义性。目前城市没有农村小孩的教育指标，没有农民工老人的养老保障，其实，也相当于抢夺了乡村最强的劳动力，却把养老和教育的负担扔给了乡村。

乡村的土地不断被扩张的城市蚕食，乡村的矿产不断被城市的资本开采，乡村本身的收益却很少。国家的交通、水利、电力等绝大部分基础建设费用都投在了城市，相当于城市不仅投入资源多、资本多，还从乡村争夺了重要资源和劳动力等生产要素，城乡差距能不越拉越大吗？依靠乡村发展起来，又过上了幸福生活的人们，对待农村、农民，难道不应该多一些包容，多一些理解？难道不应该帮助他们过上更好的生活？

是的，要发展乡村，是需要城市参与的，资本的投入，产业的延伸，科技的运用……孙麟常常跟身边的人说，“城市像儿女，乡村像父母，父母含辛茹苦把儿女培养成人，年轻力壮的儿女当然应该去照顾父母。我们都是大地的儿女，我们要有一种儿女对待父母的情感，用心建设我们的乡村。”

他也极力呼吁：“从乡间走出的人们，还有城市的有识之士，把你们尚在的故乡情结，化作对乡村建设的热情吧。乡村不只需要思念，她更需要的是人气，汗气，蓬勃之气。”

5、我们需要乡村

“科技日新月异，人都涌进城市，但不能吃钢筋水泥，人能一定程度生活在虚拟现实的网络世界中，但终究要吃实实在在的粮食，不能吃弥漫在空气中的 WI-FI，不能给自己插根电线，说充电五分钟，干活 24 小时。所以说，人们可以离开乡村，但永远离不开土地，离不

开农业。坚守农业，就是坚守人类的未来。”孙麟如是说，也许这就是他领军的农创乡建团队的那种使命感。确实，中国作为一个超大型农业国家，土地多，耕地少，大国小农的基本国情决定了乡村治理的必要性，因为乡村治理能够更好地解决耕地、粮食等基本问题。

更何况，中国建立在农耕文明基础上。乡村，是中国的“根”，是中国人心灵的栖息之所。可是，在城市化浪潮的冲击下，乡村逐渐走向衰落，失去了往日的活力。同时，随着城市越快发展，问题也越多呈现，带来的是城乡的污染，生态的破坏。加上不断商业化，消费主义盛行，又带来利己主义和实利主义盛行，带来的是人的“物化”和“异化”，人们更加焦虑，精神缺少依托……所以，“看得见山，望得见水，记得住乡愁”就尤为重要。

乡愁，是家国情怀，是文脉延亘，是精神依归，其内在动因，就是人都要去寻求自己的生命之根。从城市回到农村去体验，也是在补生命历程中不可或缺的一课，无论走到哪里，无论做什么职业，如果觉得人是有根的，那么就有了一个坚固的精神家园。

改革开放后，中国经济取得的成就举世瞩目，已经是全世界第二大经济体，在10年左右超越美国成为第一大经济体，是大概率的事。同时，成为制造业大国，也付出了一个代价，中国成为了世界最大的污染国。我们的发展道路必须从工业文明转向生态文明，要强调自然的多样性和生态保护，然而，只有乡村社会才能跟自然真正地有机结合。面对当前中美贸易战，无论怎么转换，首先得练好内功，夯实基础。那么基础在哪里？还是乡村。中央高度重视乡村振兴战略，各种政策向乡村倾斜，并且指出乡村振兴是21世纪中国发展潜力最丰富的领域。这是有深意的，也是有所指的。

还有一个大问题，城市与农村的发展出现

了严重的两极分化，导致了乡村的弱势和相对的贫困，这是事实，无可回避。问题严重性还在于，不仅是物质的贫困，更是思想、精神的贫困，权利的贫困。我们国家是“以工人阶级为领导，以工农联盟为基础”的，若这部分人群长期陷入了物质、精神、权利上的相对贫困，就意味着立国之基、立国之本的动摇。只有解决好乡村问题，国家基础才坚如磐石。

城乡在教育、医疗、基础设施建设等方面存在巨大差距，加速了农村资源和要素的流失，引发了农村的“凋敝症”的同时，也带来了城市的“膨胀症”。而且，城市食品安全问题突出，而乡村大量的优质农产品却烂在了田间地头。一方面，城市居民对农产品由“量需”转变为“质需”；另一方面，农村居民希望能享受到更多更好的基础设施、公共服务、医疗卫生……乡村是需要同城市一起繁荣的，实施乡村振兴战略迫在眉睫。

国际环境“去中国化”正在发生，美国正在强迫中国硬“脱钩”，迫使中国离开其主导的全球化体系。在疫情和去全球化带来的重大挑战面前，中央明确提出“内循环”的要求，面对国外的孤立，要真正实现“内循环”，必须唤醒乡村的价值。

必须抓好乡村振兴这种国民经济压舱石的事，练好内功、夯实基础。城乡关系越来越失衡，这种失衡再超出一定限度，就会对经济全局性稳定增长构成威胁，成为我国需要解决的



紧迫性重大问题。

乡村需要我们，我们也需要乡村。当我们在建设乡村的时候，其实，乡村也在建设我们。

6、乡建诸多问题

在清朝和中国此前的历史朝代，90%以上的人口都锁定在土地和农业上，因而不存在发动城市参与乡村建设的问题。相反，困扰和阻碍我们的问题，是近代中国为什么没有发展出资本主义？为什么工业革命没有发生在中国？

所以，我国乡村建设运动基本是兴起于19世纪20年代，到现在刚好100来年。从“五四运动”的思想启蒙和“新村运动”开始，前后经历了30年代“分田分地真忙”和“乡村建设运动”，40年代知识分子与工农相结合的“下乡运动”，5、60年代“到农村去，到祖国最需要的地方去”，文革时期的“知识青年上山下乡运动”，80年代推出、稳健和完善“农村家庭联产承包责任制”，鼓励农村发展多种经营，乡镇企业异军突起。40几年的改革开放，城镇化开始加速，昔日“乡村中国”快速迈向“城镇中国”，同时，也是一个乡村迅速衰落的过程。

从2004年开始，中央一号文件回归三农问题，一直到2018年提出“乡村振兴战略”，标志着解决“三农”问题的战略决心和新的转向，迎来的是更加重视生态保护、信息技术运用和全面乡村振兴的全新阶段。各种乡村建设工作推进如火如荼，各界都在期待着从这场盛宴中分一杯羹。毫无疑问，乡村振兴的确进入了一个前所未有的战略机遇期。

社会资本纷纷涌入乡村，有的采取“公司+合作社+农户”方式发展种养殖业，有的利用农业景观资源和农业生产条件发展休闲观光农业，有的建设农家乐、精品民宿开展乡村旅游，有的把电商引入乡村引导农产品上行……这些举措对活跃乡村经济、培育乡村市场、吸引

社会关注起到了一定积极作用。但是，由于社会资本追求短期效益、缺乏规模效应、对政策把握不精准等特点，客观上造成乡村振兴缺乏整体规划，参与主体往往各自为战，缺乏协同配合，不能全面、长期、可持续性的带动乡村的真正改变。

单独看，亮点不少；整体看，国家“三农”问题反倒愈加严峻、城乡差距反倒愈加悬殊。短期看，全新变样，风光一时；长期看，大多项目面临着经营亏损，萧条凋敝，甚至已经倒闭。说到底，项目不成功的根源还在于乡村建设的底层思维方式的问题，例如：用建设城市的思维去建设乡村，用工程思维去建设乡村，只注重外在形式的乡村建设，面子工程，形象工程……

城市根植于工业文明，乡村则根植于农业文明，城市和乡村是两种不同的社会结构和生产生活方式。用工业化的方式去发展乡村，必然带来土地破坏、生态污染，试着用城市化的方式去建设和改造乡村，是城乡一样化，不是城乡一体化，是消灭乡村，而不是建设乡村。显然，城市建设的思维模式，只会把农村建设得城市不像城市，乡村不像乡村。

乡村建设容易只重营建，而轻运营。把土地的整治、道路的修建、水利的修复、房屋的改造都当成一项项工程。目标是追求工程利益，工程究竟能给乡村的发展带来多少价值，甚至不断重复建设都会不加考虑。太多的房屋、公共设施建设好后，要么空着，要么锁着，缺少运营，缺少人气，缺少灵气。

注重外在形式，缺少精神文化内核和乡村治理，导致眼下的中国，很多乡建项目形有余而魂不足。道路和房屋虽然全新改变，但是，村民的卫生习惯、文化生活、精神面貌的改变才是核心。不然，房屋过段时间会旧，村庄还会变回脏乱差。毕竟乡村真正需要的是乡风文



明，治理有效和生活幸福。

面子工程，形象工程思维，让一些美丽乡村的营建徒有其表，仅在房屋外立面“涂脂抹粉”是不够的。其实，厕所卫生，生活用水等日常生活设施的便利性改造更为重要。即使表面功夫做足，做再好也是散点，不具备可借鉴、可推广的价值。

著名音乐人陈越，在西南边陲的云南普洱建立了中国乡村音乐创作基地，并与政府携手共同打造了那柯里“茶马古道小镇”。有次跟孙麟探讨乡村建设时，就说到过，“现在大多还是一种急功近利的方式，把乡村建设当作是一场运动，一阵风似的，没有一种可持续的东西。提升正气的东西少，魂的少，具体的东西多，没有特点，很多是为了给别人看，是一种形式主义的，不具备可操作性的，是死的，没办法激活。当项目建造好的那一刻开始，就已经宣告死亡。这样的乡村建设，不具备活性，劳民伤财，若干年后回头一看，良心会痛。”

7、南县创新模式

乡村建设，应该以一种什么样的理论去指导？有什么样的好的方式方法呢？回到乡村建设的实际场景中，问题则更具体。都知道，有钱了就好办事，那么在乡村建设中，最关键的是钱从哪里来？没有投资收益，谁会来投资？没有投资收益，向银行借的钱拿什么还？社会企业和社会团体的捐赠，是不是杯水车薪？国家

拨款可以给到一些贫困乡村，能不能大范围普及？总结来说，要建设好乡村，还是要有正确的建设理念，有可操作，可借鉴，能持续，能循环的乡村建设方法或模式。

先从最基本的乡村建设理念来考虑，抛弃用城市建设思维的方式来建设乡村，孙君老师领导的“绿十字”团队提出要“把农村建设得更像农村”。而对于农创乡建团队来说，更坚持的是“一体化”的乡村建设理念。认为乡村是一个社会，乡村建设是一个综合性、系统性的改造目标，是一个庞杂的系统性的社会工程，不能只是追求乡村社会单一的或某方面的成功，而是全面的，协调的，持续的乡村发展。

“一体化乡建理念”更需要一体化乡建的实践检验。南县的“土地综合整治助推乡村振兴项目”正是这种理念的实际落地。在政府财政高额负债，没有钱新投入的情况下，通过上万亩“旱改水”耕地指标的交易，获得乡村建设资金。而改造的不只是普通水田，而是为支持稻虾养殖的生态田，提高了流转价格，也直接支持了农业产业发展。而湿地公园的改造不只是美丽乡村的建设，不只是简单的生态修复，更是为稻虾产业解决冬季用水问题，更是稻虾餐饮、民宿、文化体验的文旅综合体。

所谓的“一村一品”源自于日本，“新农村建设”源自于韩国，文创农业源自于台湾，规模化农业源自于美国，几乎可以说全是舶来品。中国有自己的特点，需要走出自己的特色乡村建设之路。以土地为基础，撬动起了乡村发展的方方面面。防止了今天修路，明天挖渠，今天弄成水田，明天又要种果树等重复建设问题，通过综合规划和协调，做一件事，而实现了多个目的。这种土地综合整治助推乡村振兴的“南县模式”，更是“一体化乡建”的“南县模式”，这是在中国这片广袤的土地上，我们自己的社会团体探索

出来的乡村建设方式之一。

目前，南县打造了7个高标准集中连片万亩稻虾示范基地，建成1000亩以上集中连片稻虾标准化生产基地22个，全县稻虾产业面积已突破60万亩，综合产值达140多亿元。成功打造了全省第一个土地综合整治助推乡村振兴的示范项目，南山村成为南县乡村振兴模范村，南县也成为了全省实施乡村振兴战略的先进县。

乡村有资源，政府给政策，不投入一分钱，乡村也能“整”出一个美好未来。用了什么方法？能有什么启示？在实际项目操作中，遇到了哪些具体问题？怎样整合营建、文化、产业、金融资源？怎么一步步解决资金来源、产业引进、文化提升问题？“南县模式”、“一体化乡建”更丰富和准确的内容又是什么？接下来，不妨一起去探讨如何因地制宜去实现中国乡村振兴。

乡建之路是一条全新之路，是开创之路，充满未知和险阻，有时需要披荆斩棘才能勉强踏出一条路来，有时又是在交叉口，面向四面八方的羊肠小道，很难说走哪一条会更顺，更好。只是说，农创团队有自己想要坚定到达的目的地，有自己面对复杂道路的选择原则，然而实际走下来，会发现也有很多做得不好，做得不够，甚至可以说，就是在不断犯错中幸运地淌出了一条道。

那些走错的路，踩过的坑，请引以为鉴；那些边走边有的一些思考，与其说是想给人以参考，不如说是想总结出来让自己思路更清晰，不要再去重复犯错。所以，不敢说这是一份乡村建设的“指路地图”，它更像是一位老农在广袤乡村土地上的“开垦日记”。

好，我们出发吧！

■ 卢新平

（来源：乡村相见编辑部）



乡建案例 » »

国内一些成熟的、有亮点的乡村建设优秀案例，从建设的过程，阶段成果、建设亮点、人文美食等不同方面进行介绍。



国内优秀矿山修复案例赏析

矿山修复，又称为矿山生态修复，即对矿业废弃地污染进行修复。

随着矿业的迅速发展，大规模的开发同时带来了生态环境问题。

在生态文明建设的日益推进的今天，矿山生态修复成为一个重要的环境治理议题。

废弃矿山修复理念 & 技术

我国对矿山废弃地生态修复的研究起步较晚，开始于二十世纪八十年代，九十年代以后才初步形成规模，研究领域主要集中在煤矿废弃地和有色金属尾矿库植被覆盖等。目前国内对矿区废弃地的研究主要是与土地开发、土地整理相结合的研究，根据实际情况将废弃矿山开发改造成工业用地、耕地、旅游景观和旅游用地、仓储用地、养殖用地、军事用地等。

01、黄石国家矿山公园



黄石国家矿山公园位于湖北省黄石市铁山区境内，“矿冶大峡谷”为黄石国家矿山公园核心景观，形如一只硕大的倒葫芦，东西长2200米、南北宽550米、最大落差444米、坑口面积达108万平方米，被誉为“亚洲第一

天坑”。

修复方案：通过生态恢复的景观设计手法来恢复矿山自然生态和人文生态。把公园开发建设的着眼点放在弘扬矿冶文化，再现矿冶文明，展示人文特色，提升矿山品位，打开旅游新路线，实现了人与自然和谐共处，共同发展的主题。

02、上海天马山世茂深坑酒店

“深坑酒店”位于上海松江国家风景区佘山脚下，是一座深达80米的废弃大坑，该深坑原系采石场，经过几十年的采石，形成一个周长千米、深百米的深坑。这是人类建筑史上的奇迹，也是自然、人文、历史的集大成者。

修复方案：秉承“融于自然”的设计理念，“深坑酒店”地上三层、地下17层、水下一层，并设有蹦极等娱乐项目。酒店海拔负65米，有望成为世界上人工坑内海拔最低的酒店，酒店客房沿崖壁而建。



03、上海辰山植物园矿坑花园

辰山植物园的矿坑花园利用采石矿的天然地形所建。园址内松江十二峰之一的辰山，曾作为开采建筑石材的场地，山体受到了挖掘的



严重破坏。在生态修复与文化重塑的策略基础上，将一处危险的、不可到达的废弃地已经转变为使人们亲近自然山水、体验采石工业文化的游览胜地。

04、浙江绍兴东湖风景区

绍兴东湖的历史，最远可追溯到秦朝。秦汉时期，东湖一带成为采石场，隋朝时开采达到顶峰。大规模的开山取石，经过千百年工匠的辛劳，东湖如鬼斧神凿一般，成就了无数的悬崖峭壁。

修复方案：东湖利用原有的自然环境和人文资源，并且借助古典园林的造景手法，在采石场建起一座围墙，将水面加宽，从而形成美丽的东湖。通过长期的人工修饰，如今东湖已经成为了一处巧夺天工的大盆景。利用原有自然环境“采石场”，加以人工修复，达到了自然与人工天然合一的效果。



05、唐山南湖生态公园

唐山南湖景区位于市中心以南，经过开滦

130多年的开采，形成了对唐山市影响最大的一个采煤塌陷区。经过几十年的沉降，塌陷区平均高度较市区低约20m，周边居民陆续搬迁，这里成了人迹罕见的废弃地。自1996年起，唐山开始实施南部采沉区生态环境治理工作，改造为“南湖公园”。目前南湖公园是国家AAAA级景区，是融自然生态、历史文化和现代文化为一体的大型城市中央生态公园。



06、汤山矿坑公园

汤山矿坑公园位于南京汤山国家旅游度假区美泉路以北，汤山山体以南，曾是汤山山体最大的废弃矿坑——龙泉采石场。项目依托现有地形地貌，深耕汤山历史人文与矿坑文化，充分利用区域内现有植被与矿山资源进行生态修复。

07、南宁国际园林博览会园博园采石场花园



南宁园博园基址上有7个采石场，这些采石场极大地破坏了当地典型的丘陵风景，但是，从另一个角度看，它们所展现出来的奇特、险峻、异样和荒凉的景观却是独特的，是在这片田园诗画风景中出现的一种异质性的介入。

修复方案：深入解读了每一个采石场的设计理念、植被修复的手段、人工介入的途径、游览体验的组织，都在原有地形地貌的基础上进行，设计对废弃采石场的生态修复和利用具有一定的示范意义。

08、杭州良渚矿坑探险公园

良渚文化村南区是杭州首个矿坑公园，建成后公园中有一块“五感”户外儿童探险中心，在这个冒险区里将引进拉索、平衡山坡、声响园、光影林等设计鼓励孩子们返璞归真，看森林、听自然、触摸大地、亲吻泥土，用感觉来探索游玩。

坑公园的西面设计有万亩花海，长满紫云英和油菜花的花海是孩子们玩乐的好去处。北端是个可容纳7000人的大草坪，适合家庭聚会、烧烤等等温馨的活动。

09、江苏象山国家矿山地质公园

江苏象山国家矿山地质公园位于江苏省盱眙县，曾为清朝后期开始露天开采的百年老矿，2002年关闭后全面进入地质生态恢复治理。

修复方案：以淮河风光和矿山复绿生态为依托，以保护和展示采矿、地质遗迹为主体，按照“一心、一馆、五区”将公园建成集“矿业文化、科普体验、观光旅游、极限运动、休



闲度假”于一体的国家级矿山（地质）公园。

10、内蒙古扎赉诺尔矿区

据记载，扎赉诺尔露天煤矿自晚清起就先后由俄罗斯、日本进行开采，上世纪60年代扎赉诺尔露天煤矿在经历数次改制后恢复正式生产，所以这是一座名副其实的“百年矿山”。

历经百年，扎赉诺尔露天煤矿累计采煤约5200万吨，但在为人类贡献光和热的背后，却因常年开采形成了一个硕大的坑洞（矿坑面积约500公顷，采坑周边堆砌成多个排土场，总占地面积1276公顷），当地老百姓习惯叫它“人造天坑”。

2016年，满洲里市政府决定对这一露天煤矿进行关停。煤矿关闭后存在一系列安全和生态环境问题，如边坡的稳定性、闭坑边坡的生态恢复问题。2017年，满洲里市政府与蒙草生态就扎赉诺尔矿山生态修复问题达成合作协议，以蒙草式矿山生态修复实现扎赉诺尔露天煤矿绿色闭矿。

前期场地勘测做详细，针对不同地质问题形成修复方案，后期就会事半功倍。蒙草科研技术团队于2017年起对扎赉诺尔露天煤矿进行多次现场勘测，围绕扎赉诺尔露天煤矿生态恢复的关键问题，通过现场测绘、数值模拟与评估规划设计等步骤对露天矿闭坑的边坡稳定、场地平整修复、和生态恢复问题开展了分析研究，提出“边坡控制—场地平整修复—生态恢复—基础设施建设”的蒙草式矿山生态修复联合技术方案。

矿山生态修复，地表覆绿只是基本，通过生态的重建，树立起生态、经济、社会效益三者协调平衡发展的目标，才是绿色可持续发展。

■ 农创团队

（来源：农创投控）

天梯山民宿项目助推灯山村 打造乡村振兴的样板村

近日，甘肃省委省政府发布《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》，明确把乡村建设摆在巩固拓展脱贫攻坚成果，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的重要位置。

2019年，武威市文旅集团委托中国城市发展研究院及北京绿十字规划设计的天梯山精品民宿项目，从愿景目标上就是打造全市乡村振兴的示范点。建成运营两年来，随着市、区两级统筹推进灯山村基础条件改善、人居环境整治、旅游要素配套等工作，民宿项目在丰富全市乡村旅游新业态和培育天梯山大景区精品线路的同时，已成为推进凉州区张义镇美丽乡村建设的重要支点。在发展模式上，发挥了政



府、企业和农民的主体作用。天梯山民宿从规划之初，就借鉴东部地区推进美丽乡村建设的先2进理念和做法，提出了“合作社+国投公司+农户”的利益共享模式。以灯山村七组成立的农民专业合作社为载体，以增加农民收益为目标，构建“农业+文旅+民宿”的发展新模式，形成了政府、企业和农民三者利益共同体。在充分尊重农民意愿的基础上，最终以

6户老百姓闲置的空宅为试点，率先改造提升和新建成了民宿小集群，带动形成精品民宿、乡宿和农家乐等不同类型的、不同层次、不同规模的乡村旅游品牌。

在预期收益分配方式上，农户以宅基地、房屋折股量化入股合作社，最终收益以宅基地租金和收益分红为保障，农民不仅能参与民宿项目建设全过程，而且可以享受民宿运营带来的各种潜在收益，确保实现农户利益最大化；合作社以村级闲置的集体资产和资源入股，所得收益用来发展村级集体经济，更好服务广大农民群众；企业在确保国有资产保值增值的同时，参与投资不以单纯追逐经济效益为目的，更多是承担社会责任，按照中城院《灯山村七组乡村振兴设计方案》的愿景目标，探索在灯山村更大范围整体规划、开发、运营民宿集群，使灯山村成为与天梯山大景区3联动的景村一体化的田园综合体，开发成为文化赋能乡村振兴的样板村。

在发展思路，始终以助推乡村振兴为出发点。中城院和绿十字的顶层设计方案，始终坚持把农业作为灯山村乡村振兴的基础产业，以乡村文化为灵魂，深入挖掘张义镇和灯山村当地的体现乡村特点、地域特征、民族特色、民居风貌、农业景观和旅游资源等各类资源，以《灯山村乡村振兴规划设计方案》为引领，坚持一体规划、分步实施，向政府提供了加快推进村庄规划工作，科学布局乡村生产生活生态空间的设计方案，统筹灯山村生态、生产、生活空间，推动村庄规划全覆盖，发挥好乡村规划在乡村建设中的引领作用。



随着灯山村七组精品民宿项目的建成，乡村大量闲置的土地资源被盘活，在更大的空间范围内最大化的利用和组合土地、农业等资源，乡村发展从单一的农业生产转变为循环农业、创意农业、农事体验于一体新型农村社区。

随着村组基础设施的完善、村组环境的美化和农户房屋的升级改造，周边老百姓的生活方式、生产方式和生产方式发生了翻天覆地的改变。实践证明，精品民宿项目在4灯山村七组乡村振兴中扮演了重要的产品新供给角色，消费需求形成了“城市客流+乡村文化+旅游产品”的新市场，民宿项目成为灯山村产业振兴的重要支点之一，未来必然也会接着人才、文化等振兴。

在经营策略上，坚持走文旅融合发展的新路子。天梯山独有的自然生态资源、乡村独有的特色文化和文化资源积淀，是提升灯山村走文旅融合发展竞争力，打造差异化产品体系的基底之一，也是未来吸引项目投资的前置因素。天梯山精品民宿的设计者们，最初的设计和运

营理念是先从根本上挖掘张义镇和灯山村当地的风土人情、民俗文化、历史文化、乡规民约等承载地域文化和人文情怀的自然资源、人文资源和社会资源，聚合形成了撑起民宿吸引客源的本底文化资源，使精品民宿设计风格不仅仅是一个5建筑和十几个房间，而是融入了周边自然环境、生活形态和历史文化气息，打造出让游客感受到有温度、有情感、有人情味的居住场所。

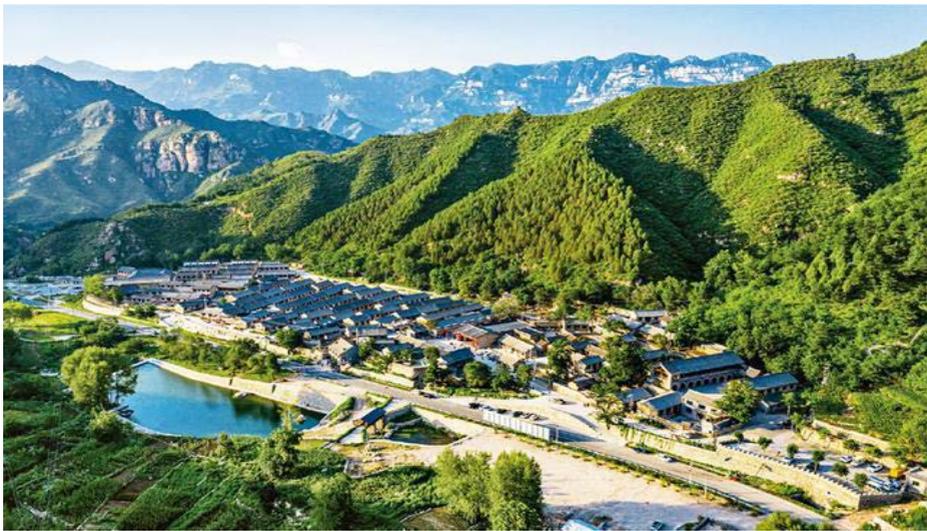
所以未来的民宿经营者不能只奔着赚钱的目的，必须是爱生活懂生活的人经营。未来民宿集群的综合利用开发，要借助中央和省市实施乡村振兴的重大发展机遇，进一步盘活土地资源，创新融资模式，创新主体间的合作方式，健全市场化运行机制，形成发展合力。



要紧紧依托天梯山大景区旅游资源和农业资源这个基础，以乡村休闲旅游为吸引点，以乡村休闲商业和衍生产品为支撑，以民宿项目和休闲民宿产品为核心，把高品质的综合服务作为保障，大力发展田园观光游、历史文化游、康养休闲游、农事体验游、民俗风情游等乡村旅游，变环境优势为经济优势，变美丽生态为产业经济，把灯山村打造成为乡村振兴的样板村，为建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的魅力乡村发挥带动效应。

■ 银武威

(来源：北京绿十字)



骆驼湾，幸福湾

“日子过得还好吗？”

冒着严寒，踏着皑皑白雪，新任中共中央总书记一个多月的习近平同志在2012年12月30日来到了骆驼湾村，为乡亲们送上了温暖的问候。

这里位于太行山深处，是河北省阜平县龙泉关镇的一个特困村，平均海拔1500米，到处都是乱石滩，土地贫瘠，交通不便，靠着“九山半水半分田”，村民只能“人均三分地，种点小玉米，喝着糊糊粥，盼着白米饭”，“山高沟深龙泉关，石头缝缝里难挣钱”的山歌传唱了一代又一代。

在当时人均可支配收入只有950元的骆驼湾村，总书记探到了真贫，也为尚未摆脱贫困的群众掀起了心。

找到真法子，才有好出路。习近平总书记到访之前，骆驼湾村和对口帮扶的包村干部也试过不少谋发展的法子，但效果并不理想，以致干部群众信心不足，小山庄里生机黯淡。

总书记了解情况后，深情地鼓励当地干部

群众，“只要有信心，黄土变成金”，关键是因地制宜，下功夫探索有效办法。总书记的鼓励使大家备感温暖、深受鼓舞。

骨头再硬也要啃，乡亲们的决心更大了，“黄土地里炼金记”正式拉开帷幕！

在帮扶干部的帮助下，骆驼湾村不断在脱贫致富的实践中进行摸索，搞养殖、种核桃、成立合作社、发展家庭手工业……即便也有过困难和迷茫，但总书记的殷切嘱托激励着他们坚持不懈地找法子、摸路子。

“总书记都说行，只要找对路子，俺们肯定行！”年过七旬的孙大爷告诉记者。

2015年，经专家实地调研和把脉支招，骆驼湾村开启了通过土地流转，以“公司+基地+农户”“专业合作社+农户”等方式种植食用菌和高山林果的产业模式。小香菇撑起致富伞，山果子成了金蛋蛋，村民离地不失地，年年有收益，终于在2017年年底实现整村脱贫。

脱贫只是第一步。在产业成型、村容改善

的基础上，村里又依托“绿水青山红基因”的优势，引进旅游公司着力打造民俗旅游新业态，有有偿流转民宿68户，带动本村及周边90余人就业，自2019年“五一”试营业以来已接待游客超20万人次。随着产业的发展，昔日“在土里刨食吃”的村民，成了拥有“土地流转金、效益分红金和务工薪金”的“三金农民”，2019年人均可支配收入达13620元。

农民要致富，关键靠支部。法子有了，不干不行；路子对了，不走不通。

农村基层党组织作为党在农村全部工作和战斗力的基础，无疑是农民脱贫致富的领路人。

为了让村民们把土地流转出来开果园，村干部挨家挨户讲政策、讲道理，让他们相信荒山上也能搞出新名堂；为了让村民们把房子租出来做民宿，村干部带头把祖屋出租，让他们相信旧房子还能派上大用场；为了扎扎实实做好精准扶贫，村干部一家一口摸情况、问冷暖，对于“谁家穷，穷在哪，怎么扶”都努力做到心里有底、手里有招。

“香喷喷的烤红薯哟……”唐云海的吆喝声响亮悦耳。2012年，他外出务工时突患眼疾，视力严重下降至接近失明，使本不富裕的家庭雪上加霜。了解情况后，干部们四处奔走为他联系医院、办理保险，并配了一台烤箱，帮他在村头支起了摊儿。现在，他的眼疾明显改善，还因“待人好、给秤高”成了游客熟知的“红薯哥”，生意和日子都红火起来。

2017年，村两委班子调整，致富能手顾瑞利返乡接过了老支书的接力棒，班子成员个个有想法、有干劲、有担当，骆驼湾村的“火车头”配上“新引擎”，有了“新动能”。

“接力棒沉甸甸的，但总书记说过‘要满怀热情为困难群众办事’，所以咱就得把心窝子掏出来干。”顾瑞利说道。

群众有干劲，才叫真信心。脱贫攻坚是干

出来的，首先靠的是贫困地区广大干部群众齐心干。

“扶贫不是养懒汉，致富要靠自己干”，这样的励志标语，不仅刻在了骆驼湾村墙上，也深深刻在了村民心上。

“要说最大的变化，还是村民的精气神，原来背手看、揣手等，现在天天找活儿干，甚至还比着干，生怕比谁家弄得差了。”驻村第一书记刘华格一边说，一边带我们走进了农家乐小院。69岁的孙正凤大娘正在院里给客人准备她的拿手好菜“摊黄子”，土鸡蛋和着玉米面儿在柴火的烘烤中香气四溢。

“原来就几分地里那点儿活，有活就干，没活就歇，现在俺在家门口上班，拿上了工资不说，每天都高高兴兴的，我儿子也要回来干啦！”孙大娘开心地说。

梧桐花开，凤凰自来。当地像孙大娘的儿子这样返乡创业的年轻人已有30余人。

经过近8年的脱贫攻坚，骆驼湾村不负习近平总书记的嘱托，在大山深处打造出了一派欣欣向荣的小康新气象！72岁的顾宝青大娘动情地说：“总书记挂念我们，我们也想念他，现在村里变化这么大，希望他再来看看！”

调研手记：

骆驼湾村民们牢记习近平总书记的嘱咐，实现了脱贫致富，他们的经验是：信心满怀，树牢脱贫之志；因地制宜，明确发展方向；建好班子，铸就战斗堡垒；依靠群众，激发内生动力；脱贫之后，致富更快一程。

太行山深处的骆驼湾成为幸福湾，是我国乡村实现全面小康的美丽缩影，展现了中华大地上“以脱贫攻坚筑牢全面小康”的光辉图景。

■ 孙洋洋 周兵

（来源：求是杂志）

农道资讯 » »

国内以乡村振兴、乡村建设等内容为主题的沙龙活动内容分享。





我为农民画房子 《典型农房设计图集》

由湖南农道公益基金会支持，北京绿十字组织，农道联众具体实施的《典型农房设计图集》系列丛书于2021年1月20日正式出版面世。

孙君老师著述的《典型农房设计图集》分为三册，现已正式出版，三册丛书分别以樱桃沟村、桃源村、水没坪村为例，详细梳理了乡村建设的全过程。书中收录了大量精美的手绘稿、CAD图纸和模型效果图，便于读者理解和学习。

本套丛书集结了作者孙君以及农道联众同事的智慧和力量，在扎实调研、深入走访了解农民需求，结合当地政府对新农村建设的具体要求，发掘河南、湖北等地浓厚的汉文化、楚文化，设计出农民欢迎喜爱、当地政府满意的具有鲜明中原大地特质的乡村规划、典型农房，使中国新农村建设理念扎扎实实“做了出来”，充分展现了新农村建设中的生态文明之自然之美、和谐之美。





正如中国城市科学研究会副会长、住房城乡建设部村镇建设司原司长李兵弟先生在序中所说：“本套丛书的出版将为中国新农村建设提供独特的绿色思路，提供为各级政府容易理



解、广大农民朋友喜欢并接受的实用性很强的典型农房户型图集。”

■ 孙君

（来源：北京绿十字）

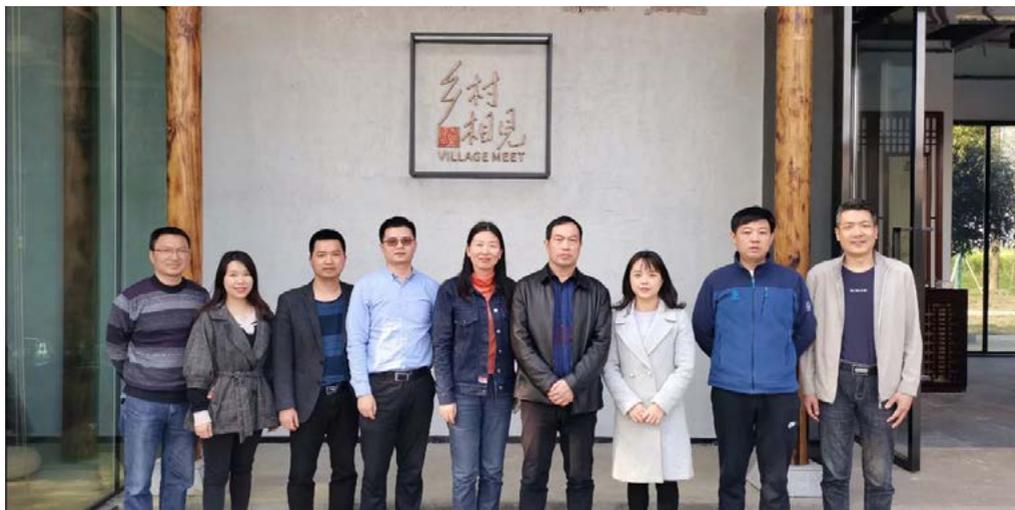
长沙市慈善总会 考察南山村“乡村相见”小院

2021年3月13日，长沙市慈善总会、长沙市慈善事务中心、宁乡市民政局、宁乡市慈善办、浏阳市荷花街道建新村、宁乡市玉潭街道金星社区、长沙市暖心社工综合服务中心、宁乡康市新康志愿服务中心一行考察南山村“乡村相见”小院。

农道基金会和南山村介绍了“乡村相见”小院在南山村的运行模式及公益效果。多方对“乡村相见”小院落地长沙周边开展了详细交流。

（来源：农道基金会）





岳阳市慈善总会 考察南山村“乡村相见”小院

2021年3月25日，春光明媚，连片的油菜花竞相怒放，将南县的田野打扮得分外妖娆。在这个美丽的日子，农道基金会南山村“乡村相见”小院迎来了来自岳阳市民政局和岳阳市慈善总会的客人。

客人们参观了小院的公益空间、产业空间、公共服务空间等，并就“乡村相见”小院项目的开展及运行情况同农道基金会展开了详细交流。大家对农道基金会在公益助推乡村振兴方面的创新性和专业性表示高度认可。岳阳市慈善救助服务中心主任袁康表示“农道的‘乡村相见’小院项目让公益活动变得可视化，对于公益活动而言是特别好的创新。公益+文化+产业等的运作模式，能够很好的让文化回流、让教育回流，更加有效的助推乡村振兴”。岳阳市民政局党组副书记、副局长陈平表示：“如何汇聚社工力量，助力乡村振兴是岳阳市民政

系统今年的重点工作，今天的考察给了我们一个很好的思路。农道基金会这种链接多类型的专业社会组织共同参与的项目运作模式，是一种秉承务实精神的推动方式，也更能够持续的激发乡村的内生动力。”会上，陈平局长邀请农道基金会的“乡村相见”小院项目落地岳阳，农道基金会彭慧理事欣然接受邀请。并表示“乡村相见”小院项目首站落地南山村，目前也在项目推进过程中总结经验，形成可复制推广的模式，计划在湖南省进而在全国落地更多的“乡村相见”小院，服务于更多乡村。农道基金会将会和岳阳市民政局持续交流，积极推进“乡村相见”小院项目落地岳阳。

（来源：农道基金会）



农道基金会透明度荣获 A+ 评级



其中有97家基金会入选中基透明指数FTI2020中小型非公募基金会榜单：

广东省德胜社区慈善基金会	98.14	A+
广东省一心公益基金会	98.14	A+
湖南农道公益基金会	98.14	A+
上海依视路视力健康基金会	98.14	A+
上海银科公益基金会	98.14	A+
深圳市阿乐善公益基金会	98.14	A+
安徽国核慈善基金会	96.27	A+
北京成长教育发展基金会	96.27	A+



2021年4月13日，“‘自律自主 高效透明’—中基透明指数 FTI2020 发布会”在北京举行。会上发布了中基透明指数 FTI2020 的规则及观测解读，并公布了大型公募基金会、中小型公募基金会、大型非公募基金会、中小型非公募基金会、大学基金会五个榜单。

基金会中心网副总裁王璐首先发布了“中基透明指数 FTI2020 的新版规则”。她提到：

“中基透明指数 FTI2020 以公众视角为整体设

计思路，致力于让公众能够‘看得见’、‘看得清’基金会行业，促进基金会与公众主动的互动沟通，减少公众因对基金会工作不够了解而缺乏认知或产生误会，从而达到提升公众对基金会行业信任度的目的。”新版规则在观测范围、观测渠道、分数更新、指标设计、发布形式都有所变动。其中分数更新由实时更新更改为年度更新，并不设数据收集截止时间；发布形式由全国统一榜单，调整为大型公募、中小型公募、大型非公募、中小型非公募、大学基金会五个单独榜单，并加入评级设计。

湖南农道公益基金会 FTI2020 得分为 98.14 分，评级为 A+，入选中基透明指数 FTI2020 中小型非公募基金会榜单。

农道基金会将从自律出发，争取更多的信息公开，为行业带来更多价值。

（来源：农道基金会）



农道基金会前往安源红色基地 接受革命传统教育



2021年4月27日，湖南农道公益基金会组织全体从业人员前往萍乡市安源区参观中国少年儿童运动安源纪念馆、安源路矿工人运动纪念馆、安源煤矿总平巷和孔原故里接受革命传统教育，践行“学党史、感恩党、跟党走”。

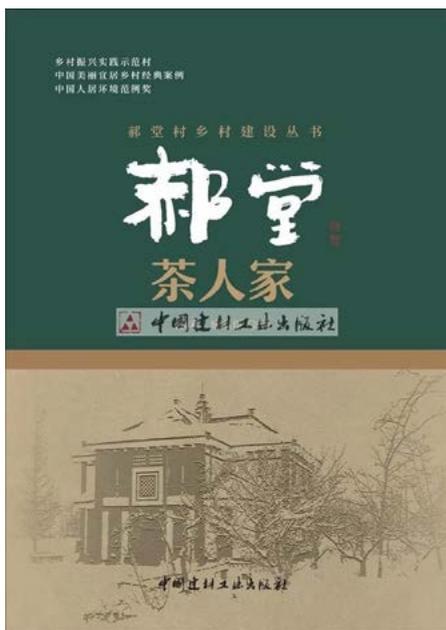
安源，是中国少年儿童运动的摇篮、红领巾的诞生地。农道基金会从业人员首先前往中国少年儿童运动安源纪念馆学习了中国少年儿

童运动波澜壮阔的历史。随后前往安源路矿工人运动纪念馆，学习了共产党从早期斗争、开创工运、工农联盟、秋收暴动等党史，了解了安源工人运动那段波澜壮阔的历史。在安源煤矿总平巷，了解到了毛泽东主席来到安源煤矿，下到矿井同工人做思想工作的历史。最后前往孔原故里学习，了解了革命先烈人民海关首任署长孔原、兵工专家吴运铎等安源红色人物的生平事迹。

本次红色教育活动，是以参观学习触动思想政治新提升，从红色历史和红色文化中汲取精神力量，引导全体党员和从业人员深入学习党史、坚定不移的跟党走。

（来源：农道基金会）

《郝堂·茶人家》新书发布



由湖南农道公益基金会支持的《郝堂·茶人家》图书于2021年5月31日正式出版面世。

历史是当事人写的。从2011年进入郝堂，到2020年由我与廖星臣先生总结出版《郝堂·茶人家》，跨越九年，也算完美收官。

九年间，风风雨雨，如今的郝堂村并不像我们期望的那样美好，区委书记、镇书记、村干部都变了。但村还在，农民还在，村干部正常工作，村里鸡鸣狗叫，村民吵吵闹闹，这就是真实的乡村，带有温度与烟火的郝堂村，也是我期待的。

——孙君

《郝堂·茶人家》（作者：孙君 廖星臣）主要内容是郝堂村建设的理论部分，主要内容包括东方文明在当代乡村建设中的作用和

意义、还原乡土建筑的价值、构建乡村建设的系统性、诠释农民的精与神、乡村的个性与艺术等章节。通过阅读这本书，我们能知道在“郝堂·茶人家”项目建设过程中，被改变的不仅是环境，守住的也不仅是树木和土地，更重要的是带来了人心的凝聚，是人性、观念、生活方式的改变。只要人们用心去读，都会在这本书中找到每一个读这本书的人所需要的东西——理论的、实践的东西，并由此而演绎出来的观念、原则、方法及路径，这也大概就是本书的作用与意义所在。

本书可作为从事乡村规划、设计、管理的各级政府机构、企事业单位人员的参考读物，也可供广大关注美丽乡村建设、乡村振兴的读者阅读。购书请通过网上正规渠道购买，或联系湖南农道公益基金会进行订购。

购买方式：wangfeixiang@nctzkg.com。

（来源：农道基金会）



农道基金会在南山村“乡村相见”小院 开展社工培训



为提升南县“乡村相见小院”的工作品质，推动南县乡村服务以及本土社会组织的发展，湖南农道公益基金会于2021年6月8日在南山村“乡村相见小院”与南县社会工作事务所签订了项目合作协议。

2021年6月9日上午，湖南农道公益基金会对南县社会工作事务所的25余名社工开展了专业培训，包含暑期夏令营的开展及资料

总结、专业化开展儿童阅读活动、留守儿童/困境儿童家庭访视工作开展和记录及重点困境儿童/留守儿童个案跟进等“乡村相见小院·童趣”项目内容。

湖南农道公益基金会将通过专业指导及资金支持，推动南县社会工作事务所在南县“乡村相见小院·童趣”内容落地工作。

除“乡村相见小院·童趣”项目内容外，湖南农道公益基金会将联合更多公益组织开展打造更多乡见系列品牌，如温馨家、耆老乐园、艺术支教、乡贤理事会等。形成公益聚合力量，共同助推乡村振兴。

（来源：农道基金会）

农道基金会前往南县德昌公园 接受革命传统教育

为庆祝建党100周年，2021年6月8日，湖南农道公益基金会组织从业人员前往益阳市南县德昌公园接受革命传统教育，以参观学习触动思想政治新提升，从红色历史和红色文化中汲取精神力量，引导全体党员和从业人员深入学习党史、坚定不移的跟党走。

南县德昌公园为纪念红军早期革命家、军事家段德昌而命名。段德昌，湖南南县人，红军将领、军事家、中国共产党早期领导人之一。1925年加入中国共产党，入黄埔军校学习，后参加国民革命军北伐。1928年发动湖北省公安县年关暴动，领导创建洪湖游击根据

地。1931年担任中国工农红军新六军军长，参加反围剿战争。1933年，在“肃反”中遭夏曦诬陷被捕，在湖北巴东被杀，年仅29岁。2009年，被评为“100位为新中国成立作出突出贡献的英雄模范人物”。

通过参观德昌公园等红色基地，深化了湖南农道公益基金会从业人员政治自觉和政治站位，提升了从业人员思想认同、行动自觉，激发了爱党爱国凝聚力。

（来源：农道基金会）

乡村建设三大纪律八项注意

农创企业体系因为参与乡村振兴这个共同事业走到一起，经认真讨论研究，形成以下从事乡村建设之基本要求与基本规范，现予发布，以期共勉并发扬光大。

【三大纪律】

- 一、服务大局，一切围绕“三农”转；
- 二、突出农民是乡村振兴的第一主体；
- 三、用生态文明思想引领乡村建设与发展。

【八项注意】

- 一、心存敬畏，爱护乡村一草一木，一砖一瓦；
- 二、配合村支两委，穿针引线，当一个好参谋；

三、与村民交朋友，多住乡村，遇事多请教，甘当小学生；

四、深入调查研究，多摆龙门阵，多出主意，献良策；

五、讲究工作方法，崇尚科学，推广技术，只帮忙，不添乱；

六、遵守各项纪律，接人待物，按规矩办事；

七、入乡随俗，穿着得体，说话和气，举止端庄；

八、做好个人卫生，遵循黄金点菜法，保持健康生活方式。

（来源：乡村相见编辑部）





“农村宅基地、整村运营与原创设计 如何落地”探索之路

——农道联众第九期沙龙

2021年6月26-27日，农道联众第九期沙龙在湖北荆门市举办。此次沙龙由湖北农道主持，距第八期已经一年半的时间，大家都非常期待。农道基金会发起人孙君、理事廖星臣、理事长孙晓阳、副秘书长姚睿、项目经理王飞翔参会。北京绿十字、农道基金会和全国各地几十支农道团队以及来自各地的政府干部、乡建工作者、企业家等参加。

6月25日，在湖北农道组织和安排下，参会人员陆续报到并入住中国农谷院士村，晚上大家齐聚会议室，互相了解并交流。农道基金会副秘书长姚睿代表基金会发言，介绍了基金会的发起和目前项目的情况。



6月26日，集体前往由北京农道设计、湖北农道落地施工的国有老林场改造项目“太子小镇”、长出来的“屈家岭遗址”博物馆现场参观，并且在屈家岭遗址博物馆内的会议厅

进行第一天的环节。



包含五点内容：做简单原创的泛商务、说简单原创的运营语言、说简单原创的设计语言、做简单原创的直营产品、几个关键问题的应对。毫无保留地分享了安徽农道在乡建工作中的宝贵经验，受到大家一致好评。



孙君老师作《乡村的原创性》的演讲，分享自己在20多年乡建规划设计总结的精髓，也是整个农道体系倡导的理念、工作方向和坚持的原则。还谈到了祠堂与村委会的结合、生存与仿生学的结合等方式。列举了堰河村的文化进步、张自忠纪念碑的设计过程等，并对主题进行了点评。



上海农道宋微建老师的演讲题目是《莫愁民宿·生活记忆》，体现了宋老师对设计细节的把控性、文化的理解和深厚功底。他以图纸和照片结合的方式对莫愁村部分设计工作内容进行了展示，并期待大家到莫愁村亲身感受。



农道沙龙演讲结束，进行了交旗仪式：此次的主持单位湖北农道杨丹总经理将下一届第十期农道沙龙大旗交给农道基金会理事长、北京绿十字主任孙晓阳手中；由孙晓阳主任将大旗交给第十期农道沙龙主持单位华夏农道负责人祝采朋博士手中。祝博士表示任重道远，但会向往届学习，努力办好第十期农道沙龙。



傍晚，集体驱车前往湖北农道精品落地项目“嘉靖公园”参观，实地体验荆楚文化在时空中的传承与穿越，如今这里已经是网红打卡点，是闹市中的一片宁静休憩地。



晚上，大家入住上海农道参与设计的莫愁村，东道主湖北农道举行了欢迎晚宴。



6月27日，进行农道主题为《农村宅基地经营权的探索之路》的特训环节。首先由中国城镇化促进会副主席李兵弟进行《乡村振兴与农村宅基地制度改革》政策解读。今年乡村工作核心由精准扶贫全面转向乡村振兴，作为乡建工作者必须了解相关政策、读懂相关政策，才能更好的为三农服务。



在案例分享阶段，分别由伴山集董事长李洪涛分享《宅基地经营权“伴山集项目”中的实践》、农道宋庄负责人曾鸣分享房县艺宿区

《艺术家与70年大产权的故事》、东方农道集团副总裁邹莉莎分享《新村民按照程序如何获得宅基地资格权》、中原农道资管负责人鞠利分享《乡村金融与农宅置业》、农道乡宿负责人陈长春分享《从留坝到武当山，探索乡村内生动力》、农道云巢运营负责人李强分享沙沟村《一宅两门与闲置资产》、宰建伟老师分享《乡村振兴最高境界——袁家村整村运营》。老师们通过分享真实案例，详细阐述了各种尝试、落地情况和面临的问题，满满的干货让大家深受启发。



最后是专家总结阶段，由农业农村部农村经济研究中心副研究院张灿强老师分享的《乡村振兴的路径探索》，为此次特训做了精彩的总结。下午各农道团队负责人进行座谈交流，畅谈经验和未来发展。现在是乡村振兴最好的时代，虽然困难重重，但大家有信心继续努力前行。并将继续秉承“农为国本，道之以德”的理念，筑镇兴村，不忘初心！

本次农道联众第九期沙龙取得圆满成功离不开大家的共同努力，衷心感谢此次湖北农道精心安排和盛情款待，愿与大家继续努力，携手并进！

（来源：农道联众）

稻香溢四海，英名千古传

——缅怀袁隆平院士

1930年9月7日，一个婴儿在北平协和医院出生了。他是袁隆平，刚刚去世的、无与伦比的、值得我们永远纪念的人物。

袁隆平出生的那个夏末秋初，长江流域发生了特大水灾，湘、鄂、赣、皖、苏各大大部成为泽国，无数百姓流离失所，溺毙、饿死者不计其数。生于灾难之年的袁隆平，穷其一生都在为解决中国人乃至世界人民的饥饿殚精竭虑。

如果在当今中国科学界拿出几张名片的话，那么袁隆平毫无疑问是其中耀眼的一张；如果让中国人说出一位知名科学家名字的话，那么脱口而出的就是袁隆平。

袁隆平是少有的不用介绍专业领域、名誉、头衔和职务的科学家。那是一张再普通不过的“农民脸”，那是一张认真时全神贯注、放松时调皮逗笑的脸，那是一张几乎每个中国人都熟悉的脸。

在网络上，一直流行着一句话：袁隆平让你吃得太饱了。这是网友们的调侃，但也从侧面映衬出，袁隆平的贡献、影响力，以及在民众心目中的地位，是何等之高。能够超越袁隆平的，只有袁隆平自己。

袁老离开了，不仅给我们留下了技术财富，也给我们留下了太多精神财富，甚至还有那份面对事业和生活的态度。

作为“长在”试验田里的人，他说，“一粒粮食能够救一个国家，也可以绊倒一个国家。”而在专业之外，他还是一位段子手、梗王，

“我的米可以喂胖你们，但我自己不能胖”“人怕出名猪怕壮，我可是有偶像包袱的人”……

今天，在一个伟人走完其生命历程之际，我们悼念他，不妨看看他出发的地方、出发的时刻。袁隆平的童年，可以用颠沛流离来形容。那是战火纷飞的年代，他随父母先后居住在北平、天津、江西九江和赣州、湖北汉口等地。

今天的我们，单是看着袁隆平的求学史，都不禁潸然泪下。

他的小学是在湖北汉口、湖南常德、重庆龙门浩三个地方读完的；他的中学是在重庆复兴初级中学、重庆赣江中学、重庆博学中学读完的。然而就是在这样的艰苦环境下，年少的袁隆平，打下了日后长成参天巨树的坚实基础。

微博刷屏了，朋友圈刷屏了，平日里分属不同领域、行业，讨论着不同话题的微信群，也出奇一致地刷屏了。大家放下手头的工作、活动、谈话，纷纷送别袁老，这便是一种无形的致敬在传递。

而当我们怀念袁隆平，我们到底在怀念什么？我想，杂交水稻的专业技术，仅仅是最基础性的。他的身上，有孜孜不倦的探索精神，有几十年如一日的坚韧定力，有笑对艰难险阻的乐观豁达，有卷起裤管的朴实无华。

有人说，天不生夫子，万古长如夜；也有人说，天不生袁老，肚子咕咕叫。我们敬爱于我们有恩的人，也是这么朴实无华。

稻香溢四海，英名千古传。再见了，袁老，您会活在我们心中，生动而永远。

永远怀念

“共和国勋章”获得者、中国工程院院士、国家杂交水稻工程技术研究中心主任、湖南省政协原副主席袁隆平，2021年5月22日13点07分，在湖南长沙逝世，享年91岁。袁隆平是我国研究与发展杂交水稻的开创者，也是世界上第一个成功利用水稻杂种优势的科学家，被誉为“杂交水稻之父”。



禾下乘凉，无日或忘；
蓬山有路，归期莫待。

